

关于建湖县 2021 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2022 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2022 年 1 月 12 日在建湖县第十九届
人民代表大会第一次会议上

县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，向大会报告 2021 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案，
请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

过去的一年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届历次会议精神，按照县委、县政府的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，大力实施“四化战略”，全力打造“五大高地”，扎实推进经济发展、改革创新、生态环境、民生保障等重点工作，基本完成全年各项预期目标，实现了“十四五”良好开局。

1、经济发展保持稳中向好。坚持一手抓疫情防控,一手抓经济发展,精准施策,靶向发力,全县经济实现速度和质量的同步提升。预计全年完成地区生产总值 633 亿元,同比增长 8.8%;一般公共预算收入 34.5 亿元,同比增长 9.1%。我县连续跻身全国经济综合实力百强县行列。**项目推进实现新突破。**牢固树立项目为王理念,持续抓好项目招引、建设等工作,县主要领导、分管领导带队出征招引项目,组织开展中国·建湖经贸洽谈会等系列活动,组建三大产业工作专班,认真编制产业工作手册、产业信息专报,扎实推进市、县重大项目建设,取得了较好成效。全县新招引亿元以上产业项目 177 个,比上年增加 24 个,其中超 10 亿元项目 11 个。全年固定资产投资同比增长 15%,新竣工超亿元产业项目 79 个,比上年增加 15 个。参加市高质量发展项目观摩的 10 个项目受到市领导的高度评价。**工业经济迈上新台阶。**全县实现全口径工业开票销售 605 亿元,同比增长 40%;规上工业增加值同比增长 13%;制造业增加值占 GDP 比重达 31%。扎实开展“产业质效提升年”活动,高端装备、新能源、电子信息三大主导产业发展加快,三大产业开票销售占规上工业比重超 70%。新能源产业高速发展,实现开票销售 86.7 亿元,同比增长 255.6%。我县被列为全国首批屋顶分布式光伏整县推进试点县。企业发展质态明显提升,培育开票超亿元工业企业 101 家,税收超千万元工业企业 30 家,市三星级以上工业企业 17 家,其中五星级 1 家。**服务业发展取得新成效。**全县服务业增加值达 313 亿元,同比增长 8%;社会消费

品零售总额达 205 亿元,同比增长9.1%。“灵龙水乡·淮杂故里”文旅品牌成功发布,里下河物流园区被认定为省级示范物流园区,盐城港建湖港区集装箱航线正式开通。我县被评为国家电子商务进农村综合示范县,被列为省级全域旅游示范区建设单位。现代农业呈现新气象。全县绿色优质农产品比重达 82.5%,新增省级产业技术体系基地 2 家、省级示范家庭农场 4 家,我县被评为中央农作物秸秆综合利用重点县、全国农民专业合作社质量提升整县推进试点县。发展环境有了新提升。制定出台支持民营经济发展二十条政策意见等文件,扎实抓好企业融资、用工、疫情防控等工作,为企业稳健发展提供有力支撑。全年存贷款余额分别达 699 亿元、495 亿元,分别比年初净增 52 亿元、67 亿元,提供担保和应急过桥资金 198.9 亿元;全年清理低效用地 2345 亩、闲置厂房 29.1 万平方米。

2、开放创新释放强大动能。聚焦高质量发展需求,扎实推进园区建设、区域合作、改革创新等工作,激发全县经济社会发展持久动力。园区载体提档升级。坚持把园区载体作为开放发展的主阵地,积极推动园区整合提升,上冈产业园整建制并入开发区,所有乡镇园区并入开发区、高新区,“两区”集聚度达 75%,开发区创成省级大众创业万众创新示范基地。区域合作深入实施。抢抓长三角一体化、江苏沿海发展等国家战略机遇,不断深化与长三角地区产业、教育、医疗、文化等对接交流,全县累计新招引长三角超亿元项目 54 个,其中园区合作项目 14 个;新签订产学研合作项目 44 个;接待长三角游客同比增长

