

建湖县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

序 言

“十五五”时期,是建湖坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神的重要时期,是坚定不移“向新攀高、向绿碳路、向美而行”、扎实推进中国式现代化建湖新实践的关键阶段,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。根据《中共建湖县委关于制定建湖县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,依据《江苏省发展规划条例》,编制《建湖县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》,主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策举措,是政府履行职责的重要依据,是全县人民凝心聚力、共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 奋进社会主义现代化新征程 聚力开创“强富美高”	
新建湖新局面	1
第一章 发展基础	1
第二章 形势特征	6
第一节 机遇挑战	6
第二节 阶段特征	8
第三章 总体要求	10
第一节 指导思想	10
第二节 发展导向	11
第三节 城市定位	12
第四节 “十五五”经济社会发展目标	13
第五节 二〇三五年远景目标	18
第二篇 巩固壮大实体经济根基 高质量推进产业现代化	20
第四章 做大做强先进制造业	20
第一节 优化提升传统产业	21
第二节 培育壮大新兴产业	21
第三节 加快集聚未来产业	25
第五章 做精做优现代服务业	28
第一节 优化服务业布局	28
第二节 推动生产性服务业高端化发展	29
第三节 加快生活性服务业品质化升级	31

第六章 加快发展现代化大农业 33

 第一节 稳固农业发展根基 33

 第二节 推动农业转型升级 35

第七章 推动产业协同发展 36

 第一节 实施产业融合行动 36

 第二节 深化产城融合发展 37

第三篇 扎实推动科技创新和产业创新深度融合

 加快培育发展新质生产力 38

第八章 提升产创融合整体效能 38

 第一节 完善科技创新体系 38

 第二节 促进科技成果转化应用 40

第九章 培育创新人才队伍 41

 第一节 完善人才引育机制 41

 第二节 优化人才服务配套 42

第十章 营造一流创新创业生态 43

 第一节 加强知识产权保护 43

 第二节 健全科技服务体系 44

 第三节 完善金融支持创新体系 45

第四篇 坚定推进全方位扩大内需 积极服务构建新发展格局

 46

第十一章 促进消费潜力持续释放 46

 第一节 增强居民消费能力 46

 第二节 推动消费结构优化升级 47

第十二章 着力塑造特色消费场景 48

 第一节 构建非遗 IP 消费生态 49

 第二节 做强湿地康养生态产品 49

第三节	营造多元融合特色场景	50
第十三章	全面优化现代消费环境	51
第一节	加快完善商贸流通体系	51
第二节	持续提振消费市场信心	52
第十四章	健全有效投资内生增长机制	53
第一节	合理扩大有效投资规模	53
第二节	推动投资主体多元化	54
第三节	完善投资制度保障体系	55
第五篇	积极实施 AI 赋能战略 争当“人工智能+”行动排头兵	
		56
第十五章	促进智能经济持续壮大升级	56
第一节	推动发展数字经济产业	56
第二节	积极发展人工智能产业	56
第三节	加快培育融合应用场景	57
第十六章	推动“人工智能+”赋能千行百业	58
第一节	数智赋能产业发展	58
第二节	提升智能政府治理水平	60
第三节	推动智能社会联动发展	60
第十七章	加快夯实人工智能发展底座	62
第一节	统筹建设新型基础设施	62
第二节	强化数据要素创新供给	62
第三节	健全数据安全规范治理	63
第六篇	全面深化高水平改革开放 塑造双向赋能循环畅通新优势	
		64
第十八章	推动民营经济高质量发展	64
第一节	培育壮大民营企业主体	64

第二节	打造一流营商环境	65
第十九章	深化重点领域改革	67
第一节	强化财税金融体制改革	67
第二节	推动国有企业提质增效	68
第三节	推进农业农村改革	68
第二十章	深度融入区域一体化发展	69
第一节	建设区域农产品保供大基地	69
第二节	构建区域多式联运集散地	70
第三节	打造区域生态休闲目的地	71
第二十一章	拓展高水平双向开放空间	71
第一节	积极扩大自主开放合作	71
第二节	推动贸易创新发展	72
第三节	促进双向投资结构优化	74
第七篇	持续强化绿色低碳引领 打造人与自然和谐共生的 美丽建湖样板	75
第二十二章	大力改善生态环境质量	75
第一节	推进蓝天保卫战	75
第二节	推进碧水保卫战	76
第三节	推进净土保卫战	77
第四节	筑牢固废全链条治理屏障	78
第二十三章	完善生态保护治理体系	79
第一节	优化生态空间格局	80
第二节	提高生态监测治理能力	81
第三节	严格坚守生态安全底线	81
第四节	推进湿地生态系统修复	81
第二十四章	推动绿色低碳转型发展	82
第一节	高水平创建零碳园区	82
第二节	大力发展绿色制造	83

第三节	建设绿色低碳城市	84
第二十五章	健全生态产品价值实现机制	86
第一节	探索生态产品价值实现路径	87
第二节	做强生态物产供给体系	87
第三节	完善生态产品价值实现保障体系	88
第八篇	坚持城市高质量内涵式发展 深入推进以人为本的	
	新型城镇化	89
第二十六章	扎实推进新型城镇化	89
第一节	构建高质量城乡发展格局	89
第二节	持续推进农业转移人口市民化	90
第三节	提高县城综合承载能力	91
第二十七章	推动城市内涵式高质量发展	91
第一节	系统更新美丽城市	91
第二节	着力建设宜居城市	92
第三节	全面构建韧性城市	94
第四节	积极打造创新城市	94
第五节	提升城市文明水平	95
第六节	加快建设智慧城市	95
第二十八章	完善现代化基础设施体系	96
第一节	构建综合交通运输网络	96
第二节	提升水利服务保障能力	98
第三节	优化能源设施布局	99
第九篇	不断激活乡村振兴内生动力 加速推进城乡融合发展	
		100
第二十九章	加快发展乡村经济	100
第一节	打造特色农业品牌矩阵	100

第二节	优化农村经营服务网络	101
第三十章	高标准建设宜居宜业和美乡村	103
第一节	提高乡村建设水平	103
第二节	全域推进和美乡村提质升级	105
第三节	健全乡村治理机制	105
第三十一章	深入推进城乡融合发展	106
第一节	畅通城乡要素双向流动渠道	106
第二节	推动城乡产业协同发展	106
第十篇	弘扬发展先进文化 凝聚中国式现代化建湖实践的 强大精神力量	108
第三十二章	繁荣发展文化事业	108
第一节	保护传承弘扬优秀传统文化	108
第二节	加强文艺精品创作生产	109
第三节	提升文化惠民服务质效	110
第三十三章	推动文旅深度融合发展	110
第一节	推进文旅产业高质量发展	111
第二节	培育壮大特色文化产业	112
第三节	创优文旅市场消费生态	112
第三十四章	着力建设崇德向善的文明城市	113
第一节	全面加强文明培育	113
第二节	深化拓展文明实践	114
第三节	系统推进文明创建	114
第十一篇	稳步迈向共同富裕 更好满足人民群众对 美好生活的向往	116
第三十五章	全力稳就业促增收	116
第一节	促进高质量充分就业	116
第二节	持续提高城乡居民收入水平	118

第三十六章 做优公共服务供给	118
第一节 办好人民满意的高质量教育	119
第二节 高水平建设健康建湖	120
第三节 加快建设体育强县	122
第三十七章 织密筑牢社会保障底线	123
第一节 深化社会保障制度改革	123
第二节 强化社会弱势群体帮扶救助	124
第十二篇 促进人口高质量发展 塑造全龄友好社会新典范	125
第三十八章 积极应对人口老龄化	125
第一节 构建多层次养老服务格局	125
第二节 优化老年特色服务供给	127
第三十九章 建设生育友好型社会	127
第一节 完善生育支持政策措施	128
第二节 加快发展普惠托育	128
第三节 强化儿童权益保障	129
第四十章 建设青年发展型城市	130
第一节 营造青年发展良好环境	130
第二节 激活青年就业创业动能	131
第四十一章 完善全生命周期健康服务	131
第一节 提升居民健康素养水平	131
第二节 推进慢性疾病早筛早治	132
第十三篇 筑牢发展安全根基 推进治理体系和治理能力现代化	133
第四十二章 着力构建新安全格局	133
第一节 夯实粮食安全根基	133

第二节	保障金融经济安全	134
第三节	筑牢信息安全防线	135
第四节	织密生产安全网络	135
第四十三章	加强应急管理能力和体系建设	135
第一节	建立健全应急管理体系	136
第二节	强化应急救援力量建设	137
第三节	提升防灾减灾抗灾救灾能力	138
第四十四章	全面加强法治建设	138
第一节	深化法治领域体制机制	138
第二节	健全社会治安防控体系	139
第十四篇	坚持和加强党的全面领导 为社会主义现代化	
	建设提供根本保证	140
第四十五章	坚持和加强党的全面领导	140
第四十六章	深化体制机制改革	141
第四十七章	建设高素质干部队伍	142
第十五篇	加强规划组织实施 凝心聚力共谱建湖现代化	
	实践新篇章	143
第四十八章	推动规划落地实施	143
第四十九章	广泛凝聚社会力量	144

第一篇 奋进社会主义现代化新征程

聚力开创“强富美高”新建湖新局面

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。要着眼大局、立足实际、巩固优势、破除瓶颈,推动事关建湖现代化建设全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第一章 发展基础

“十四五”时期,面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务,全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神,全面落实省委、市委决策部署,以建设江淮绿心、打造千亿之城为引领,迎难而上、砥砺前行,顺利完成“十四五”规划确定的主要目标和任务,高质量发展开创新局面。

经济综合实力持续跃升。县域经济总量5年连跨600亿、700亿、800亿三个台阶,年均增速6.1%,总量占全市比重稳定在10%以上。一般公共预算收入达43.1亿元,年均增长6.3%。三次产业结构优化调整为7.3:42.1:50.6,工业实时开票销售达796.4亿元,工业实时开票销售、规上工业开票销售、规上工业企业数分别年均增长9.5%、6.3%、10%。全国县域经济百强县排名从84位跃

升至74位,获评全国综合实力百强县、科技创新百强县、绿色发展百强县,经济发展韧性与内生动力显著增强,高质量发展扎实推进。

产业转型升级蹄疾步稳。新型工业化加快推进。构建形成高端装备、新能源、电子信息与机器人、低空经济“三大主导+未来赛道”双轮驱动产业格局。三大主导产业总量占比较“十三五”末提高15.6个百分点,油气钻采井口装备产业创成全市首个国家级中小企业特色产业集群,耕整作业装备产业创成省级中小企业特色产业集群。以“龙头引领、场景创新”打造具身智能产业特色集聚区,积极布局机器人、低空经济两大未来产业,成功招引普渡机器人、数字鹰无人机等一批重大项目,特色园区初具规模。现代服务业提档升级。服务业增加值达408亿元。里下河物流园区创成市4A级服务业集聚区,盐城港建湖港区集装箱航线和海铁联运开通。农业现代化硕果累累。粮食总产稳定在14亿斤以上,培育优质稻米、特色水产两个10亿元级产业,打造“遇建湖鲜”区域公用品牌,“建湖虾稻米”获批国家地理标志证明商标,正源创辉公司获评国家级农业产业化重点龙头企业。创成国家级制种大县、全国水稻单产提升整建制推进县、全国农民专业合作社质量提升示范县、省优质粮食工程示范县。

科技创新动能充分释放。创新水平显著提高。地区研发经费投入年均增长9%,每万人发明专利拥有量达21.6件、较“十三五”末净增11.7件。高新技术企业数量达373家,增长1.5倍。培育专精特新“小巨人”企业21家、省独角兽企业1家、潜在独角兽

