

# 建湖县人民政府办公室文件

建政办发〔2022〕74号

## 建湖县人民政府办公室

### 关于印发《江苏沿海地区发展规划建湖实施方案》的 通 知

各镇人民政府,各街道办事处,建湖开发区、高新区管委会,九龙口旅游度假区管理办公室,县各委办局,县各直属单位:

《江苏沿海地区发展规划建湖实施方案》已经县政府第十九届第六次常务会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻落实。

特此通知。

建湖县人民政府办公室

2022年8月4日

# 江苏沿海地区发展规划建湖实施方案

为深入贯彻落实《江苏沿海地区发展规划(2021-2025年)》和《江苏沿海地区发展规划盐城实施方案》，系统推进沿海高质量发展，推动沿海开放实现更大突破，现结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

**(一)指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务构建新发展格局，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命要求，紧扣“强富美高”总目标，聚焦江海河湖一体化联动发展，系统实施向海发展战略，围绕国家和省市沿海发展新定位，全面融入全市沿海发展总体布局，加快要素资源集聚和创新转化，突出产业特色，放大生态优势，全力争创江淮生态经济区示范区，勇当沿海高质量发展排头兵，为全市沿海地区高质量发展提供强力支撑。

**(二)发展目标。**产业发展动能持续增强。到2025年，全县三大主导产业全口径开票销售超1500亿元，6条重点产业链开票销售达1250亿元，制造业增加值占GDP比重达36%，高新技术产业产值占规上工业比重达45%。对外开放水平明显提高。与上

海、苏州(吴江)等重点区域合作取得重要进展,与中西部地区合作更加紧密,“一带一路”建设向纵深推进,重大对外开放平台建设取得新成效,“十四五”期间,进出口总额年均增长 10%以上。城乡生态建设更加宜居。森林、湿地生态标识更加鲜明,林木覆盖率达到 24.5%,重点区域流域生物多样性稳定提升,空气优良天数和 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度保持省市前列。中心城区、美丽乡村协调发展格局基本形成,建成一批功能完善、特色鲜明的美丽镇村,常住人口城镇化率达到 71%。基础支撑能力显著提升。统筹内河港区、公路铁路、物流园区建设,构建多式联运系统,进一步完善交通、水利、通信等基础设施网络,基础设施现代化水平明显提升。民生幸福指数不断攀升。居民收入快于经济增长,实现更高质量和更充分就业,基本公共服务均等化达到全省平均水平。

## 二、主要任务

### (一)加快推动产业转型升级,壮大沿海特色产业集群

1. 做大做强特色制造业。积极策应市加快临港制造业、绿色能源产业、新兴绿色产业发展战略,依托我县三大主导产业基础,主动融入沿海产业分工协作体系,全力打造晶硅光伏、动力及储能电池、石油机械、新能源汽车零部件、集成电路、光电显示六条产业链,加快招引一批固链、补链、强链的大项目、好项目,推动形成具有鲜明标识的建湖制造地标产业集群。高端装备产业坚持提升本土企业与引进优质项目相结合,加快向主件、部件和成套、总装方向跃升,着力培育“专精特新”企业集群,扎实推进绿控传动

总成、德侨船用半组合曲轴等项目,加快推进建湖石油装备产业园建设发展,2025年产业总量突破300亿元。新能源产业抢抓产业发展机遇,突破重大项目和产业链关键节点项目,着力打造全国有影响力的产业高地,推促高测大尺寸硅片及装备制造、润达光伏组件、“渔光互补”光伏发电基地等项目加快建设,2025年产业总量突破700亿元。电子信息产业瞄准“纵向提质、横向突破”,着力招引一批龙头企业、细分领域“隐形冠军”,推进产业集群式发展,加快推进大生半导体封装、柒捌玖先进封测等项目建设,2025年产业总量突破500亿元。(责任单位:工信局、发改委、各镇(街道、区))