28.9%。开放型经济水平不断提升,全年进出口总额达 5.5 亿美元,同比增长 27.9%。改革创新步伐加快。持续推进放管服改革,“一业一证”改革在全市率先实现 15 个行业全覆盖,“水电气网”联合报装创新做法在全省推介。不断提升创新能力,新增国家高新技术企业 22 家、省级工程(技术、研究)中心 4 家、市级以上瞪羚企业 8 家。

3、城乡环境展示崭新面貌。紧扣协调融合发展要求,切实弥补短板弱项,着力打造宜居宜业城乡环境。**城乡建设深入推进。**以建设国家新型城镇化示范县为抓手,统筹推进老城更新和新城建设工作,全年县城完成改造棚户区 2049 户 29.7 万平方米、老旧小区 9 个、后街巷道 7 条,新改建农贸市场 10 个,建成口袋公园 15 个,红星美凯龙家居广场、宝龙广场建成运营。全县常住人口城镇化率达 64%。加快改善农村人居环境,全年改善农房 10442 户,新扩建新型农村社区 16 个、住房 2920 套,美丽宜居乡村覆盖率、新排查农村黑臭水体整治达标率均达 100%,九龙口收成村被评为全国乡村治理示范村,恒济镇苗庄村被评为全国乡村特色产业亿元村。**基础设施加快完善。**扎实推进交通重点工程,阜溧高速建湖兴化段、盐阜快速通道开工建设。加大水利设施投入力度,新建改建闸站 166 座,疏浚河道 279 条 524 万方,整治河塘 227 条,建成国家级节水型社会达标县。**生态环境不断向好。**深入实施污染防治攻坚战,空气质量优良天数比例达 89.9%,PM2.5 年均浓度下降至 28.6 微克/立方米,饮用水源地、省考断面水质达标率及污染地块安全利用率均为

100%，城镇污水集中收集处理率达 95%，新增省级生态文明建设示范村 3 个。

4、民生保障惠及全县百姓。更加注重保障基本民生，加大投入力度，民生支出占公共财政支出的 80%以上。**社会保障更加有力。**积极拓宽居民增收渠道，加快推进就业创业富民，城乡居民人均可支配收入分别达 42700 元、26000 元，分别增长 9.4%、10.7%。大力实施乡村振兴战略，所有涉农村(居)年经营性收入均达 25 万元以上。持续实施全民参保计划，城乡居民基本养老保险覆盖率达 99%，实现全国范围内住院、长三角异地医疗费用刷卡结算，上冈镇建成“15 分钟医保服务圈”省级示范点。加快健全养老服务体系，226 个村居实现居家养老服务中心建设全覆盖，县福利中心建成运营。**公共服务更加完善。**扎实开展教育领域“三风”专项整治行动，实施集团化、九年一贯制办学体制改革，普通高考成绩创十年新高，建湖中专对口高考本科达线数列全市第一。坚持“外防输入、内防扩散”，实现新冠疫情零感染，圆满完成支援南京、扬州核酸检测、集中隔离等任务。县妇幼保健院在全市率先创成二级妇幼保健院。聚焦文化惠民，完成周末剧场、周末舞台等惠民演出 608 场，淮剧《谷家大事》获省文华大奖。**基层治理更加高效。**扎实开展安全生产专项整治三年行动，全县生产安全事故发生数、死亡人数实现“双降”。加大隐性债务化解力度，深化“镇财县管”“镇债县管”，政府性债务规模、债务率连续三年实现“双下降”，债务风险等级颜色由橙色转为黄色。持续推进社会治安建设，“大数据+网格化+铁脚板”治理机

制不断完善,全县社会安全水平进一步提升。

在总结成绩的同时,也应当看到,当前经济社会发展中仍存在一些矛盾和问题。主要表现在:经济体量不大,重特大项目不多,服务业结构不优,产业转型升级步伐不快;金融债务风险化解压力较大;能耗、土地、用工等要素空间紧缺;优质教育、医疗、文化、养老等公共服务供给亟待进一步增加,等等。