企业4家。创成国家级5G工厂4家、省先进级智能工厂14家。新增省首台(套)重大装备3个,鸿达公司175MPa采气井口装置打破国外垄断,神力制绳成为全市首家独立编制发布国际标准的民营企业。创新平台支撑有力。新增省级以上研发平台71家、市级工程技术研究中心379家,规上企业研发平台覆盖率达57.1%。悦湖之星获批国家级科技企业孵化器,成立全省首家县域高校科技成果转化工作站。创新生态欣欣向荣。260多家企业与高校院所建立产学研合作关系,年均签订合作协议120项以上。建成外国专家工作室2家,柔性引进博士人才到县内企业担任科技副总186人次,累计引进各类高层次创新类领军人才(团队)45个。

改革开放活力加速迸发。行政效能大幅提升。打造“建效快”营商环境品牌,“高效办成一件事”43个应用场景全覆盖,企业开办0.5个工作日办结,“水电气网”联合报装在全省推广,企业开办“码上办”在全市率先推行,企业全生命周期“一件事”改革被列为全市样板。重点改革亮点纷呈。高效推进县镇两级机构改革,圆满完成九龙口镇、宝塔镇权责清单国家级试点。“两区”体制机制进一步厘顺,主责主业职能机构提升至75%。国企改革持续深化,创成信用等级2A+以上企业5家,资产总规模、经营收入增长均超70%。高作镇全域土地综合整治国家试点入选自然资源部典型案例。民营经济蓬勃发展。出台支持民营经济发展和推进新型工业化的若干政策措施,培植民营经济主体6.7万家,成功入选省民营经济高质量发展示范县培育名单。2家企业成功在新三

板创新层挂牌,22家企业完成股改。开放合作深度拓展。五年招引超亿元项目331个、超10亿元项目33个,引进高层次人才279名。阜溧高速、盐阜快速通道建湖段建成通车,高铁停靠班次增加至31趟次、增长40.9%。外贸总量234亿元,增长89.8%,实际使用外资总量12701万美元。成功创成市级跨境电商产业园及“跨境电商+石油装备、农机装备”两大特色产业带。

全面绿色转型有力有效。生态文明日益彰显。成功创成“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,连续5年获评省自然资源节约集约利用模范县。修复湿地9100亩,自然湿地保护率达68.3%。创成国家级节水型社会达标县、江苏省水资源管理集成创新示范县,九龙口“生态岛”试验区入选省级试点。环境质量持续向好。生态质量指数连续5年全市第一,PM_{2.5}年均浓度降至29.9微克/立方米,空气质量优良天数比率87.7%,省考断面与水源地水质达标率100%,农村生态河道覆盖率达到52.3%,建成幸福河湖58条,污染地块安全利用率保持100%。绿色转型卓有成效。创成国家绿色工厂2家、省级绿色工厂21家,新增“绿电”装机706.5MW,总规模达988.7MW,全县新能源发电累计装机容量达1000MW。“两区”创成省级绿色工业园区,悦阳、益佳通分别获批省级双碳试点企业和近零碳工厂,高新区智慧产业园被认定为零碳园区,九龙口湿地公园创成国内首个经认证的“碳中和景区”。

城乡融合发展走深走实。城市面貌日新月异。累计投入258亿元、实施城建重点工程131项,改造棚户区16个、老旧小区40

个,新增雨污分流小区272个,新增公园绿地2.2万平方米,建成精管善治示范样板点20个,“光谷大厦活力再生项目”入选省级更新试点。常住人口城镇化率65%以上,保持全市前列。乡村振兴步伐加快。新建新型农村社区47个、改善农房超5万户,改造户厕超2.6万座,创成省级宜居宜业和美乡村19个、特色田园乡村9个。涉农村居集体经营性收入全部达50万元,农村居民人均可支配收入达33096元、增长7.1%。两次获得全省乡村振兴实绩考核第一等次,上冈镇、庆丰镇获评全国千强镇,恒济镇创成首批国家农业产业强镇。基础设施系统完善。升级改造农村公路185.4公里、危桥132座,建成农路安防工程962公里,创成省级城乡公交一体化达标县。实施里下河洼地治理等重点水利工程6项,疏浚整治河道756条。

人民幸福生活可感可及。社会保障更加健全。实施省市县民生实事项目260个,城乡居民、企业职工基本养老保险参保人数分别达17.4万人、9.9万人,新增城镇就业、扶持自主创业人数分别达3.3万人、1.1万人,基本医疗保险参保率稳定在98.5%以上。公共服务提质扩容。创成国家学前教育普及普惠县,建湖二中晋升省四星级高中,普通高考打破连续11年无清北录取生局面,C9类大学录取实现全覆盖,职教高考连续6年全市第一。建成紧密型县域数字化医共体,县域就诊率、基层诊疗量占比分别达92%、67.7%,县人民医院创成三甲综合医院,每千人口执业(助理)医师数达3.2人。养老托育服务供给持续扩容,新增养老服务综合体4个、长者幸福食堂67个,建成县托育综合服务中心,新增

托位 1298 个。文明程度不断提高。开展文化惠民活动 2600 余场,新增省级非遗项目 5 个,杂技《倒立技巧》等文艺精品屡获国内外大奖。成功创成全国文明城市提名城市,新增国家级民主法治示范村 2 个,社会大局保持和谐稳定,群众获得感幸福感安全感持续增强。

过去五年取得显著成绩的同时,对照国家、省、市要求,全县经济社会发展仍存在一些短板和弱项,主要表现在以下几个方面:发展不平衡不充分问题依然突出,缺乏有影响力的产业集群与领军企业;新旧动能转换任务艰巨,科技创新和产业创新融合不够紧密;城市承载辐射带动能力不足,人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题,民生供给与群众期盼还有一定差距;经济社会发展全面绿色转型任重道远,生态绿色优势未充分释放;部分领域风险不容忽视,县域现代化治理能力有待提高。

第二章 形势特征

第一节 机遇挑战

“十五五”时期,国际国内发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存,面临的不确定难预料因素增多,要保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变。

在变局中抓住战略机遇。在科技创新方面,新一轮科技革命和产业变革加速突破,人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现,将带来更加深刻的生产生活方式和社会治理方式的变

革,有助于建湖发挥产业基础厚实、载体支撑有力的突出优势,提升产业创新能级,塑造发展新动能。在宏观环境方面,国家加强财政资金保障和政策支持,紧紧围绕高质量发展重点领域和关键环节优化资源配置,不断释放宏观政策利好,持续提振消费和扩大有效需求,有助于建湖发挥城乡统筹扎实、要素保障充分的优势,精准对接国家战略导向,激发县域经济活力,推动经济实现量的合理增长和质的有效提升。在绿色发展方面,以2030年前实现“碳达峰”目标为牵引,加快经济社会发展全面绿色转型的任务更加迫切,盐城勇当“碳路先锋”的意义和责任愈发凸显,有助于建湖发挥生态禀赋突出、水韵特色鲜明的优势,加快绿色低碳转型和生态价值转化,增添绿色增长动能。在区域协作方面,江苏奋力在推进中国式现代化中走在前、做示范,加快推动江淮生态经济区建设,着力打造江苏发展的“绿心”,盐城深度融入上海大都市圈,打造淮河“黄金水道”,深化海洋强市建设,有助于建湖发挥沿海内陆联动、生态湿地联通、“公铁水空”联运优势,推进“江淮绿心”建设,发展海洋工程装备,放大物流集散作用,吸引区域优质资源。

在挑战中增强发展韧性。新旧动能转换需加力攻坚。世界百年变局加速演进,国际经济贸易秩序面临严峻挑战,世界经济增长动能不足,非经济因素持续干扰全球产业链、供应链稳定,迫切需要建湖全面深化合作,因地制宜发展新质生产力,加快新旧动能转换,培育壮大经济新增长点,强化产业链供应链安全韧性。特色发展路径有待更加明晰。区域一体化进程持续提速,周

边地区同质化竞争态势加剧,发达地区“虹吸效应”愈发明显,高端要素资源与创新人才集聚难度加大,迫切需要建湖找准差异化发展方向,厚植特色竞争优势,精准对接区域战略,探索符合自身实际的高质量发展路径。人口结构变化需积极应对。全国人口发展进入少子化、老龄化、区域人口增减分化的新常态,县域人口外流与人口结构变化压力交织叠加,给劳动力供给、公共服务配置、社会治理模式带来深远挑战,迫切需要提高民生保障水平,优化公共服务供给,加大人才引育力度,主动适应人口发展新常态,在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第二节 阶段特征

生态价值转化加速,绘就“江淮绿心”实践新画卷的战略攻坚期。生态产品价值实现机制探索进入深化实践阶段,“美丽经济”成为高质量发展重要增长极。应立足“美丽建湖”独特禀赋,以持续巩固“两山”实践创新基地创建成果为核心,创新生态价值转化路径,推动生态、文化、旅游、康养深度融合,探索“绿水青山”向“金山银山”转化的多元模式,将生态优势转化为发展胜势。

产业创新动能澎湃,争创“千亿之城”先进制造新高地的突破期。新一轮科技革命和产业变革深入发展,“新质生产力”成为引领发展的核心动力。应牢牢把握产业升级窗口期,以“人工智能+”行动为关键抓手,推动传统产业焕新升级,促进战略性新兴产业量质齐升,构建更具韧性和竞争力的现代化产业格局,在坚

定不移推动产业强县的前进道路上实现重要跨越。

改革开放全面深化,深度融入区域战略叠加的新机遇期。随着新一轮改革开放纵深推进,盐城全方位接轨上海发展战略更加鲜明,建湖将站在更高起点加大改革突破力度,在主动融入长三角一体化、淮河生态经济带、江苏江淮生态经济区、江苏沿海地区发展等重大战略布局中强化供需精准匹配,着力在高端制造、文旅休闲产业、优质农产品保障等领域引领改革潮流,努力在区域协同发展中打造特色、塑造优势,为高质量发展积蓄更强动力。

城市提级乡村焕新,构建城乡融合发展新格局的协调共进期。城市发展从大规模增量扩张转向存量提质增效,城乡关系深度融合、互补发展。应深入落实中央城市工作会议精神,认真践行人民城市理念,积极建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,牢牢守住城市安全底线;深入推进以县城为重要载体的新型城镇化,充分提升城市综合承载力和辐射带动力;扎实推进乡村振兴,大力发展现代农业、乡村旅游、农村电商等新业态,建设宜居宜业和美乡村,促进城乡要素双向自由流动,形成各具特色、交相辉映的城乡融合发展新气象。

民生福祉共建共享,打造宜居宜业幸福建湖的优化提质期。建湖将坚持以人民为中心的发展思想,积极应对人口老龄化、少子化等深层挑战,进一步优化公共服务,提升基层治理能力,确保民生政策全面覆盖。积极促进高质量充分就业,建立适应人口结构性变化的教育、医疗、养老等重要民生领域发展新格局,持续提高社会服务的公平性、质量和效率,让发展成果惠及全体人民,不

断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,策应全省“一中心一基地一枢纽”建设、“1+3”重点功能区建设,以及全市“四个三”工作布局、“向海图强、向绿而兴、向新转型”战略路径,锚定建设高质量“千亿强县”目标,加快建设江淮绿心、全力打造千亿之城,坚定不移“向新攀高、向绿碳路、向美而行”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 发展导向

推动“十五五”经济社会发展,必须坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神作为贯穿全部工作的主线,遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则,结合当前发展形势与未来战略布局,提出“十五五”时期建湖全面推进现代化建设的
发展导向及重点内容。

坚持党的全面领导,筑牢发展的根本政治保证。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,融入县域治理各领域各环节,以党的自我革命引领社会革命,为全县社会主义现代化建设提供最坚实的根本保证。