**2. 转型发展传统产业。**大力推动皮鞋、纺织服装等传统产业向价值链中高端攀升,打造一批产品市场竞争力强、品牌知名度美誉度高、产业链协同高效的传统优势产业集群。加快皮鞋产业技术改造,放大森达品牌效应,以新森达鞋业为龙头,整合上下游企业,推进企业技术改造、设备更新、智能升级,提升新产品研发制造水平,促进皮鞋产业健康发展。拓展提升纺织服装产业,鼓励东华纺织、润银纺织、普美纺织等重点企业加快生产设备自动化、数字化、智能化改造,支持玉人服饰打造全国警服生产基地和研发中心,淘汰一批低端落后产能,打造一批特色品牌企业。全力推动永玖55吨包装纸等项目投产达效,鼓励企业加强技术改造、拓展服务领域,不断提升产业发展层次,增强整体竞争能力。到2025年,传统行业实现开票销售200亿元。(责任单位:工信局、各镇(街道、区))

**3. 提质发展现代农业。**在坚持粮食生产为主体的前提下,着力调整农业结构,积极发展特色农业,加快推进农业产业化,创塑农业品牌,提高农业综合效益与竞争力。高度重视粮食安全,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,加快建设杂交水稻制种大县,组织实施高标准农田建设、全域土地综合整治等项目,促进粮食增产增收。推动农业链条化发展,以东部设施果蔬、中部优质稻米、西部特色水产等规模产业为基础,推进 12 个特色农业园区提档升级,大力发展农产品精深加工,健全仓储保鲜、冷链物流、电子商务等配套设施,打造全产业链精品现代农业。提升农业品牌化水平,扩大“遇建湖鲜”品牌影响力,放大九龙口大闸蟹、建湖大米等特色品牌效益,不断提高农产品附加值和竞争力。(责任单位:农业农村局、自然资源和规划局,新农投公司,各镇(街道、区))

**4. 提升产业科创能力。**坚持把数字经济作为企业转型发展的转型增量,不断提升企业科技创新能力,全面融入沿海产业链、创新链体系。加快推进企业“智改数转”,完善高新技术企业培育机制,推动形成高新技术企业、科技型中小企业和独角兽、瞪羚企业有机衔接的创新型企业梯队。聚焦石油、绿色、安全等海洋技术领域,加快建设西安石油大学石油装备研究院、苏州大学应用学院智能制造研究院建湖分院,促进高端创新资源集成融合。着力构建“孵化器+产业园”的企业孵化和培育体系,推动悦湖之星、睿创之芯分别争创国家级、省级科技企业孵化器,打造一批开放式创新服务载体。深入实施知识产权战略,优化科技创新“政策包”,



全面落实“黄海明珠人才计划”，推动更多重点企业、科创企业投身创新，集聚沿海发展人才资源。到 2025 年，全县省级以上研发机构达 120 家，高技能人才总量突破 10000 人。（责任单位：工信局、科技局、组织部、人社局，各镇（街道、区））

## **（二）全面扩大对外开放合作，拓展沿海对外开放空间**

**5. 深度融入长三角一体化。**借助长三角一体化产业发展基地建设契机，以“一区三基地”建设为核心，积极探索建立产业转移承接利益共享机制，努力与长三角地区实现多领域合作。坚持产业接轨，以开发区、高新区等重点园区为载体，主动寻求与上海、苏州、南京等先进地区产业合作，加快推进与苏州（吴江）全面对接，有效承接一批与建湖产业发展相契合的好项目，实现优势互补、协同发展。加强创新链、产业链一体化融合，积极引导企业与上海等长三角地区高校院所、科技园区合作，联合承担或参与重大科技专项，打造科技转化主阵地。对标长三角优质农产品市场需求，紧密联系光明集团、小南国等龙头企业，加强与上海盒马鲜生、叮咚买菜、苏州“供销优选”等网上销售平台合作，持续推进农产品配送中心和直销窗口建设，打造长三角地区优质特色农产品直供基地。深入研究长三角旅游康养市场需求，充分发挥本地特色资源优势，积极开发特色旅游线路，着力引进一批健康和养生养老项目，进一步完善服务配套设施，建设全市领先、苏北一流的生态康养基地。（责任单位：发改委、工信局、科技局、农业农村局、文旅局，各镇（街道、区））