二、2022 年国民经济和社会发展规划安排建议

今年是党的二十大召开之年,也是实施“十四五”规划承上启下的重要一年。中央经济工作会议指出,今年工作要稳字当头、稳中求进,为我们推动建湖高质量发展提供了重要遵循。刚刚召开的省、市委经济工作会议也对今年工作提出了明确要求。县委十五届二次全会立足建湖实际,提出以“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命为引领,争创江淮生态经济区示范区,勇当沿海高质量发展排头兵目标,为我们推进今年工作指明了方向。我们必须认真落实上级有关要求,全面贯彻新发展理念、准确把握新发展要求,全力争先进位,奋力攻坚克难,推动建湖经济社会高质量发展再上新台阶。

紧扣经济增长既要稳更要进的要求,综合分析全年发展形势,结合优化调整后的“十四五”主要经济指标,对 2022 年全县国民经济和社会发展主要预期目标进行编排,努力实现发展速度、发展质量同步提升。具体安排如下:

经济发展——地区生产总值增长 7%以上;规模以上工业增加值增长 9%以上,制造业增加值占 GDP 比重达 32%,全口

径工业开票销售增长 30%，其中三大主导产业全口径开票销售增长 36%，三大主导产业亿元以上开工项目数达 100 个；服务业增加值增长 8.6%；一般公共预算收入增长 11.8%；固定资产投资增长 10%，工业投资增长 10%，高技术产业投资占比达 20%；社会消费品零售总额增长 10%；进出口总额增长 10%；注册外资实际到账 1 亿美元。

转型创新——新增省级以上研发机构 7 家；新增高新技术企业数量 20 家；新登记法人企业数达 3000 个；工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重达 40%；文化产业增加值占 GDP 比重达 3.9%；高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 45.5%；绿色优质农产品比重达 84%；全社会研发投入占 GDP 比重达 2.35%；单位 GDP 建设用地使用面积达 26.6 公顷/亿元，规上工业亩均税收达 6.3 万元/亩；每万劳动力中高技能人才数达 200 人；普惠型金融领域贷款余额占比达 21%，金融机构人民币存款、贷款余额分别增长 8.7%、12.3%。

生态环境——单位 GDP 能耗和单位 GDP 二氧化碳排放量降低完成市定目标；非化石能源占一次能源消费比重达 30%；单位 GDP 用水量达 69 立方米/万元；空气质量优良天数比例达 89%，PM2.5 年均浓度达 28 微克/立方米以下；地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达 100%；城镇污水集中收集处理率达 95%以上，新排查农村黑臭水体整治达标率达 100%，建有农村生活污水处理设施的自然村占比达 60%。

民生保障——全体居民人均可支配收入增长 7.6%，城镇常

住居民人均可支配收入增长 7.1%，农村常住居民人均可支配收入增长 8%；新增城镇就业人数 7300 人；常住人口城镇化率达 65.5%；城镇常住人口保障性住房覆盖率达 27.9%；农民群众住房条件改善 7000 户；生产安全事故发生数、生产安全事故死亡人数不上升；居民消费价格总水平涨幅控制在 3%左右。

三、2022 年国民经济和社会发展主要措施

为实现上述目标，对照县党代会提出的深入实施“四化战略”、全力打造“五大高地”的要求，紧扣县委全会提出的“争创江淮生态经济区示范区、勇当沿海高质量发展排头兵”的定位，围绕建设产业、开放、美丽、幸福建湖的目标，建议重点抓好以下六个方面工作。

(一)坚持稳中求进，推动经济持续向好

1、强化经济运行调控。加强经济运行分析和监测预警，强化重点行业、企业、项目运行调度，及时形成经济运行分析报告，有效提出针对性措施，着力破解运行中的突出矛盾和问题，切实保障经济快速健康发展。按照高质量发展的内在要求，落实落细各项经济指标的目标任务、推进措施、时间节点，每季度分解下达各板块重点经济指标任务，确保各项工作按时序推进到位。加大为企服务力度，全面落实国家和省、市减税降费政策，进一步完善产业升级、改革创新、营商环境等政策文件，切实减轻企业负担，为经济稳健增长提供有力保障。

2、持续扩大有效投资。抓住上海、苏州、深圳等地产业转移机遇，围绕三大主导产业，坚持链式招商，优化驻点布局，调优

招商队伍,常态化组织系列招商活动,制定出台更具含金量的招商政策,确保全年新开工超亿元以上产业项目 120 个,其中超 10 亿元 10 个。围绕市县重大项目、“两开工两投产”项目等重点,紧扣签约率、开工率、竣工率、投产率、达效率五个关键节点,列出进度清单、责任清单,全程跟进、专班服务、闭环管理,倒逼项目快开工快建设,切实提高项目建设成效。认真做好土地征收成片开发工作,为项目建设提供更多的空间载体。