坚持人民至上,突出就业优先和需求导向。始终把人民利益放在第一位,将“人民满意”作为衡量发展成效的最高标准,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。顺应人口发展趋势,统筹推进城市内涵发展与乡村全面振兴,以高质量充分就业托底民生保障,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范的多层次社会保障体系,在推进人的全面发展、全体人民共同富裕上迈出坚实步伐,打造共同富裕建湖样板。

坚持攀高向新,突出产业升级和数智赋能。以新发展理念为引领,因地制宜发展新质生产力,推动经济实现质的有效提升和

量的合理增长。扎实做好产业创新、科技创新、科产融合文章,深入开展“人工智能+”系列行动,全力打造以“科创高地、智造高手、企业高产、服务高效”为标识的新型工业化发展格局。

坚持改革开放,突出战略对接和协同联动。用好国内国际两种资源,积极对接长三角一体化、淮河生态经济带、江淮生态经济区等国家和省战略,加快建设开放平台,不断改善营商环境,构建“全域协同、改革破题、服务暖心”的高质量发展保障体系,形成多维互动、双向赋能新格局。

坚持和谐共生,突出价值转化和绿色转型。充分彰显生态本底和人文底蕴优势,积极发挥全国“两山”实践创新基地示范引领作用,统筹推进净水、扩绿、节能、降碳全面转型,协调保障城乡要素配置、民生服务均衡等工作,努力将“好生态”转化为“好效益”。

坚持固本强基,突出安全保障和治理增效。以深化体制机制改革为根本动力,推动高效能治理和高水平安全良性互动,加强重点领域风险预警和防控体系建设,系统提升本质安全水平,全面推进社会治理体系和治理能力现代化。

第三节 城市定位

锚定“强富美高”新建湖的发展愿景,立足“建设江淮绿心,打造千亿之城”重要思路,力争“十五五”末打造成为江淮绿心新兴制造基地,生态宜居湿地文旅城市。

——江淮绿心新兴制造基地。将地区生产总值达千亿作为“十五五”时期建湖高质量发展的核心激励,加快县域经济扩总

量、提质量,着力夯实实体经济根基,不断完善现代产业结构,围绕“三大主导+未来赛道”双轮驱动产业体系,加快培育新质生产力,全面推动产业智能化、高端化、绿色化、融合化发展,打造长三角北翼重要的先进制造集聚地、生态休闲目的地、多式联运集散地、农产品保供大基地,把建湖发展推向更高层次、更高水平的新阶段、新格局。

——**生态宜居湿地文旅城市**。不断提升国家生态文明建设示范县建设水平,全面加快新型城镇化建设,系统推进经济社会发展绿色转型,显著增强绿色发展活力,广泛形成绿色低碳生产生活方式,全面改善生态环境质量,全力打造“两山”价值实现窗口,加快构建“江淮绿心”治理体系,美丽建湖建设取得标志性成果,让绿色低碳发展和生态价值转化成为建湖“十五五”高质量发展最具特色的新赛道,为绿色低碳发展与美丽中国建设提供建湖方案与建湖智慧。

第四节 “十五五”经济社会发展目标

按照二〇三五年远景目标阶段性部署安排,“十五五”时期经济社会发展要完成以下主要目标。

——**县域经济实力迈上新高**。地区生产总值高于全市平均水平,经济总量力争突破千亿。新型工业化深入推进,全员劳动生产率稳步提升,现代产业发展取得重大突破。内需拉动作用持续增强,经济潜力充分释放。开放型经济质量和水平快速提升,注册外资实际到账取得突破性进展。经济体制改革发挥牵引作

用,重点领域和关键环节改革纵深推进,营商环境持续改善。到2030年,县域经济实力力争在全国、全省、全市排名取得进位。

——**创新发展能级显著提升。**教育科技人才一体发展格局基本形成,基础研究和原始创新能力持续增强,全社会研发经费投入稳步扩大,每万人高价值发明专利拥有量持续增长。科技创新和产业创新深度融合,创新驱动作用明显增强,科技成果转化水平不断提高,“人工智能+”行动建湖实践取得标志性进展,智能化、数字化经济充满活力,数字经济核心产业规模持续攀升。

——**美丽建湖品质持续向好。**绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成,单位地区生产总值二氧化碳排放显著降低,主要污染物排放总量持续减少,生态系统多样性稳定性持续性不断增强,“蓝绿交织”的生态环境质量优势更加突出,全县优良水体比例保持领先,重点指标优于全市平均水平。

——**民生福祉水平明显提高。**新型城镇化水平进一步提高,城乡融合发展体制机制不断健全,乡村全面振兴战略取得实质性成果,常住人口城镇化率稳定增长。高质量充分就业和改善民生得到有力保障。人民群众对高品质生活的期盼得到更好满足,人民身心健康水平稳步提升,基本公共服务均等化水平显著提升,多层次社会保障体系更加健全,人均预期寿命稳步延长。社会文明程度明显提高,文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,文化创新创造活力不断激发,人民精神文化生活更加丰富。

——**安全发展基础更加牢固。**重点领域风险得到有效防范化解,经济和社会韧性明显增强,耕地保有量和粮食综合生产能力持续巩固。社会治理和公共安全治理水平明显提高,基层治理效能持续优化,共建共治共享的社会治理格局基本形成。平安建湖建设持续深化,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,发展安全保障更加坚实,生产安全事故和死亡人数持续下降,法治建设满意度排名位居全市前列,人民群众生命安全得到有力保障。

表:建湖县“十五五”经济社会发展主要指标

序号	类 别	指 标	规划目标		指标属性
			2030 年	年均增速 (%)	
1	综合实力	地区生产总值(亿元)	1080	6 左右	预期性
2		规上工业总产值(亿元)	900	8.8	预期性
3		注册外资实际到账(万美元)	[25000]		预期性
4		制造业增加值占 GDP 比重(%)	30 左右		预期性
5		海洋生产总值占 GDP 比重(%)	3		预期性
6		规上生产性服务业营业收入年均增速(%)	6.5		预期性
7		文化产业增加值占 GDP 比重(%)	4.8		预期性
8	创新转型	全社会研发经费投入增长(%)	10		预期性
9		每万人口高价值发明专利拥有量(件)	15		预期性
10		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	60		预期性
11		规上数字经济核心产业企业营业收入占比(%)	16		预期性
12		全员劳动生产率增长(%)	高于 GDP 增长		预期性
13		人工智能应用场景(个)	[20]		预期性
14	绿色低碳	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	完成省市目标		约束性
15		绿电交易量(亿千瓦时)	0.45		预期性
16		PM _{2.5} 浓度(微克/立方米)	完成省市目标		约束性
17		优良水体比例(%)	完成省市目标		约束性
18		森林覆盖率(%)	完成省市目标		约束性

序号	类 别	指 标	规划目标		指标属性
			2030 年	年均增速(%)	
19	民生共享	居民人均可支配收入增长(%)	5		预期性
20		城镇新增就业人数(人)	[27000]		预期性
21		人均预期寿命(岁)	80 以上		预期性
22		每千人口拥有执业医师数(人)	3.4		预期性
23		1-3 岁婴幼儿入托率(%)	10		预期性
24		养老机构护理型床位占比(%)	75		预期性
25		新增人才数(人)	[20500]		预期性
26		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.7		约束性
27	安全保障	粮食综合生产能力(亿斤)	14.38		约束性
28		法治满意度(%)	90 以上		约束性
29		生产安全事故和死亡人数下降(%)	实现有效下降		约束性
30		群众安全感(%)	99 以上		预期性

注：[]内为5年累计数

第五节 二〇三五年远景目标

到2035年,探索走出一条彰显建湖特色的社会主义现代化建设之路,在推进中国式现代化中走在前做示范的改革案例更多,“强富美高”新建湖现代化建设的成果成色更足。经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶,综合竞争力在全国、全省、全市持续进位。

聚链强基、向新攀高,产业迸发新活力。创新的基因深植县域产业肌理,数字技术与装备制造、电子信息、新能源等实体经济领域全域融合,智能装备、绿色制造等新质生产力载体在县域全面铺开。县域科创载体加速提质,开放式创新生态持续优化,本土人才创造性与产业创新性深度耦合,新质生产力成果密集转化落地,百亿级特色产业集群梯次崛起,建湖逐步成为因地制宜发展新质生产力的重要阵地。

低碳引领、向绿碳路,生态铺展新画卷。生态保护与开发实现良性互动,县域低碳转型纵深推进,零碳导向的分布式新型电力系统全面建成,碳排放达峰后稳中有降,成为盐城低碳发展的县域先行单元。生态湿地优势充分彰显,深度融入盐城世界自然遗产、国际湿地城市品牌矩阵,里下河生态风貌持续优化,“两山”转化的县域实践路径更加成熟,主要环境指标位于全国前列,铸就美丽中国的“建湖生态样板”。

精治赋能、向美而行,城乡绽放新颜值。宜居底色贯穿县域发展全程,新型城镇化和乡村振兴协同推进,绘就城乡融合和美

画卷。城市建设提质增效,精心打造完整社区、品质城区,城市功能更完善、颜值更靓丽。乡村建设长治久兴,和美乡村梯次成形,基础设施提档升级,乡风文明浸润人心,农村人居环境持续优化。公共服务优质普惠,城乡公共服务均等化水平稳步提升,成为宜居宜业宜游的现代化幸福家园。

民生为大、全龄友好,幸福绘就新图景。人民平等参与、共享发展的获得感幸福感切实增强,县域内城乡、区域发展差距及居民收入差距持续收窄,中等收入群体占比稳步提升,公共服务从“城乡均衡”迈向“精准适配”。全龄友好服务体系覆盖县域城乡,居民点便民空间、老旧小区迭代升级,人文关怀与宜居品质有机统一,“推门即享暖心服务”成为群众日常,建设县域民生幸福的样板。

培根铸魂、守正创新,文明呈现新风尚。活化传承建湖杂技、淮剧等非遗,“书香建湖”等品牌深入人心,县域公共文化空间多点开花,新时代文明实践阵地覆盖县域全域,崇德向善、见贤思齐的风尚融入城乡肌理。市民精神面貌愈发昂扬,全民道德素质和社会文明程度达到新高度,“灵龙水乡·淮杂故里”的文明气质日益鲜明。城市文化软实力显著增强,法治建湖基本建成,营商环境全省一流,县域治理体系和治理能力现代化基本实现。

第二篇 巩固壮大实体经济根基

高质量推进产业现代化

坚持将发展经济的着力点放在实体经济上,统筹推进传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业集聚,持续提升产业“含新量”“含绿量”“含金量”,加快形成百亿级产业集群、冲刺千亿级产业总量。

第四章 做大做强先进制造业

围绕新型工业化主线,优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,聚企成链、聚链成群、集群成势。聚力“3+2”产业格局,做强三大主导产业(高端装备、新能源、电子信息),培育两大未来产业(机器人、低空经济),主攻9条重点产业链,吸引上下游企业集聚。重点打造石油装备、农机装备、具身智能三个特色优势产业,石油装备产业打造国际国内有影响力的产业集群,农机装备产业放大细分领域优势,推动“省字号”集群向“国字号”跨越,推动具身智能产业“企业集聚”向“产业集群”发展。到2030年,工业实时开票达1150亿元,规上工业总产值达900亿元,规上工业实时开票达850亿元,“3+2”产业规模达950亿元,占全县工业经济总量80%以上。

第一节 优化提升传统产业

坚持智能化、绿色化、融合化发展方向,推动机械、纺织、建材等特色优势传统产业增资扩产。每年滚动实施超百万元技改升级项目。持续开展设备更新与柔性产线改造,提升良品率与单位产出,降低单位能耗与维护成本。鼓励企业智能化改造,推进流程重构与数据贯通,推广工业互联网平台,每年实施智能化改造项目100个。引导企业绿色化改造,支持可再生能源应用。支持本地优质企业聚焦主业,加强品牌建设与质量管理,加快培育一批掌握标准制定权、行业话语权、市场主导权的行业领军企业。到2030年,实施技改升级项目500个。