**6. 主动融入双循环新格局。**主动接受市江苏自贸区联动创新发展区、亚太自贸区先行区辐射,全面激发县域经济增长内生动力。抢抓 RECP 签署战略机遇,依托东西发动机等现有韩资重点企业,主动接受中韩(盐城)产业园溢出辐射,积极参与中韩(盐城)产业园投资说明会、中韩贸易投资博览会等专题活动,加快引进一批日资、韩资重点项目。深化“一带一路”经贸合作,支持企业“走出去”,通过技术合作、资本合作、兼并重组等方式,参与国际产能合作。优化对外贸易结构,推动外向型产业转型升级,鼓励新能源、电子信息和特色农产品等领域的高附加值产品出口,加大出口企业政策扶持力度,提升外贸产品市场竞争力。抢抓长三角一体化、淮河生态经济带、江苏沿海发展等多个重大国家战略叠加实施机遇,充分发挥“承南启北、沟通东西”重要作用,主动承接沿海发展溢出功能,着力打造水韵江苏示范样板。(责任单位:商务局、发改委)

**7. 持续优化园区产业载体。**积极探索“一区多园”发展模式,围绕“对外争位次、对内提份额”目标,深入开展园区等级创建,扎实开展“三项清理”,加快推动“一区多园”实质化运行,全力打造高水平对外开放载体。开发区以创建国家级开发区为目标,围绕打造开放标杆、创新高地,进一步健全配套设施,重抓产业集群培育,突出科技创新驱动,全力打造盐海电镀中心、电子信息产业园等平台载体。高新区紧扣高新定位,完善双创服务体系,加快科技成果转移转化,打造全县高质量发展科创龙头、产业高地。加快完

善邻里中心、石油机械质检中心等配套功能,进一步提升高端装备、新能源等产业园和科技企业孵化器功能,致力建成全市领先、全省一流的高新技术园区。到 2025 年,“两区”贡献份额占全县经济总量 80%。(责任单位:开发区、高新区)

**8. 全力建设一流营商环境。**增强政府服务意识,营造亲清政商关系,建立常态化、规范化和制度化的政企沟通渠道,努力营造全省领先、全市最优的营商服务环境。深入开展优化营商环境突破年等活动,严格落实国家和省、市助企纾困相关政策,健全完善重点企业和重大项目县领导挂钩联系机制,进一步提升服务效能。持续深化“放管服”改革,推进“不见面审批”,大力实施重大项目“拿地即开工、交房即发证”、“证照分离”改革县域全覆盖,强化对民间投资的融资支持,积极推行“一业一证”改革,不断提升政务服务的精准度、便利度、满意度。推进信用分级分类监管,完善信用承诺、行业信用评价、联合奖惩等新型监管机制,依法保护各类投资者权益。科学确定多部门联合检查事项,严肃处理干扰市场主体公平竞争的人和事,培育更多诚实守信的市场主体。(责任单位:发改委、行政审批局、地方金融监管局、市场监管局等部门)

### **(三)积极推进城乡统筹发展,打造沿海生态宜居城市**

**9. 优化城乡空间布局。**积极融入市域一体化,加强产业、交通、旅游、社会事业共建共享,构建以县城为主体,东部上冈镇、西部九龙口旅游度假区为两翼的“一体两翼”总体布局。县城围绕 30 万人口规模确定城市发展边界,以打造长三角文旅融合度假区、江苏绿色产业新基地、苏北美丽水乡宜居城为定位,加快金融



政务服务中心、工人文化宫、万达广场等重点工程建设,持续推进老旧小区、后街背巷和棚户区改造,进一步叫响“建湖有戏”城市品牌,把县城建成引领县域城镇化和经济高质量发展的核心引擎。东翼上冈坚持以上冈镇国土空间总体规划为引领,系统谋划、一体推进上冈新城、古镇区和产业园三个片区发展,加快实施榆西村和大团村安置房、滨河路等重点项目,确保一年一个样,三年大变样。西翼九龙口围绕创建国家5A级景区,发挥自然景观、休闲疗养等特色优势,突出淮剧小镇诚信内涵,创新开发标识鲜明、内涵丰富的系列旅游产品,提升景区运营管理水平,致力将九龙口建成引领全县生态旅游高质量发展的龙头。(责任单位:自然资源和规划局、文旅局、住建局、高新区、上冈镇、九龙口旅游度假区)