3、全力培育龙头企业。积极引导企业依托数字技术提升发展能级,组织实施数字赋能产业升级行动,加快建立智能制造标杆培育库,搭建公共技术服务平台,推动中小企业上云赋智,全年实施超 500 万元智能化技改项目 10 个,建成省级智能制造示范车间 2 家。大力支持骨干企业通过并购、引进、上市等方式做大做强,全年培育开票销售超 10 亿元企业 8 家,其中超 50 亿元 3 家;市三星级以上企业 30 家,其中四星级 5 家、五星级 3 家;道尔道公司完成股改和辅导,剑牌公司主板上市,博克斯公司北交所上市。

4、加快释放消费潜力。更好发挥消费在经济增长中的拉动作用,大力发展“夜间经济”“假日经济”“网红经济”等特色业态,依托宝龙广场、灵龙里特色街区等载体,打造区域性的消费增长极。扎实推进广益来财富广场、万达广场等商业综合体,以及双湖文旅产业带等重点项目,进一步完善城南商业配套功能。以国家电子商务进农村综合示范县建设为抓手,扩大电子商务进农村覆盖面,促进线上线下消费融合。

5、不断优化营商环境。深化“放管服”改革,对标先进地区做法,回应市场主体关切,着力推进“照后减证并证”,推动更多事项网上办、掌上办、一次办,进一步精简审批流程,为经济发展营造更优环境。积极引导全社会牢固树立契约意识,加强诚信建设,完善社会信用体系,依法开展失信人员和企业信用修复工作,营造更加公平诚信的市场环境和社会环境。强化金融服务,高效组织政银企对接活动,加大招商引行力度,加强与市黄海金控集团合作,进一步增强金融服务实体经济能力,争创省级金融生态优秀县。

(二)坚持调优结构,加快产业优化升级

6、做大做强主导产业。围绕高端装备、新能源、电子信息三大主导产业,重点发展晶硅光伏、动力及储能电池、石油机械、新能源汽车零部件、集成电路、光电显示六大产业链,打造有竞争力的产业集群。高端装备产业坚持培育本土企业与外引优质企业相结合,加快向主件、部件和成套、总装方向发展,高水平办好石油装备产业论坛,打造一批全国有影响力的专精特新“小巨人”企业;新能源产业抢抓产业爆发式增长窗口期机遇,加快培育和引进链主企业,着力打造全国有影响力的新能源产业基地;电子信息产业紧扣“纵向提质、横向突破”要求,聚焦细分领域,大力招引行业头部企业,打造区域具有影响力的电子信息产业集群。

7、积极发展现代服务业。加快完善里下河物流园区配套功能,加强与盐城港合作,引进实施一批重点项目,切实提高发展

水平。加快推进鑫典钢业仓储物流中心、电商物流集散中心等项目,全年服务业增加值达 340 亿元以上。大力发展文旅产业,聚焦全县“1+2+2”旅游发展重点,以“三区同创”为抓手,以融合淮杂特色文化为导向,打造国内知名的生态湿地旅游度假目的地。陆秀夫景区围绕创建国家 4A 级景区的目标,抓紧编制总体规划,启动建设纪念馆新馆等重点项目,进一步完善配套功能。乔冠华景区围绕打造外交文化研学基地的目标,加快建成游客中心、红色展馆,创成国家 3A 级景区。

8、提质发展现代农业。高度重视粮食安全,全面落实耕地“非农化”“非粮化”要求,加快杂交水稻制种大县建设,启动实施上冈 30 万吨粮食仓储加工项目,促进粮食增产增收。进一步调优农业结构,提档升级 12 个农业特色园区,重点发展农产品精深加工项目,健全仓储保鲜、冷链物流等全产业链,提升现代农业发展水平。加大“遇建湖鲜”等区域公共品牌和特色品牌推广力度,以品牌化促进农业提质增效。全年新实施千万元以上农产品加工项目 13 个,创建“两品一标”20 个以上,正源创辉公司争创国家级农业龙头企业。