专栏:传统产业改造升级方向

机械产业:以绿色化、高端化为导向,支持企业开展智能化改造和数字化转型,攻关核心零部件与基础工艺,推进设备换芯、生产换线、机器换人、产品换代,打造先进级智能工厂,发展高端整机装备。

纺织产业:以科技、时尚、绿色为定位,加强高性能纤维开发与纺织品应用,鼓励研发纱线新品种,应用新材料、新技术,推广数字化设计、智能化制造。鼓励纺织企业加快技术改造与设备更新,引进自动化、智能化生产线,开发具备高品质、多功能的高端纺织消费品。

建材产业:围绕绿色低碳、固废资源化利用等方向,严格执行产能置换,推动水泥、墙材等行业节能降碳改造,引导企业实施设备更新与装备升级,支持企业积极开展碳足迹认证。大力发展绿色建材和装配式建筑构件。加快新型墙体材料的开发与应用。

第二节 培育壮大新兴产业

壮大高端装备产业。重点发展石油装备、新能源汽车及零部

件、农机装备等产业,推动产业链价值链向高端攀升,划定装备制造核心片区,共建关键技术研发中心,持续做大高端装备制造集群。提升整机带动关键零部件配套与系统集成能力,打造具有辨识度的高端装备地标产品。到2030年,高端装备产业总量突破550亿元。**做强石油装备产业。**发挥国家级石油石化装备制造基地优势,培育产业生态主导型和“链主”企业,提档升级建湖国家石油装备质检中心。聚焦高压、高温、深海等极端工况技术突破,拓展海洋工程与非常规油气装备领域,强化组件、成套与总装协同能力。**培育新能源汽车及零部件产业。**聚焦电机、电控等重点领域,引进电驱、汽车电子等核心零部件,推进轻量化升级,做强结构件、内外饰与底盘系统,支持企业生产提质增效。聚焦重点产业基地精准招商,引进充换电设施制造项目,强化汽车服务体系建设,实现增量与存量协同发展。**发展农机装备产业。**放大耕整作业装备等细分领域优势,聚焦“耕、种、管、收、施”全产业链扩容升级,重点突破整机、动力、传动等关键环节。在省级特色产业集群基础上做优做强,打造具有全国影响力的产业集群。

专栏: 高端装备产业集群重点发展方向

石油装备:重点关注井下装置、海洋油气开采装备、油气复合开采装备、页岩气开采装备和钻探工程服务以及数字化、智能化等高端领域,向主件、成套与总装环节攀升,重点扶持产业生态主导型和领航型“链主”企业;聚焦山东东营、黑龙江大庆、湖北荆州等石油装备产业集聚重点区域,依托建湖石油装备较为完整的产业生态,吸引上下游企业主动集聚。推动国家石油装备产品质量监督检验中心提档升级,争取形成省级产业计量测试中心;推广绿色热处理、柔性数控加工等先进工艺,建设标准化生产线与智能试验场。

专栏：高端装备产业集群重点发展方向

新能源汽车及零部件：瞄准电机、电控等重点领域，加快汽车电子、车饰产业培育招引；聚焦宁波、杭州等“三电”及整车制造基地和东莞、惠州等关键零部件基地，引进技术含量高、效益好的优质项目；支持国唐、班德等企业加快项目建设，推进轻量化升级，增强产品性能与市场竞争力；强化汽车服务体系建设，引进充换电设施制造项目，提升产业配套能力。

农机装备：重点对接济柴、潍柴、一拖、沃得等国内农机装备龙头企业及其核心配套企业，精准聚焦山东省、江苏省、河南省等农机产业密集区域，靶向引进整机制造、耕种装备、动力系统、传动部件等关键领域优质项目，深化与江苏大学产学研协同合作，聚焦农机装备核心技术研发与成果转化，强化产业支撑，补链强链延链，完善产业集群配套体系。

优化新能源产业。稳住存量企业、加快止跌回稳，强化辅材与系统集成协同，推动“光伏+”多场景应用，发展光伏系统智能化运维平台，推动智能诊维系统建设。构建长三角新能源产业链协同集群，提升产业市场竞争力。**聚焦晶硅光伏产业。**精准研判光伏行业“窗口指导”具体政策要求及硅片、电池片、组件等环节反内卷细则，做强“硅片—电池片—组件—系统集成—安全运维”全链闭环，加速先进技术的迭代升级和落后技术产能的出清。通过加速技术升级、建设绿电底座、推进分布式光伏规模化、拓展国际市场，打造长三角绿色能源基地。**做强动力及储能电池产业。**构建“材料—电芯—系统—回收”全链条生态，着力突破固态电池、钠离子电池等前沿方向，推动重点企业充分释放产能。推进梯次利用，打通系统集成与场站应用场景，建设安全测试与循环寿命平台、发展全生命周期管理体系，融入长三角车储两端供应链，拓展国外新兴市场。到2030年，新能源产业总量突破200亿元。

专栏:新能源产业集群重点发展方向

晶硅光伏:加强钙钛矿、碲化镉、铜铟镓硒、量子点、叠层等前沿电池技术及逆变器、浆料、背板、焊带等缺链项目储备,推动重点企业实施产品迭代升级和制造环节良率提升。加快推进国检光伏产品质量检验检测中心、悦阳光伏研究院项目建设运行。落实“源网荷储”一体化与绿电直供,推进工商业屋顶与园区分布式光伏规模化应用,建设一批BIPV、渔光互补、农光互补融合项目。推动企业数据采集、状态评估、预测诊断等智能诊维系统建设。

动力及储能电池:加快钠离子电池技术研究,开拓工商业储能市场,推进新车型配套电池生产和半固态电池创新研究。鼓励引导重点企业释放产能。支持企业加强梯次利用能力建设,发展“储能+回收+梯次+再生”全生命周期管理体系,统筹布局电池回收利用体系。组织企业参加展会、国际经贸活动等,重点聚焦德国、法国等欧洲市场的新能源汽车和家庭储能,美国、加拿大等北美市场的电动汽车与大型储能,以及泰国、印度等亚洲新兴市场的电动两三轮车、消费电子与工商业储能。

攻坚电子信息产业。锚定汽车电子、能源电子、第三代半导体及终端应用三大核心赛道,构建“材料—器件—模组—系统—应用”全链条协同体系,形成量质齐升发展格局。推动产业园区高标准建设产业载体,支持功能平台与协同平台搭建,强化电子信息功能材料集成配套,推动材料与设备环节就近协同发展,形成以关键项目为核心、以专业园区为载体的多层次协同格局。**突破集成电路产业。**重点突破集成电路基地型、终端型、龙头型项目,锚定封装测试与专用装备“双轮驱动”主线,支持发展车规级、工业级高端封装测试能力,完善半导体材料及设备供应链,持续主攻智能终端、半导体设备、集成电路封测、汽车电子等关键领域,强化与新能源汽车、机器人、低空经济等县内其他产业链的协同联动。**完善光电显示产业。**找准光电显示产业细分赛道,聚焦显示模组与应用领域,推动企业向健康照明、智慧照明等通用照明方向转型,提升新型显示关键制程能力。

拓展新应用场景,大力引进技术创新服务平台。到2030年,电子信息产业总量突破100亿元。

专栏:电子信息产业重点发展方向

集成电路:先进封装,重点招引SIP、COB、2.5D/3D封装等先进封装技术项目。半导体材料,重点招引靶材、光刻胶、封装基板等项目。半导体设备,重点招引晶圆制造核心设备(刻蚀机、薄膜沉积设备、清洗设备)、封装测试设备(固晶机、焊线机、成品检测设备)等项目。汽车电子,鼓励引进汽车电子芯片封装、系统集成等应用类项目。终端应用,重点招引3C终端(智能手机、平板电脑)、工业智能终端(工控机、智能传感器)、物联网终端(智能家居设备、穿戴设备)下游应用项目。

光电显示:瞄准LED芯片制造、显示面板生产、模组组装等核心环节企业,对接智能手机、平板电脑、车载显示、智能穿戴等领域的龙头企业,布局精密模具制造、自动化设备开发、特种气体供应等配套企业,引进扩散板、导光板、偏光片、LED芯片等原材料项目与显示模组项目。推动县内节能电光源企业向健康照明、智慧照明、UV-LED、植物照明等方向转型,大力发展各类显示模组,鼓励开发和推广适合各类应用场景的智能照明产品。

第三节 加快集聚未来产业

锚定未来产业发展新赛道,以培育新质生产力为核心,推动未来产业从培育到壮大、从单点突破到集群发展,整合机器人与低空经济产业资源,构建“技术协同、场景融合、产业链互嵌”的产业生态格局,打造长三角北翼先进制造业基地。

做强机器人产业。瞄准“大模型+具身智能”技术方向,抢抓国产替代机遇,依托高端装备制造业基础,大力发展商务服务、仓储物流等领域机器人整机、核心零部件及磁性材料等相关产业,推动机器人产业重点招引核心零部件、整机制造、终端应用等项目,着力打造“关键零部件—本体生产—系统集成”全产业链,推动产业集群发展。聚焦核心零部件及工业、特种、养老服务、人形

等多领域机器人,开展多场景应用,推动政府和国有企事业单位具身智能机器人应用场景“应开尽开”。持续完善机器人产业园区功能,建设具身智能机器人产业特色集聚区。支持建湖高新区等产业集聚区建设一批具身智能机器人公共服务平台,提供样机试制、场景验证和应用推广等服务。

专栏:机器人产业重点发展方向

产业布局:以高新区为依托,打造具身智能机器人产业特色集聚区。

招商方向:上游重点突破核心部件,着重招引减速器、控制器、传感器、伺服电机、“灵巧手”等项目;中游做强整机制造,重点聚焦工业机器人、特种机器人、养老机器人,适时布局人形机器人;下游延伸集成应用,大力拓展“机器人+”应用。

场景应用:积极拓展机器人在制造、商业服务、物流仓储、养老服务、公共服务、应急救援等方面场景应用,形成可复制的行业解决方案。

技术支撑:深化与高校院所、创新机构的产学研合作,联合建设建湖具身智能(机器人)创新中心。

发展低空经济产业。未来推动 1000 亩左右空间形成“一心一轴三区”的产业空间布局,“一心”为通用机场;“一轴”为以翔宇路为联系的产业联动发展轴;“三区”为东区、西区和南区,其中,东区重点发展整机装备制造等,西区重点发展核心零部件和原材料等,南区重点发展低空基建设备等,明确“优先东区、有序推进西区、适时启动南区”的开发策略,梯次推进园区开发。放大“四中心一基地一机场”优势,构建“关键零部件—整机制造装配—低空场景应用”全产业链。发挥飞行服务中心、检验检测中心、科产融合中心、飞行培训中心“四中心”作用,发展低空飞行器及低空服务,健全试飞、检测、适航、运控等公共服务。建设北航(建湖)科技研发中心,强化低空创新能力。推动低空经济龙头企业打造

省级以上创新平台。建设飞行控制、抗风性能、噪声测试三类无人机必备检测实验室,取得CMA(中国计量认证)资质。开展低空基础设施规划,布局低空航路航线,投资建设无人机机场、机巢等低空基础设施,科学布局起降点位,全面提升低空飞行活动的精细化管控能力和高效化服务水平,加强低空航线与周边地区低空基础设施的互联互通。积极申报省级民用无人机试飞运行基地。重点建设低空服务保障地,发挥通用机场、飞行保障体系、低空产业配套等先发优势,在飞行服务、检验检测、科技研发、教育培训等领域开展示范创新。重点招引龙头企业,聚焦工业级无人机、eVTOL等项目,深耕“低空+”空中游览、应急救援、农业发展等多元场景应用,构建差异化产业生态。搭建具备试飞验证、适航审定、检验检测等各类公共服务功能的低空飞行器应用验证场地,建设专用产业园区,构建链式发展与协同发展格局。