**10. 加快新型城镇化建设。**坚持以人为核心的城镇化,以建设国家级新型城镇化示范县为引领,推进新型城镇化取得突破。认真组织实施国家新型城镇化示范县建设方案,围绕重点产业布局,进一步完善“两区”科技创新、物流配送、电子商务,以及休闲娱乐、餐饮住宿等城市配套服务设施,努力打造特色鲜明、功能完善的产城融合示范区。坚持把水绿作为县城发展的最大底色,不断提升污水集中处理水平,持续改善城市内部水环境,着力打造“城在水中、绿在城中”的生态宜居城市。加快推动人口集聚,建立健全吸引人口加快向城市集聚的政策体系,着力引导农民及农民工向集镇、新型农村社区流动。(责任单位:发改委、生态环境局、人社局、财政局、自然资源和规划局)

**11. 塑造沿海美丽风光。**结合市沿海特色风貌塑造三年行动计划,借鉴“生态百里”行动优秀经验,加强收成、沙庄等传统村落的保护与开发,努力建设一批展现水乡风貌、承载乡愁记忆的特色田园乡村和传统保护村落。围绕高铁、国道、省道、旅游专线沿线等重点区域,加大危旧房搬迁改造力度,确保每年改善农房8000户以上。深入开展农村人居环境整治提升五年行动,突出抓好黑臭河道治理、村庄河塘整治、污水处理等重点工作,打造美丽乡村建湖样板。积极做好“生态+旅游”文章,以省级全域旅游示范区创建为抓手,按照“1+2+2”旅游发展模式,深入挖掘生态保护价值、自然景观展示价值,打响“灵龙水乡·淮杂故里”文旅品牌,加快建设淮剧小镇二期、里下河博物馆、陆秀夫故居提升等项目,九龙口创成国家5A级景区、省级文旅融合示范区,陆秀夫、乔冠华景区分别争创国家4A、3A级景区。到2025年,全县景区接待游客突破300万人次,旅游销售收入达30亿元。(责任单位:住建局、生态环境局、农业农村局、文旅局、各镇(街道、区))

#### **(四)全力构建绿色发展环境,厚植沿海绿色生态底蕴**

**12. 强化生态保护修复。**充分发挥国家生态文明建设示范县引领作用,争创全国“两山”实践创新基地,确保生态环境质量走在全省前列。积极融入沿海湿地保护体系,持续推进九龙口退渔还湿、退垦还荡等生态修复工程,落实生物多样性保护行动计划,加快推进生物遗传资源信息化建设,切实保护与九龙口湿地关系密切的动植物类群,不断擦亮盐城湿地世遗品牌。重点加强对九

龙口风景名胜区、西塘河饮用水源保护区等重要生态功能区保护,确保生态红线区域分级分类管控措施落实到位。深入开展国土绿化行动,以城市快速通道、高速公路、铁路、国省干道两侧林带、城市主要入口为重点,推进盐洛高速、徐宿淮盐高铁等绿色通道建设,提升完善通榆河、神台河-黄沙港等滨水绿廊,打造沿海森林绿色屏障。到 2025 年,县城建成区绿化覆盖率达 42.5%以上。(责任单位:生态环境局、自然资源和规划局、交通局)

**13. 加大环境整治力度。**顺应污染防治攻坚战由“坚决打好”向“深入打好”重大转变,坚决守住生态环境安全底线,提升美丽建湖建设水平。打好蓝天保卫战,推动县内燃煤企业持续降低煤炭消费、PM<sub>2.5</sub> 和臭氧浓度“双控双减”,继续开展秸秆禁烧禁抛、建筑堆场扬尘治理等“七大专项行动”,确保“十四五”末全县空气质量优良天数比例不低于 90%,PM<sub>2.5</sub> 平均浓度不高于 30 微克/立方米。打好碧水保卫战,实施城乡水环境综合整治,加强工业废水、城镇生活污水、农业面源污染治理,到 2025 年,确保地表水省考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例 100%、饮用水源水质达标率 100%。打好净土保卫战,强化土壤环境管理,优先开展人口密集区、农用地等重点地区重点地块污染修复,推进建设用地土壤污染风险管控与修复,加强重金属污染重点行业企业整治,深入实施农田“断源行动”。加强固废污染治理,全面落实生活垃圾、餐厨垃圾和建筑垃圾分类收集、综合利用和无害化处置,推进固废垃圾处理示范试点建设,到 2025 年,垃圾分类集中处理率达