9、扎实推进绿色发展。紧扣国家“双碳”目标及“双控”政策,强化项目投资、亩产、能效导向,推进企业绿色化改造,持续开展“两高”项目排查整改,确保各类项目合法合规。大力实施绿色低碳行动计划,引导高能耗行业通过清洁化改造实现转型升级,全年实施绿色化改造项目 50 个,建成省级绿色工厂 2 家。抢抓全国首批屋顶分布式光伏整县推进试点县建设机遇,

支持华电 4GW“渔光互补”光伏发电基地项目建设,不断提高全县新能源消纳比例,推动绿色产业加快发展。

(三)坚持重点重抓,提高开放创新水平

10、扩大对外开放。全面融入长三角一体化发展、江苏沿海发展、淮河生态经济带等国家战略,以接轨上海、苏州吴江区为重点,集中力量打造上海产业协作及科技成果转化、高端康养、优质农产品三大基地,全年新开工超亿元长三角项目 50 个以上,新建农产品供应基地 1 个以上。加强外资引进工作,发挥 3 支外资专业招商组作用,紧盯世界 500 强、行业领军企业,确保全年招引超千万美元外资项目 10 个以上。

11、优化园区载体。紧扣“对外争位次、对内提份额”的工作定位,积极推动工业园区整合提升,开发区围绕打造开放标杆、创新高地,进一步健全配套设施,运营好盐海电镀中心,重抓产业集群培育,突出科技创新驱动,不断推动产业体系升级和产城融合发展。高新区紧扣高新定位,聚焦高端创新资源,完善双创服务体系,加快科技成果转移转化,打造全县高质量发展科创龙头、产业高地。

12、增强创新动能。组织开展“科技创新推进年”活动,启动省级创新型示范县建设,设立科技孵化基金,高层次建设高端装备研究院、光伏研发技术中心等载体,高新区悦湖之星、开发区睿创之芯分别争创国家级、省级科技企业孵化器,全年新增“三站三中心”8 家。实施高企培育三年行动计划,支持企业加大研发投入,增强创新能力,年内新增国家高新技术企业 20 家、

市瞪羚入库企业 5 家。深度推进“黄海明珠”人才计划,加大“名校优生”引进力度,年内引进各类高层次创新创业领军人才 35 人以上。

(四)坚持生态导向,促进城乡融合发展

13、加快建设“一体两翼”。以国家新型城镇化示范县建设为引领,进一步优化国土空间,持续开展共建共享的文明城市创建,提升城乡协调发展水平。县城围绕打造长三角文旅融合度假区、全省绿色产业新基地、苏北美丽水乡宜居城,加快金融政务服务中心、“城市驾驶舱”建湖分舱、工人文化宫等重点工程建设,提升产城融合发展水平,持续推进老旧小区、后街背巷和棚户区改造,进一步叫响“建湖有戏”城市品牌。东翼上冈围绕打造高端装备制造基地和大市区近郊新城的产城融合示范区,系统谋划、一体推进上冈新城、老镇区和产业园三个片区发展,加快实施榆西村和大团村安置房、滨河路等重点项目,确保一年一个样,三年大变样。西翼九龙口围绕创建国家 5A 级景区,发挥自然景观、休闲疗养等特色优势,加快实施淮剧小镇二期、里下河博物馆等重点项目,提升景区运营管理水平,致力将九龙口建成引领全县生态旅游高质量发展的龙头。

14、加快打造美丽乡村。持续推进农房改善,全年改善农民住房 7000 户,新建住房 1500 套,加快完善社区便民服务设施、绿化美化等配套功能。深入开展农村人居环境整治提升五年行动,统筹抓好生态河道建设、“一村一河”等整治工作,争创省级特色田园乡村、传统村落各 1 个。扎实推进高作、恒济、九龙口、