专栏:低空经济产业重点发展方向

产业布局:重点发展无人机、eVTOL等整机制造,大力向机载关键系统、核心零部件、材料及元器件等关键核心领域推进延伸,鼓励本地精密结构件、动力电池、新型显示企业向低空领域跨界配套。

场景应用:深化“低空+城市治理、现代农业、文旅消费、物流配送、生态监测、应急管理”融合应用。支持整机企业联合科研机构建立无人机系统级测试与集成验证环境,联动重点企业开展无人机配送、工业巡检、环境监测等服务,构建任务工况模拟与性能评估模型。持续做强九龙口景区、双湖公园的无人机光影表演。

技术支撑:引导企业突破智能飞控、轻质复合材料、任务载荷自适应集成等关键技术;加强飞控、通信、导航等核心子系统标准化和模块化配套;分阶段、分区域有序建设各类低空飞行器的起降(备降)、停放、能源补给、维保以及通导监等低空基础设施;打通矢量控制、智能吊舱等数据链路,实现城市治理闭环管理。

政策保障:规划建设专用低空经济智能装备制造园区,吸引行业龙头企业布局生产基地与产业链;推进适航标准地方应用,鼓励企业申请第三方认证和运营资质。

第五章 做精做优现代服务业

坚持突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作,深入实施服务业扩能提质行动,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业高品质多样化便利化发展,努力构建具有建湖特色的“6+3”现代服务业新结构(主攻现代物流、科创服务、检验检测、数字服务、节能环保、平台经济六大生产性服务业,壮大现代商贸、文体旅游、康养服务三大优势型生活性服务业)。到2030年,第三产业增加值占GDP比重达到51%以上,新增规上服务业企业100家以上,全县实现省现代服务业高质量发展示范单位(集聚区)3家、省现代服务业高质量发展示范单位(生产性服务业企业、两业融合企业)3家,每年培育市产业发展作出突出贡献企业3家。

第一节 优化服务业布局

统筹空间功能优化。强化规划统筹与空间落地的协同性,进一步优化“4+2”空间格局功能定位,推进错位集聚与功能互补,构建多元化、层级化的服务业空间体系。统筹布局教育、医疗、文体、市政、停车、充电、冷链、公路港等公共服务与生产性设施,配套设置智慧导览、应急点位与无障碍系统,提升片区综合承载力。引导生活性与生产性服务错位布局、混合嵌入,开展街区微更新、立面整治与慢行环境优化,塑造可漫步、可停留、可消费的复合空间。

专栏:服务业“4+2”空间格局

城东片区:以高品质生活服务为核心,配套发展商贸住宿、餐饮等生活性服务业,布局托育、养老等便民服务,构建“一刻钟便民生活圈”。

城北片区:以高铁车站、里下河物流园区等区域为重点,结合开发区产业发展需求,侧重发展现代物流、电子商务业等生产性服务业。

城中片区:以城市更新完善居民配套,盘活原哥伦布广场、原家乐福超市等闲置资源,升级人民路等特色街区,引入首店经济、首发经济,丰富消费业态。

城南片区:以宝龙、广益来等区域为重点,结合高新区产业发展需求,侧重发展高端商贸、数字经济等新型服务业。

上冈镇:明确上冈新城和老城的发展重点,坚持生产性服务业与生活性服务业并重;强化商贸物流节点辐射带动作用,提升本地商贸集散与末端配送能力。

九龙口镇:突出生态旅游、乡村旅游和文旅深度融合;文旅康养板块系统谋划景区运营、康养设施与体育赛事的时序衔接,实现资源高效利用。

提升基础设施承载力。推进“公铁水空”多式联运设施协同规划,布局城市配送节点与末端网点,构建“骨干通道+园区枢纽+末端网点”的三级网络。强化交通节点与城市慢行系统衔接,完善停车、充电、信息服务等支撑设施,提升服务便捷度与可达性。编制服务业重大平台空间指引,统筹确定物流园区、商贸综合体、会展载体与文旅集散中心的空间边界、土地指标与投资强度。建设合规冷链仓储与预冷、分拣、质量追溯设施,推广标准化周转箱、托盘与温控技术,保障生鲜农产品与医药类物流需求。

第二节 推动生产性服务业高端化发展

围绕制造业高端化和产业链现代化,推进生产性服务业向专业化、高端化延伸,培育更多高附加值服务新业态。

主攻支柱型服务业。做强现代物流、科创服务、检验检测三

大支柱型服务业。构建“采购—仓储—加工—配送—回收”一体化组织系统,推广供应链金融、协同计划与可视化管理,夯实制造业外向延伸的服务支撑。建设研发设计、试验验证与技术转移服务平台。推动计量、检测与认证认可资源集聚,鼓励创建高能级检测实验室与公共检测平台。实施服务赋能与场景开放,鼓励本地服务商联动产业龙头,形成“技术+标准+服务”的综合解决方案。以“公铁水空”多式联运为核心引擎,智改数转网联为升级路径,聚焦集聚化、数字化、融合化发展,重点布局里下河物流园、智慧产业园、跨境电商产业园三大核心载体。

发展成长型服务业。培育数字服务、节能环保与平台经济三大成长型服务业。统筹公共数据、行业数据与企业数据,建设合规的数据汇聚、授权与共享平台,规范数据确权、分级分类与脱敏流程。引导社会算力与云资源向制造、商贸与文旅等重点场景开放。组织第三方机构实施节能诊断、能效对标、碳盘查与绿色供应链管理,推广节能改造、合同能源管理与绿色金融工具。培育产业互联网与区域型公共服务平台,提供在线采购、质量追溯、物流协同、金融撮合与技术服务。鼓励服务机构输出“数字化改造包”“碳管理服务包”“质量提升服务包”,提升中小企业上云用数赋智水平。

专栏：“十五五”生产性服务业发展方向

——三大支柱型生产性服务业

现代物流：积极发展大宗商品供应链物流、冷链物流、低空物流、电商快递物流。建强国家粮食物流核心枢纽和国家骨干冷链物流基地，大力发展海铁联运、海河联运。

科创服务：积极发展科技研发、成果转化等科创服务，提高科创服务对产创融合发展的支撑撬动作用。

检验检测：积极发展重点产业的质量检验、性能测试、标准认证等检验检测服务，建设专业化检验检测公共服务平台，强化对产业质量提升与标准规范的支撑作用。

——三大成长型生产性服务业

数字服务：积极发展工业数据采集、数据分析建模、算力调度、产业数字化解决方案等数字服务，聚焦智能装备、新能源等领域的数字化需求，赋能产业智能化升级与效率提升。

节能环保：积极发展节能诊断、污染治理、碳足迹核算、低碳改造等节能环保服务，对接传统产业与新能源产业的绿色转型需求，提供一体化节能环保解决方案。

平台经济：积极发展产业行业的互联网平台、供应链协同平台、特色产品交易平台，整合产业链资源，提升供需匹配效率，强化对产业集群发展的支撑作用。

第三节 加快生活性服务业品质化升级

立足品质化、多样化与便捷化需求，完善消费载体与供给体系，加快打造服务业集聚区。

优化现代商贸体系。实施商圈能级提升与步行街品质化改造，完善社区商业与便民网点布局，统筹导入旗舰店与新零售品牌，拓展首店、首发、首展、首秀等新场景，建设数字化运营平台。围绕传统节假日与地方特色活动，组织主题促销与联动展销活动，完善消费维权与先行赔付机制。推进县域商业体系项目建设，支持乡镇商贸中心、县级物流配送中心、农产品产地集配中心等建设改造。深化“春夏秋冬”四季消费促进活动。推广绿色商

店、绿色供应链与低碳物流,支持可回收包装与集中回收。以核心商圈为支撑、特色街区为亮点、旅游景区为依托,深耕品质化、便利化、特色化发展,重点布局人民路、灵龙里、九龙口度假区等消费场景,全力带动服务业经济整体跃升。到2030年,联动企业举办主题促销、联动展销等活动1000场次以上。

做优文化旅游业态。大力发展观光农业与乡村旅游,整合湿地观鸟、田园生态、湖区风物等资源,设计开发生态研学、农味体验、水上休闲、非遗展演等复合型主题线路。积极应用数字演艺、互动光影、智能导览等前沿技术,加速培育文旅演艺、特色节庆与精品赛事品牌。系统策划举办群众性体育赛事与亲子活动,深度推进“运动+旅游+消费”融合发展模式。策划“中国少儿戏剧小梅花荟萃”等活动,整合线上线下资源开展精准营销,大力拓展客源市场,完善旅游服务质量与信用评价体系。

拓展康养服务供给。依托湿地生态优势,布局医养康养、度假住宿、文化疗愈等复合业态。加快旅游康养项目建设,引导周边游与微度假向目的地与长停留转变,利用九龙口旅游度假区、乔冠华故居等资源,发展“淮剧传承”“红色记忆”“水乡颐养”等康养旅居,加强“建湖有戏·红动水乡”品牌建设,讲好红色故事,传承红色基因,带动消费与服务能力双提升。

专栏：“十五五”生活性服务业发展方向

现代商贸：以人民路步行街等核心商圈为重点，完善多层次、特色化商圈布局体系。加强线上商贸一体发展，积极发展跨境电商，提升跨境电商全产业链服务能力。

文体旅游：以生态文旅为核心，围绕“水韵湿地、稻蟹风物、荷藕风光”核心主题，构建湿地景观、红色文化、乡村体验为主导的特色文旅产品供给体系，推进景区景点、文博场馆等数字化转型。

康养服务：拓展生态旅居康养、中医药康养、运动康养、田园康养等融合服务业态，打造长三角康养旅居创新样板，持续扩大康养品牌影响力。

第六章 加快发展现代化大农业

全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，提升农业综合生产能力和质量效益，推动“农业大县”到“农业强县”。坚持藏粮于地、藏粮于技，发展智慧高效农业与生态循环农业，健全订单农业平台、数字信息平台、科技联结平台三大平台载体，推进“人才+基地+产业”合作模式，建设现代农业特色园区。

第一节 稳固农业发展根基

提升产粮大县基础地位。压实粮食安全政治责任，围绕“稳面积、提单产、强能力、优服务”，健全粮食生产支持与社会化服务体系，推动良田良种良机良法良制“五良”深度融合，坚决守牢粮食安全底线。落实最严格的耕地保护制度，加强耕地用途管制，实行永久基本农田特殊保护。加强高标准农田全生命周期监管，完善农田基础设施与管护机制，健全高标准农田数量、地力等级与质量动态监测系统和长效养护机制。组建农业产业化联合体，以龙头企业为引领，联结合作社、家庭农场、专业大户等新型经营

主体,实行“龙头企业+基地+农户”“龙头企业+合作社+家庭农场”等经营模式。到2030年,粮食播种面积稳定在140万亩以上,粮食综合生产能力稳定在14亿斤以上,耕地质量每年提升0.1个等级,新建改造高标准农田面积30万亩,创成国家农业生产全程机械化示范县。

专栏:高标准农田建设任务

改造提升高标准农田30万亩:2026年计划在冈西镇、恒济镇等镇街改造提升1万亩,2027年在上冈镇、宝塔镇、庆丰镇、芦沟镇等镇街改造提升11万亩,2028年在庆丰镇、建阳镇、宝塔镇等镇街改造提升6万亩,2029年在高作镇、冈西镇等镇街改造提升6万亩,2030年在芦沟镇、颜单镇等镇街改造提升6万亩。