96%，建成省级垃圾分类达标小区 51 个。（责任单位：生态环境局、水利局、自然资源和规划局、城管局）

**14. 践行绿色发展理念。**坚持“产业生态化”、“生态产业化”，积极抢抓风口机遇，以“双碳”战略引领绿色发展，加快推动经济结构绿色转型。全面推行传统产业绿色化升级改造，大力发展高新技术产业、绿色环保产业、生态循环农业，构建绿色循环经济产业体系。充分推广使用绿色能源，加快屋顶分布式光伏整县推进试点县建设，鼓励年用能量 1000 吨标煤以上工业企业发展屋顶光伏、多元储能、高效热泵等清洁能源，推动多能高效互补利用。开展能源消耗总量和强度“双控”行动，加强对铸造、锻造、建材等重点行业的节能监察，督促企业开展节能技改，坚决遏制“两高”项目盲目发展，不断提升产业发展的“含绿量”“含金量”。积极做好“生态+农业”“生态+旅游”“生态+康养”文章，将生态优势可持续地转化为发展优势。（责任单位：发改委、工信局、生态环境局、各镇（街道、区））

#### **（五）持续优化基础设施网络，构筑完备沿海联运体系**

**15. 完善综合交通运输体系。**加快融入区域综合交通体系，统筹推进高铁、高速、综合枢纽等通道建设，实施新长铁路扩能改造，推进建湖港区铁路支线延伸、货运场站收储等项目规划研究，有效提升建湖货运枢纽地位。拓展对外开放通道，重点推进阜溧高速公路建湖至兴化段、临盐高速公路盐城段等工程建设，加快形成“两纵一横”高速框架，实现 2 小时通达长三角城市群核心城



市,1小时通达区域重点城市。加强内部通道建设,扎实推动 232 省道、盐城至上冈 204 国道快速化改造等重点工程建设,构建县域内部“两纵四横”国省干道公路网,实现 30 分钟通达县域各镇及产业节点,县城及所有镇 15 分钟上高速公路或干线公路,推动乡村公路向主要乡村旅游点、特色田园乡村等重要节点覆盖延伸。进一步完善建湖高铁综合枢纽配套功能,规划形成以建湖高铁综合枢纽为主,上冈客运站、九龙口客运集散中心为辅的“一主两辅”二级客运枢纽体系,实现铁路、公路、城市公交等多种运输方式的无缝换乘。(责任单位:交通局)

**16. 强化内河港区服务功能。**抢抓市科学布局港口功能,推进码头和进港航道建设契机,发挥淮河生态经济带出海门户优势,推进与盐城港集团深度合作,主动寻求与滨海港、大丰港、射阳港、响水港四大沿海港区合作,加快融入沿海港口发展体系。做好建湖内河港口总体规划的调整,规划黄沙港岸线码头,搭建多式联运发展平台,规范内河码头岸线,切实增强交通运输产品和服务供给,为地区经济发展提供便捷、高效的物流运输服务。积极推进航道整治提升,规划研究黄沙港、建口线、盐益线等县内干线航道等级提升,加快推进建湖港水上服务区二期、盐宝河航道等级提升等工程,逐步形成布局合理、干支相通、层次分明、通江入海、连城达港的航道网络。(责任单位:交通局)

**17. 提升现代水利支撑能力。**围绕“合理分水、管住用水、科学调水、系统治水”的水资源管理目标,做好水资源保护文章。加强水利基础设施建设,以排涝泵站、农村河道疏浚建设工程为重



点,大力推进以西塘河、射阳河为重点的骨干河道治理及东塘河、北建港沟、北塘河等中小河流的综合整治工程,提升河道输配水能力,着力推进韧性城市建设。加强水利设施智慧管理,以智慧水利云服务中心建设为抓手,以水资源配置工程、水资源管理信息平台二期工程和监控体系建设项目为重点,实现重点河道、水源保护区和闸站工程实时监控,着力提升水资源管理能力。提升水灾害防御能力,进一步完善流域应急监测协调机制,深化水文气象技术合作,推进预报调度一体化系统建设,全面提升水文应急监测能力,持续提升水安全保障能力。(责任单位:水利局)