庆丰全域土地整治,加大城乡复垦力度,全年完成城乡挂钩复垦 2000 亩、耕地占补平衡 1000 亩,争创省自然资源节约集约利用模范县。

15、加快完善基础设施。积极构建对外开放通道,扎实推进临盐高速、阜溧高速、盐阜快速通道等重点交通工程,加快推动黄沙港航道等级提升,不断提高道路通达水平。持续推进洼地治理、圩堤完善提升等水利重点项目,全年整治农村河道 340 条 530 万方,新建改建闸站 171 座。进一步完善燃气管道,全年新建高压管道 22.5 公里,市政中压管道 26 公里。

16、加快提升生态环境。严格落实大气、水、土壤污染防治要求,扎实开展机动车尾气治理、重点污染源企业控制等专项行动,加强饮用水源地管理、城镇污水管网完善提升等工作,严厉打击污染地块违法违规再开发利用行为,打造建湖良好生态品牌,确保空气质量位居全省前列,水源地水质、省考断面达标率达 100%。

(五)坚持共建共享,提升民生幸福指数

17、扎实推动共同富裕。深入实施就业优先战略,突出对高校毕业生、退役军人、返乡人员等重点群体的就业扶持,实施多渠道灵活就业,持续开展服务重点企业用工专项行动,年内实现城镇新增就业 7300 人,扶持自主创业 4700 人。实施农民收入十年倍增计划,整合各级扶持资金,壮大村级集体经济,确保年内所有涉农村(居)集体经营性收入全部达到 30 万元以上。

18、全面发展社会事业。坚持教育优先发展战略,全面深化

教育改革,贯彻落实“双减”政策,深入实施义务教育学校教师“县管校聘”改革,办好人民满意教育。深化健康建湖建设,实施基层医疗机构建设三年行动计划,加大医联体、医共体建设力度,扎实推进县人民医院“三甲”创建,确保通过国家卫生县城复评。加快实施文艺作品质量提升工程,办好“淮剧周末舞台”“杂技村村到”等活动,不断丰富群众文化生活。

19、强化民生兜底保障。大力开展全民参保巩固提升行动,实现法定人员应保尽保、应扩尽扩。做好退役军人优抚优待工作,完善最低生活保障等社会救助制度,加强医保基金监管,切实提高社会保障水平。高度重视“一老一小”工作,持续推进养老服务设施建设,鼓励困难老年人家庭适老化改造,建设枢纽式养老服务综合体和标准化农村区域性养老服务中心;加强对留守儿童的关心关爱,全面落实“三孩”生育政策,用情用力做好群众关注的民生实事。

(六)坚持标本兼治,维护社会和谐稳定

20、从严从紧抓好疫情防控。坚持平战结合,落实“四早”措施,完善疫情监测机制,强化学校、农贸市场、酒店等重点场所防控,严格落实入境人员全流程闭环管控措施,强化进口冷链食品与非冷链物品核酸检测和预防性消毒,加强核酸检测试剂、防护用品等物资储备,全力提高疫情防控水平。

21、切实巩固安全生产成果。全面完成安全生产专项整治三年行动计划任务,深入推进化工(危化品)、道路交通、建筑施工、城镇燃气、冶金工贸等重点行业(领域)专项整治,认真排查

整治各类风险隐患，积极开展省安全发展示范城市创建工作。健全重大安全风险报告全流程管理制度，有效提升安全生产风险管控能力。

22、持续防范化解重大风险。深化“镇财县管”“镇债县管”改革，加强经营性债务管理，加大隐性债务化解力度，进一步降低全口径债务规模，实现债务规模和债务率“双降”。强化金融监管，严厉打击非法金融活动，积极实施金融存量案件集中清理、“破圈解链”清盘扫尾等专项行动，争创省级金融生态优秀县。常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大信访矛盾排查化解力度，坚决保障好党的二十大等重大活动期间社会秩序安全。

23、不断提升社会治理效能。大力实施全民法治素养提升工程，认真开展“八五”普法工作，推动落实行政执法“三项制度”常态长效，在全社会形成学法尊法守法用法的良好氛围。严格落实食品药品安全“四个最严”要求，巩固深化省级食品安全示范县创建成果，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。深化平安建湖建设，持续推动网格警格一体化实体化融合，探索创新基层社区治理体系建设，不断升级治安防控体系，全面打造基础更牢、标准更高、实力更强、质态更优的平安建湖。