培育壮大农业产业集群。发掘特色资源优势,壮大县域富民产业,加快培育乡村新产业新业态。聚焦优质稻米、特色水产、绿色果蔬等优势产业主体地位,依托优势资源整合,加快建设一批竞争优势明显、产业链条完整、抗风险能力强的优势产业集群,形成规模效应,增强区域农业经济的集聚力和可持续发展能力。发挥建湖现代农业产业园等载体纽带作用,强化国家级龙头企业引领。到2030年,建成省级高产示范片12个,九龙口大闸蟹养殖面积突破10万亩。

做强农业制种大县。推进国家级制种基地建设,高质量打造种业“芯片”,实施现代种业提升工程,完善“育繁推”一体化体系,深化“科学化种植—机械化收割—智能化加工—专业化销售”的粮食全产业链。增强良种供给能力,开展种业振兴行动,扩大优质种业企业培育范围,依托隆平种业建设种子生产基地,推进规

模化、标准化与智能化生产。健全种质资源评价与繁育体系,提升新品种成果转化与推广应用水平。到2030年,拓展种子基地5万亩以上。

第二节 推动农业转型升级

提升载体平台能级。聚焦“一镇一园区”,围绕上冈产业园、建湖县渔业产业园等重点园区,提升农产品加工集中区、现代农业园区、九龙水产品市场三大平台载体,对标国家级现代农业园区建设标准,补齐检测认证、技术服务和公共设施短板。完善全产业链体系,提升农业供给质量与效益,打造加工、冷链、流通链条,推进形成“生产—加工—科技—营销”一体化的良性循环产业生态,推动建湖县渔业产业园创建国家级农业产业园。完善“园区+基地+农户”的组织模式,促进标准化生产、品牌运用及市场开拓,带动广大小农户加入现代农业发展体系。

专栏:建湖县渔业产业园创建国家级农业产业园重点任务

- 夯实绿色养殖基底:**推进标准化生态养殖基地建设,重点推广尾水治理与循环水养殖模式,筑牢产业生态根基。
- 强化加工与冷链物流:**构建冷链物流体系与精深加工中心,延伸产业链,提升水产品附加值。
- 打造智慧渔业体系:**实施科技创新与智慧渔业工程,推动养殖生产与管理数字化、智能化升级。
- 培育区域公用品牌:**放大“遇建湖鲜”区域公用品牌效应,加强数字营销,提升市场影响力与产品竞争力。
- 完善市场流通设施:**推进交易市场提升改造,优化市场环境 with 交易效率,畅通产品销售渠道。
- 提升基础设施保障:**实施园区基础设施整体提升工程,为产业园高效运行提供坚实基础支撑。

提升农业生产技术。实施粮食单产提升行动,水稻推广高产优质食味品种,采用集中育秧、机插精确定量栽培技术,建设水稻万亩高产片。推广小麦适墒适期播种技术,综合运用稳面积、优品种、推技术、强基础等措施,积极培育新型农业经营主体。加强病虫害监测调查,开展农药科学使用,推进病虫害绿色防控与生物防治。到2030年,主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达90%以上,不断完善秸秆综合利用与畜禽粪污资源化路径。

第七章 推动产业协同发展

坚持以融合增效为导向,统筹“制造业+服务业”“产业+城市”多维度融合,打造跨界协同、场景驱动、价值共创的新型产业生态,促进要素高效配置与综合效益提升。

第一节 实施产业融合行动

推进现代服务业和先进制造业深度融合,以三大主导产业、九条产业链为重点,发挥重点企业引领作用,鼓励制造企业向研发设计、售后服务等两端产业链延伸,加快拓展工业设计、个性化定制、智能制造、全生命周期管理等业务,推动制造企业从产品制造商向系统解决方案提供商转变。加强农村一二三产业融合,升级农业服务平台功能,整合农业生产托管、冷链物流、电商销售等服务,打通农产品上行通道。依托九龙口文旅资源,打造“农业观光+农事体验+农产品消费”农文旅融合项目,延伸农业产业链,提升农产品附加值,构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、

农文旅融合的现代乡村产业格局。

第二节 深化产城融合发展

以园区为载体、以项目为牵引、以人才为核心,推动产业功能、城市功能与公共服务协同布局,打造产城人文深度融合的高品质城区与园区。优化产城融合布局,推进“生产、生活、生态”一体化设计,完善道路、水电气讯与公共服务设施配套。完善人才配套服务,健全人才公寓、教育医疗与文化体育设施,完善通勤交通与慢行系统,提升园区宜业宜居水平。强化治理运营能力,推行园区专业化、市场化运营,完善产业大数据监测与综合能效管理,构建协同治理与企业服务机制。盘活存量工业闲置土地和厂房,优化资源配置、拓展发展空间、提升产业能级。到2030年,累计盘活闲置土地3000亩、闲置厂房80万平方米。

第三篇 扎实推动科技创新和产业创新深度融合 加快培育发展新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇,锚定高水平科技自立自强目标,进一步发挥创新主体作用,完善创新体制机制,汇聚创新资源、激发创新活力,以新质生产力培育引领建湖高质量发展新跨越。

第八章 提升产创融合整体效能

围绕新质生产力培育与产业升级,系统完善制度供给、要素集聚、平台载体与协同治理,打造高效顺畅的创新链、产业链、资金链、人才链耦合生态。突出园区主阵地、企业主体、项目主抓手、场景主牵引,面向重点产业和未来方向组织关键技术攻关与成果转化,营造公平透明、法治化和国际化的一流创新环境,形成具有建湖特色的创新生态高地。

第一节 完善科技创新体系

围绕短板环节与优势赛道组织实施重大科技项目,提升原创能力与系统集成能力,以企业为主体构建“产学研用+概念验证+中试转化”全链条创新体系。

做强高能级创新载体。强化高新区、开发区勇挑“科技创新核心区”使命担当,坚持攀高向新,强化教育、科技、人才“三位一

体”创新要素集聚,实施“搭平台—育主体—聚要素—建链条—促产业—优布局”六大核心任务。推动开发区、高新区结对试点高校,发挥两大创新主体协同优势,以“有组织科研+有组织转化”推动科技创新和产业创新融合发展。建立统一项目遴选与导师服务机制,构建“创新平台+产业园区+孵化载体”联动发展格局,促进实验室、中试基地与产业园接力承接科技成果,提升亩均效益与空间利用效率。科学规划布局高水平实验室、技术创新中心、新型研发机构、概念验证中心等重大创新平台,到2030年,建成高能级创新平台5家,市级工程技术中心达500家以上。

专栏:科技创新平台建设

- 高水平实验室:**聚焦石油机械、晶硅光伏等县域重点产业,联合高校院所、龙头企业共建市级以上高水平实验室,主攻石油智能钻采装备、新型光伏电池等领域的关键核心技术攻关,开展材料性能、装备可靠性等基础研究。
- 技术创新中心:**围绕产业链布局市级(省级)技术创新中心,聚焦装备智能控制、电池材料改性等产业共性技术研发,提供中试熟化、工艺优化等服务,对接企业技术需求破解“卡脖子”难题。每年创建省级企业技术中心6个,通过省新技术新产品评价20个,省首台(套)重大装备认定1个。
- 新型研发机构:**联合高校共建产学研用融合的新型研发机构,重点布局石油装备数字化、集成电路封装测试等领域,开展定制化技术开发、成果中试转化与专业人才培养,推动实验室技术向产业应用快速落地。
- 概念验证中心:**建设产业导向型概念验证中心,针对实验室早期创新成果开展原型开发、性能测试与市场可行性评估,降低成果转化风险,加速新型电池、智能钻采装备等前沿技术向产业化概念产品转化。

推动产学研融合创新。畅通技术对接渠道,推动企业与高校、科研院所共建联合实验室,加大重大共性技术和产品研发力度,积极争取国家创业投资引导基金,支持龙头企业联合上下游

企业、科研院所组建创新联合体,每年申报5项以上科技含量高、带动能力强的项目。围绕重点产业链建立企业技术需求和高校科技成果精准对接机制,组织高校专家技术问诊,引导企业错位创新发展,支持企业研发制造及生产运营在建湖一体发展。

第二节 促进科技成果转化应用

完善“发现、评价、转化、交易、应用”全链条机制,推动科技成果高效进入市场,促进创新成果快速转化为现实生产力,形成创新驱动的良性循环。

建设成果转化平台。探索“拨投结合”机制,扩大种子基金投资规模,加快推动科技成果转化和产业化,支持重大项目同步引进研发机构、配备科技人员、转化科技成果。完善科技成果披露、价值评估与协议定价机制,畅通成果入表与质押融资通道,提升技术要素市场配置效率。利用国家技术转移东部中心盐城分中心平台,有效发挥江苏高校技术成果转化工作站作用。完善成果拍卖与挂牌常态化机制,拓展跨区域交易与合作渠道。

加强场景建设应用。强化测试验证场景。围绕低空经济、机器人、新能源汽车、绿色能源等领域方向,布局中试熟化平台与应用探索,建设开源硬件实验室、算法算力开放平台和通用验证场地,打通样机验证、小试中试到产业化的关键环节,缩短成果转化周期。设立首台首批清单与应用指南,鼓励公共服务平台与龙头企业率先应用,形成“先应用、后推广”的路径。

专栏:前沿技术应用场景建设重点领域

低空经济:在低空物流无人机配送、城市空中交通等场景探索应用。

机器人:在具身智能应用、地面物流无人车配送等场景探索应用。

新能源汽车:在智能网联汽车测试区、电池回收利用闭环体系等场景探索应用。

绿色能源:在零碳园区、园区绿电微电网等场景探索应用。

第九章 培育创新人才队伍

坚持人才引领发展的核心地位,完善引才、育才、用才、留才全链条机制,突出高层次人才与青年人才“双向发力”,健全多层次人才梯队与要素配套,打造近悦远来的县域人才高地,为新质生产力发展提供持续的人才供给与智力支持。

第一节 完善人才引进机制

聚焦制度供给与组织保障,完善统筹协调与政策直达,形成全生命周期的人才政策体系与服务体系,提升人才政策的获得感与可预期性,增强城市吸引力,减少人才外流。

创新招才引智机制。升级“黄海明珠人才建湖计划”,围绕“三大主导+未来赛道”产业,编制“紧缺人才目录”,绘制“人才图谱”,精准引才。深入实施优秀毕业生“汇湖”、高校毕业生“聚湖”两大行动,常态化赴高校开展人才引进宣讲推介活动。实施“重点项目引才”计划,围绕重大项目落地,配套推出“人才包”,实现“项目+人才”同步引进。加强与国内外知名高校、科研院所、科技镇长团后方单位协作,组织创新创业大赛、项目供需对接等活动。拓展多元化引才渠道,强化以企引才、以才引才,发挥企业主

体作用和现有人才“链式效应”。发展猎头服务,探索“飞地引才”、异地研发等柔性引才模式,利用数字平台开展“云招才”。

完善梯次培养体系。聚焦产学研融合发展,推动县内重点企业与职业院校、应用型本科高校深度合作,开展“订单式”“冠名班”培养,共建实习实训基地。实施技能人才振兴计划,大规模开展职业技能培训,推行企业新型学徒制。举办技能竞赛,培育“建湖工匠”,贯通高技能人才与工程技术人才职业发展通道。实施优秀青年人才引进培养专项,吸引更多建湖籍高校毕业生回乡发展,建立青年人才导师制,助力职业生涯发展。培育乡村振兴人才,聚焦现代农业和乡村建设需求,培育农业科技人才、农村电商人才、乡村治理人才等,引导各类人才向基层流动。