**18. 健全信息基础设施网络。**强化云计算、大数据等技术应用,建设安全高效、智能绿色的新型基础设施网络。把握产业互联网发展机遇,加大人工智能、AR/VR 等前沿产业高端软件的研发和应用,积极承接国家、省重大专项和科技计划项目,新建和完善一批制造业创新中心、互联网双创平台和工程(技术)研究中心。加强智能技术应用推广,充分运用物联网、大数据、云计算、人工智能等前沿技术,围绕人民路、双湖公园、政务服务中心等城市重点功能空间,打造智慧化应用体验场景。以“智慧建湖”建设为统领,积极推进智慧建湖联动指挥中心项目建设,重点打造“城市驾驶舱”,推进县域政务数据共建共享。加快推进 5G 网络、“1+N”大数据中心等通信基础设施项目建设,建成 5G 基站 1455 个以上,实现主城区、重点工业园区等区域全面、连续、深度覆盖。(责任单位:工信局、科技局)

## **(六)始终坚持惠民共建共享,不断提升民生幸福指数**

**19. 扎实推进共同富裕。**拓宽富民增收渠道,优化收入分配制度,切实增进民生福祉。实施新一轮收入倍增计划,全面构建经济发展、就业充分与收入增长联动机制,健全工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制,稳步提升城乡居民收入水平。完善初次分配和再分配机制,缩小城乡、区域、行业和社会成员之间收入分配差距,优化收入结构,健全社会救助保障标准与物价上涨挂钩联动机制,提高低收入群体生活水平,加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度。深入实施就业优先战略,聚焦高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业,鼓励返乡创业就业,实施多渠道灵活就业,持续开展服务企业用工专项行动。到2025年,累计新增城镇就业33000人,城镇登记失业率控制在4%以内。(责任单位:人社局、民政局、税务局、退役军人事务局)

**20. 全面发展社会事业。**围绕人民群众高质量生活需求,大力发展教育、医疗、社保、就业等民生事业,不断提升公共服务水平。推进沿海地区教育现代化,加强与海安高中、海安紫石中学等名校合作,着力提升教学质量。加强基层医疗设施建设,扎实推进县人民医院“三甲”创建,逐步扩大医共体覆盖面,提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。推动与长三角中心城市开展异地就医门诊医疗费用直接结算,扩大基本医疗保险异地就医直接结算范围。强化“一老一小”服务,完善人口服务体系和多层次社会保障体系,加快推进常住人口社会保障全覆盖。优化公共就业服

务,深入实施职业技能提升行动,打造一批涉海服务特色专业,加快高端装备产教融合中心、公共实训基地、创业培训(实训)基地等载体建设,提升职业技能培训效果。(责任单位:教育局、卫健委、医疗保障局、民政局、人社局)

**21. 巩固安全生产成果。**落实总体国家安全观,守牢发展底线,提升社会治理效能,努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。全面完成安全生产专项整治三年行动计划任务,深入推进化工(危化品)、道路交通、建筑施工、城镇燃气、冶金工贸等重点行业(领域)专项整治,认真排查整治各类风险隐患,确保实现“两坚决、双下降”目标。扎实开展加强沿海地区自然灾害监测预警预报能力建设,做好防灾减灾救灾工作。加强应急抢险救援队伍建设,配齐应急救援装备。(责任单位:应急管理局)

### **三、保障措施**

**(一)强化组织领导。**充分发挥建湖县沿海发展工作领导小组统筹协调作用,定期召开会办会、推进会,听取沿海开发工作进展情况汇报,研究会办推进过程中遇到的重大问题和矛盾,为推进建湖加快融入全市沿海发展工作提供有力保障。领导小组办公室设在县发改委,承担日常组织、协调、推进等综合工作。

**(二)强化合力推进。**融入沿海发展工作是一项系统性工程,涉及领域多、范围广,必须抢抓机遇、主动作为、借船出海,才能在新一轮沿海发展中占据优势。各有关部门、各镇(街道、区)要充分发挥主观能动性,结合实施方案要求,迅速行动,细化目标任务,

落实重点任务,制定推进举措,推动各项工作落地见效。

**(三)强化督查考核。**加强对实施方案的跟踪分析和督促检查,对方案确定的目标任务、产业项目、载体平台建设情况进行定期通报和不定期督查,及时协调解决实施过程中遇到的重大问题。完善考核评价体系,规范考核机制,将沿海发展工作纳入高质量发展年度考核,注重结果运用,实现优奖劣惩,充分发挥考核的导向激励作用。