专栏:“十五五”分层分类人才引育重点

- 集聚科技领军人才:**实施领军人才“集聚计划”,聚焦主导产业及低空经济、机器人未来产业,引进高层次人才、团队。到2030年,累计引进“候鸟专家”300名以上,力争入选国家/省/市级人才计划20/20/50人以上,带动企业技术攻关与成果转化。
- 培育专业技术人才:**依托建湖工匠学院,推行“校企双导师制”,采用“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式,持续深化“建湖工匠”评选活动。依托建湖中专、县高级技校,强化技能培训,深化校地校企协同培育产需匹配的技术人才。
- 引进优秀青年人才:**强化在外人才联络,优化成长通道,增强人才向心力;推进“汇湖”“聚湖”行动,到2030年,累计引进高校毕业生20500人以上。

第二节 优化人才服务配套

坚持以需求为导向,构建覆盖全生命周期的人才服务体系,提升人才综合满意度。

完善人才配套保障。推进人才公寓建设与存量盘活,提供梯度化住房保障与租购并举支持,建立完善配租配售型保障性住房轮候库,实施人才购房补贴与租金补贴政策。优化人才落户绿色通道,简化办理流程,提高线上办理覆盖率与即时兑现能力。建立定点医院就医绿色通道与家庭医生签约服务模式,完善子女入学协调与学位保障机制,推进优质医疗、教育资源布局与服务提效,增强人才家庭获得感。建立人才配偶就业联动机制与岗位推荐库,完善外籍人才签证、居留、工作许可与跨境税务指导,探索搭建“国际人才服务窗口”,编制配套办事指南,提升跨境人才服务水平。

健全科研创新激励机制。完善科研启动经费与平台开放共享机制,推进大型仪器共享与计量检测服务,提升检验检测与知识产权服务便利度。建立人才项目管理机制,强化绩效奖励与容错纠错,提升科研人员专注度与创新效率。搭建企业与高校人才招聘“绿色通道”,实现人才供需常态化、精准化、高效化对接。完善高层次人才薪酬待遇与成果挂钩机制,实行中长期激励,采取“请进来”“送出去”相结合的方式,推动高层次人才“来之能安、安之能久”。

第十章 营造一流创新创业生态

第一节 加强知识产权保护

围绕专利“质量”和“价值”,突出高价值发明专利的培育发

展。强化知识产权创造、运用和保护,推动重点产业知识产权运营机制改革。加大知识产权侵权纠纷维权处理力度,健全知识产权行政处罚、专利侵权行政裁决和知识产权维权援助处理机制,规范行政行为。促进知识产权转化运用,深化知识产权质押融资、金融保险等服务。按照“一链一策”的思路,加快建设重点产业链“专利池”,到 2030 年全县每万人口高价值发明专利拥有量达 15 件。

第二节 健全科技服务体系

完善全链条科技服务体系,系统梳理科技、产业、财政、金融、人才等政策,推行负面清单管理与政策集成供给,完善以创新质量、转化效率与市场绩效为导向的评价体系。精准对接省产研究院、生产力促进中心等机构,动态掌握创新研发动向和技术需求,联合高校、科研院所攻克核心技术难关。从政策支持、梯度培育、标准引领、金融协同四个维度发力,推动两个国家级孵化器转型升级,加快提升“硬科技”孵化服务能力,悦湖之星、近湖科创园创成部级标准级孵化器,悦湖之星争创省级标杆孵化器,睿创之芯争创省级标准孵化器。加快企业新产品新技术新材料研发推广,培育壮大创新型企业梯队,为产业创新发展提供坚实支撑。建立科技计划与产业项目、重大平台、人才计划协同的统筹机制,推动资金、土地、能耗、数据与算力等要素精准配置,实现“项目—平台—场景—标准”联动推进。健全创新服务专员制度,常态化开展创新体检与需求对接,提供认定申报、加计扣除辅导、标准应用、

检测等“一揽子”服务。

第三节 完善金融支持创新体系

构建科技项目全生命周期投资基金,坚持“投早、投小、投硬科技”导向,培育壮大耐心资本、长期资本、大胆资本,探索建立创业投资容错机制,支持领军企业并购整合和产业链延伸,探索“政府出资+社会资本”市场化模式。用好公司债、科技创新公司债、中期票据与可转债等工具,提高直接融资比重,强化金融资本对创新企业的成长支撑。引导和撬动更多社会资本投资科技项目,开展“科技金融直通车”活动,每年新增科技领域授信20亿元以上。推广科技保险与首购首用保险补偿,推动金融、担保、保险机构联动,形成“财政补贴—银行授信—保险增信—担保分险”协同链条。

第四篇 坚定推进全方位扩大内需 积极服务构建新发展格局

坚定不移将扩大内需作为战略之举,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,围绕“乐享生活·遇建美好”主题,大力发展服务消费和新型消费,持续增强内需对经济增长的拉动力。优化投资结构、提升投资效益,释放经济增长动能。

第十一章 促进消费潜力持续释放

围绕“提能力、稳信心、优结构”三大核心方向,坚持就业优先、收入提升与供给优化协同发力,统筹消费信贷、以旧换新与特色活动品牌建设,做强县域消费增长引擎,全方位激发消费潜能,夯实高质量发展的内需根基。

第一节 增强居民消费能力

精准施策激活消费市场内生动力,全面增强居民购买力,推动消费从“恢复性增长”向“高质量升级”转变。

加快消费扩容提质增量。深入实施提振消费专项行动,围绕“商文旅体健”五大领域,打造“春满水乡消费季”“激情热夏凉爽季”“金秋时尚收获季”“暖冬约惠购物季”四季消费品牌。推进更多本地优质消费品“上平台、上商超、上连锁”,通过“政策引导+企

业让利+金融助力+线上线下联动”模式,突出大宗消费提振与新型消费培育,聚焦汽车、家电、家装家居等重点品类,深入开展以旧换新“四进”活动(进社区、进小区、进企业、进机关)。培育壮大二手商品流通主体,健全废旧消费品回收、评估、补贴闭环机制,形成“以旧带新、以补促换”的良性循环。“十五五”期间每年促消费活动覆盖不少于10万人次,社会消费品零售总额年均增长6%左右。

夯实消费持续增长根基。实施城乡居民增收计划,推动工资性收入合理增长,拓宽财产性增收渠道。坚持就业优先导向,围绕县域优势产业,实施“百企万人培训计划”,针对性提升劳动者技能水平,拓宽就业渠道、稳定就业规模。健全劳动关系调解与薪酬指导机制,规范工资支付行为,畅通收入增长渠道,稳定职工收入预期。严格落实带薪年休假制度,鼓励带薪年休假与小长假连休,持续增强居民改善型消费支付能力。鼓励辖区银行聚焦大宗消费、绿色消费等重点领域,推出“以旧换新贷”“家电惠民贷”“绿色消费贷”等专属信贷产品,提升消费金融便利度。

第二节 推动消费结构优化升级

以绿色转型为底色、以数字赋能为引擎、以品质提升为导向,推动消费结构向多元化、智能化、高端化迭代升级。

倡导绿色消费新风尚。实施绿色消费推广行动计划,重点推广绿色建材、节能家电、环保装修材料,创建“绿色餐饮示范店”“绿色商场”,引导餐饮企业践行“光盘行动”、商超推行绿色包

装。加大新能源汽车推广力度,完善充电桩、换电站等配套设施,鼓励居民选择绿色出行方式。倡导简约适度、绿色低碳的消费习惯,让绿色消费成为县域消费新风尚。

拓展数字消费新空间。鼓励电商平台与实体商户“上云用数赋智”,培育“建湖优品”消费品牌,发展直播带货、即时零售、社区团购、跨境电商等数字消费新业态,构建覆盖生产、流通、消费的县域数字营销体系。推动宝龙、大润发、雅家乐等商超综合体、连锁门店、本地商户线上线下深度融合,实现“线上下单、线下配送”“线下体验、线上复购”的消费闭环,让数字消费成为拉动县域消费增长的新引擎。

专栏:消费业态重点发展方向

- 数字零售:**发展直播电商,依托跨境电商产业园建设电商直播基地,孵化培育本土电商企业及人才,推动零售企业建设智能导购、无人收银等基础设施,拓展电商网络销售渠道。
- 品质餐饮:**推动绿色餐饮发展,建立健全餐饮业节能、节约发展模式。支持餐饮企业建设智能送餐等设施,提升餐饮服务智慧化水平。强化品牌体系培育,鼓励创建国家钻级酒家、省餐饮名店,争创省、市“老字号”。
- 绿色家居:**推广智慧厨房、智能睡眠、健康卫浴等绿色智能应用场景。鼓励家电和家装家居企业进社区,开展免费检测、上门拆旧换新等服务,促进消费结构向绿色低碳转型。
- 便民服务:**推进一刻钟便民生活圈建设,在重点镇区社区完善商业配套,提升社区服务便利化、标准化、智慧化、品质化水平。

第十二章 着力塑造特色消费场景

坚持“以场景聚人气、以人气促消费、以消费强供给”理念,提升消费空间集聚度、体验感与转化率,打造具有建湖辨识度的消费场景,让其成为展现建湖魅力的“窗口”、拉动内需的“载体”。

第一节 构建非遗IP消费生态

以“文化赋能、业态多元、精准定位”为原则,锚定淮剧、杂技根脉,做强非遗核心消费场景,以九龙口淮剧小镇为核心载体,构建“展演+体验+研学”全链条消费生态。深化淮剧艺术创新,在现有《小镇》等优秀剧目基础上,推出“淮剧装扮体验”“经典唱段教学”等互动项目,积极打造一批融入建湖人文元素的沉浸式剧目。将淮剧元素植入餐饮、住宿、文创等领域,开发淮剧脸谱糕点、戏服纹样服饰等特色产品,在县城核心商圈、九龙口景区开设“建湖淮剧文创”主题店,不断放大淮剧品牌效应。联动杂技艺术资源,推出“淮剧+杂技”融合演艺,培育百姓喜闻乐见的精品节目,拓展非遗消费受众面。

第二节 做强湿地康养生态产品

积极打造多元生态消费产品体系,以“生态+”为主线,深度融合康养、研学、休闲等功能。以九龙口国家湿地公园为核心,串联沿线乡村业态,重点开发湿地观鸟、芦苇荡探秘等生态产品,配套建设湿地科普馆、研学营地与自驾驿站,构建面向亲子家庭和研学团队的“湿地课堂”。围绕“渔港品鲜、农事体验”主题,整合沿湖村落资源,培育“稻田咖啡馆”“荷塘民宿”“渔家美食坊”等新型消费场景,推出“湿地采摘+湖鲜烹饪”“渔耕文化体验”等特色套餐。联动周边乡镇,整合田园生态与农事资源,设计水稻插秧、螃蟹捕捞、果蔬采摘等沉浸式体验环节,推出“农业研学专线”,联动中小学开展“种子科普课堂”“渔业养殖实践”等活动,丰富研学实践内涵。拓展康养旅居功能,推

出田园轻养、湿地康疗、自然静修等主题体验,构建集生态观光、健康养生、深度体验于一体的产品体系。到2030年,力争培育2-3个市级乡村生态旅游消费标杆项目。

第三节 营造多元融合特色场景

打破消费场景边界,推动消费场景深度融合,加快发展夜间经济、假日经济、宠物经济等新业态新模式,打造“旅游+”“赛事+”等服务消费新场景,构建覆盖全人群、全时段、全空间的多元消费场景,让消费融入日常生活。

拓展“商体+”融合场景。推动商超综合体与文体、亲子消费融合,在宝龙、大润发等场所定期举办非遗文创展、本地农产品展等主题展览,组织亲子运动会、小型体育赛事,策划“苏超第二现场”。着力推动体育场馆功能拓展与消费场景融合,在城乡“10分钟、15分钟健身圈”配套建设健身培训机构等,推出“健身+营养餐”套餐,实现“运动后即消费”。