附件:建湖县融入沿海发展重大事项清单

## 建湖县融入沿海发展重大事项清单

序号	任务名称	实 施 内 容	责任单位
1	推进国家战略融合发展	统筹推进沿海开发、长三角一体化、淮河生态经济带、“一带一路”等多个国家战略实施，认真落实江苏沿海地区发展规划建湖实施方案、建湖县融入长三角一体化实施方案、淮河生态经济带发展规划建湖实施方案等文件要求，着力在产业发展、基础配套、生态建设、公共服务等方面取得突破。	发改委 各有关单位
2	加快发展主导产业集群	围绕高端装备、新能源、电子信息三大主导产业，聚焦晶硅光伏、动力电池、石油机械、新能源汽车零部件、集成电路、光电显示六条产业链，坚持“宜链则链、链群并举”，推动产业高端化、绿色化、集群化发展，全面提升主导产业核心竞争力。到2025年，全县三大主导产业全口径开票销售超1500亿元，6条重点产业链开票销售达1250亿元。	工信局 发改委 各镇(街道、区)
3	国家新型城镇化示范县建设	认真落实国家和省、市、县关于新型城镇化的决策部署，着力推进公共服务设施提标扩面、产业培育设施提质增效、环境卫生设施提档升级、弥补县城城镇化短板弱项，大幅提升县域经济发展活力、公共服务保障能力和现代社会治理效能，建设美丽宜居县城。	发改委 各有关单位
4	上冈新城建设	紧扣“一年打基础、三年见成效、五到八年基本建成”的总体目标，扎实推进9.3平方公里的上冈新城建设，加速推进盐冈一体化，深度融入沿海发展战略，奋力打造错位发展的近郊新城、科技引领的产业新城、生态优美的活力新城。	上冈镇
5	5A级国家旅游景区创建	深化园区等级提升，加快推进淮剧小镇二期、渔樵耕读提升、“冒险小王子”主题乐园等重点项目，打造一批标志鲜明、内涵丰富的IP品牌，争创国家5A级旅游景区。	九龙口旅游度 假区



序号	任务名称	实 施 内 容	责任单位
6	全国“两山”实践创新基地创建	着眼2035年建成美丽中国建湖典范的远景目标,编制“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案,建立监督考核和长效管理机制,培育形成资源节约、环境友好的绿色发展体系,打通绿水青山向金山银山的转化路径,积极争创全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。	生态环境局
7	提升科创人才发展水平	强化科技人才支撑,用好上海及长三角地区高校院所高层次人才资源,聘请一批科技副总为企业服务,助推高校科技成果转化。	科技局
8	优化提升营商环境水平	对标上海、浙江等地优化营商环境建设,充分借鉴上海等地信用工作经验,积极参与长三角公共信用信息共享平台、信用联合奖惩合作机制建设。努力打造长三角地区审批最快、成本最低、服务最优、社会满意度最高的投资胜境,确保营商环境全市第一、全省前列。	发改委 各有关单位
9	国土空间全域综合整治	围绕生产、生活、生态空间综合整治,整体推进高作镇、恒济镇、九龙口镇、庆丰镇农用地整理、建设用地整理和生态保护修复。以土地综合整治为契机,进一步增加耕地面积,优化村庄规划布局,推进项目区农民群众住房条件改善,完善农村基础设施和公共服务,同时优化调整生态用地布局,保护和恢复乡村生态功能、保持乡村自然景观。	自然资源和规划局 高作镇 恒济镇 九龙口镇 庆丰镇
10	农业现代化发展	围绕东部果蔬、中部稻米、西部水产三大产业板块,加大农业基础设施投入,提升农业园区发展水平,优化西部水产和东部果蔬产业的同时,重点提升稻米产业和水产业发展水平,通过实施“五个一”措施,促进现代农业园区提档升级,充分发挥我县水环境优越的优势,打造建湖“遇建湖鲜”区域公用品牌,形成具有区域特色和知名度的三大产业生产基地。	农业农村局
11	全域旅游示范区建设	不断丰富A级景区、乡村旅游重点村及相关旅游业态数量,不断完善旅游基础设施,达到省级全域旅游示范区标准,2023年创成省级全域旅游示范区。	文旅局

---

抄 送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，  
县法院，县检察院，县人武部。

---

建湖县人民政府办公室

2022年8月4日印发

---