升级“夜间经济”融合场景。重点打造兴建东路夜市一条街、“灵龙里”网红街区、天铂星光夜市等消费集聚区,构建“吃、看、游、购”全链条夜间消费体系。丰富夜间文化供给,发展夜书店、深夜食堂、文创市集等新业态,鼓励文化机构、剧场、影院延时开放,营造兼具文化品位与消费氛围的夜间场景。

打造“工业研学+”融合场景。立足县域特色产业,构建“工业观光+技术体验+科普研学”消费场景。针对青少年群体打造“未来产业探索营”,联合低空经济产业园,开展无人机组装、飞行模

拟等科普活动。在机器人产业园设立展示中心,集中陈列商服机器人、工业机械臂等产品,推出“机器人编程入门”等体验课程。

发展“银发经济”融合场景。聚焦陪护机器人、康复辅助器具、老年服饰等领域,鼓励引导本土企业研发自主知识产权特色产品。整合绿色农业资源,开发无糖藕粉圆等适配产品,招引健康食品加工、保健食品、生鲜物流项目。引进先进养老服务理念和技术,打造健康养老、田园养老、综合养老等应用场景。推行区域一体化委托运营模式,推动专业养老服务组织连锁化、规模化、品牌化发展。

第十三章 全面优化现代消费环境

聚焦短板弱项、强化系统施策,着力提升消费环境的便利度、安全度与数字化水平,健全“设施完备、服务高效、秩序规范”的现代消费环境,为扩大内需提供坚实支撑。

第一节 加快完善商贸流通体系

以县域现代流通体系建设为重点,统筹城乡流通网络与仓储设施布局,推进物流、冷链、配送一体化发展,提升商品流通效率与消费便利度。

持续推进物流设施建设。围绕主城区、镇区、乡村三级节点,推进现代物流园区建设,完善仓储、分拨、装卸、冷链、充电等功能,推动镇级中转仓与村级服务网点成网布局。完善国道交通服务配套,打造“出行即消费”的交通消费节点。建设县级冷链集配

中心,完善“产地预冷—冷链运输—销售储藏”全链条体系。支持农贸市场、商超升级冷柜设施,推广冷链运输智能监控技术,推动绿色仓储与冷链物流一体化发展,提高生鲜产品流通质量与效率,满足居民高品质食品消费需求。

全力打通农村配送网络。深入实施“邮政快递进村”和“商贸物流下沉”工程,完善镇级中转站、村级便民驿站与冷链取货点布局,健全县镇村三级配送体系。建立农产品“产地—销地”信息共享平台,完善价格监测与库存调度机制,实现“工业品下乡、农产品进城”双向高效流通,激活农村消费市场。引导快递、电商、商贸企业共建绿色包装回收网络,推广新能源物流车与智能仓储技术,降低物流环节能耗和碳排放。

第二节 持续提振消费市场信心

以配套升级为支撑、以维权护航为保障、以诚信建设为核心,着力营造安全、公平、有序的市场环境,全方位筑牢消费市场信心根基。

推进消费配套设施升级。聚焦重点商圈与核心消费区域,推进商圈环境提质、交通停车优化、支付服务便捷、公共卫生间达标、无障碍设施完善“五大配套升级”。完成重点商圈智能停车系统升级与夜景亮化工程,推广智慧导览、移动支付、无感消费等便民服务,打造“省心、舒心、安心”的消费场景,让居民消费更具获得感。根据消费市场变化及时优化财政奖补、消费券发放等政策举措,精准回应市场主体与居民消费诉求,稳定经营与消费双重信心。

着力提升消费维权效能。建立县域消费信用档案库,推行“放心消费商户”认证,推广线下购物7天无理由退货,引导经营者依法诚信经营。严厉打击假冒伪劣、价格欺诈、虚假宣传等违法行为,构建“12315+网格治理+行业调解”三层消费维权体系,健全消费投诉“受理—调处—回访”闭环机制,提升全民消费维权意识与经营者诚信意识,让居民敢消费、愿消费,营造“人人守诚信、处处可放心”的消费氛围。

第十四章 健全有效投资内生增长机制

围绕消费基础设施、现代流通、文旅融合、数字化改造等重点领域,加快形成一批高质量投资项目,稳住经济增长基本盘。促进消费和投资、供给和需求良性互动,增强国内大循环内生动力和可靠性。

第一节 合理扩大有效投资规模

聚焦关键领域,持续完善重大项目储备、招引、建设、达效全流程管理机制,强化要素保障与运行调度,持续扩大有效投资规模,增强县域发展动能。

增强新质生产力投资动能。全面落实国家“两重”政策(国家重大战略实施和重点领域安全能力建设),推动有效投资重点投向科技创新、绿色低碳等关键领域,支持企业持续扩大设备更新投资,助力新质生产力发展。积极探索未来产业投入增长机制,谋划设立未来产业投资基金,鼓励金融机构创新,开发适应未来

产业特征的金融产品与服务,以金融“活水”赋能未来产业高质量发展。围绕商贸服务、文旅融合、冷链物流、消费基础设施等重点领域谋划一批带动性强的项目,推行并联审批、容缺受理和“拿地即开工”,保持固定资产投资合理增长。完善“投资于人”长效机制,合理增加招才引智等方面投资比重,进一步提升社会民生服务供给水平和共享程度。

保障重大项目投资建设。健全重大项目全生命周期管理机制,强化土地、资金等要素保障,优化洽谈、评审、签约、开工、竣工、达产6个关键环节,每年实施省、市重大项目60个以上。持续完善产业配套载体建设,降低重大项目落地综合成本。加大地方政府专项债券、企业债券、中央预算内投资对重大项目的支持力度,构建关键要素匹配机制,推行项目绩效评估和责任清单,依托数字化调度平台实施动态监测与风险预警。提升执行效率,健全县镇两级项目联动机制,提升重大项目服务水平。

第二节 推动投资主体多元化

发挥政府投资引导带动作用。紧盯中央和省投资方向与重点,以精准对接政策红利为抓手、以补齐县域发展短板为重点、以强化战略领域支撑为目标,聚焦交通水利、新型基础设施、民生保障、生态环保及战略性新兴产业等关键领域,优化政府投资结构、提高投资效能,通过示范项目引领、重点工程突破,撬动社会资本跟进投入,形成“政府引导、市场运作、多元参与”的投资格局,有序推动政府投资基金市场化、法制化、专业化运作。

激发社会资本多元参与活力。发挥财政资金杠杆作用,完善产业基金等多元投融资体系。优化投资机制,破除市场准入隐性壁垒,严格落实“非禁即入”原则,加大对民营企业特别是小微企业在产权保护、招投标等领域支持力度,支持民营企业参与“两重”“两新”项目建设,鼓励民间资本通过参股、控股等多种形式,进入交通水利、清洁能源、新型基础设施及现代农业等重点细分领域。实施社会投资引导清单和重点项目招商推介机制,提升社会资本参与度与可持续投入能力。促进协同发展,推动产业、金融、消费协同联动,形成市场主导、政策引导的内需增长合力,增强投资对消费的带动效应。

第三节 完善投资制度保障体系

优化完善投融资管理机制,深化投资审批制度改革,降低融资成本。优化要素保障,建立土地、能耗、排污权等要素统筹配置与指标调剂机制,推行土地集约利用、弹性出让及重点片区成片开发、土地征收,落实能耗替代与节能评估联审制度,提升资源配置效率。优先保障消费类基础设施、智慧商贸平台、文化旅游等重点项目建设,增强民间投资审批服务与要素协同保障,通过“项目清单”常态化推介机制引导民间资本精准对接。积极对接争取超长期国债、制造业贷款贴息等政策资源,精准支持实体经济发展。引导国有企业加强与社会资本合作,鼓励行业龙头企业通过兼并重组、产权转让等方式,整合盘活存量资产,形成“财政引导—企业投资—社会参与”的多元化投资格局,提升投资韧性与质量。

第五篇 积极实施 AI 赋能战略

争当“人工智能+”行动排头兵

深入实施“人工智能+”行动,引导人工智能融入全域全时全行业充分应用。夯实人工智能发展基础,壮大智能经济产业,围绕产业升级、政府治理和社会服务等重点方向,系统布局“人工智能+”融合应用场景,全面提升经济发展质量、治理效能与公共服务水平。

第十五章 促进智能经济持续壮大升级

第一节 推动发展数字经济产业

坚持数字产业化、产业数字化,培育壮大数字产品制造业,有效扩大机器人、无人机、集成电路等新兴智能产品品类。强化数字技术与实体经济深度融合,推动新能源、电子信息等领域产业数字化转型。健全交易服务与第三方评估体系,建设数据产品目录、标准合同与合规模板。完善数字服务产业生态,聚焦数据采集、清洗、标注、治理与评估等环节,引进专业机构、培育本地企业。到 2030 年,数字经济规模超 250 亿元。

第二节 积极发展人工智能产业

以产业链条化培育、核心环节突破为导向,重点发展智能机

器人产业、智能低空装备、智能石油装备、智能船舶与海工装备、智能能源装备五大细分领域。鼓励创新企业牵头建设人工智能创新平台,支持企业联合高校院所,共建人工智能领域新型研发机构,通过靶向攻坚、集群培育,推动智能终端产业规模化、高端化发展。

专栏:智能终端产业重点发展方向

- 智能机器人:主要包括人形机器人和具身智能大模型、特色机器人、核心零部件和关键材料等配套产品等产业。
- 智能低空装备:主要包括低空整机制造、低空关联部件、低空制造服务等产业。
- 智能石油装备:主要包括智能油气钻采装备、油气储运智能装备、炼化智能装备、油气田智能控制系统、核心零部件与关键材料等产业。
- 智能船舶与海工装备:主要包括智能船舶、船舶关键智能部件、海洋工程开发装备、水下智能作业装备、海工智能配套服务等产业。
- 智能能源装备:主要包括风电装备、光伏产业关键环节制造、氢能“制运储用”生产等产业。

第三节 加快培育融合应用场景

落实省市“人工智能+”行动方案,聚焦科技、产业、消费、民生、治理等领域,推进“人工智能+”融合应用。以场景具象化落地为牵引,重点布局绿色低碳(Green)、多式联运(Relay)、低空经济(Air)、医养结合(Care)、文旅体验(Experience)、智慧农业(Smart-Farm)六大“人工智能+”产业场景,打造“魅力建湖(GRACES)”品牌。探索智慧社区平台建设,集成物业、安防、康养、托育等服务,建设“数字孪生社区+便民服务超市+社区数字人”应用,因地制宜推进未来城市、未来社区项目。

专栏:打造“人工智能+”GRACES(魅力)新场景

“人工智能+绿色低碳(Green)”:重点推动人工智能在传统产业节能降碳模拟、生产流程低碳化智能改造等场景应用,强化企业碳足迹智能化核算、可视化追溯与精准补偿,深化生态碳汇的智能识别、动态监测与状态评估,构建全链条低碳产业生态。

“人工智能+多式联运(Relay)”:聚焦县域及周边物流协同需求,运用智能算法优化城乡货运、枢纽节点资源配置,推动公路、铁路、内河航运等多式联运环节的智能调度与信息互通,建设一体化智慧物流服务平台,提升货物中转效率与物流服务精准度。

“人工智能+低空经济(Air)”:推动低空飞行器在高时效民生物流、跨水域物资转运、乡村应急救援补给、文旅景区空中观光、警务执法、河流监测等场景开展应用,加快布局县域无人机低空物流网络节点,探索低空交通智慧化管理模式。

“人工智能+医养结合(Care)”:推进人工智能在医疗机构智能辅助诊断、老年群体居家智慧监护、慢性病患者健康数据动态监测等场景落地,打造“智能诊疗+智慧养老”一体化服务体系,提升医养服务的精准性与便捷性。

“人工智能+文旅体验(Experience)”:运用智能交互、数字孪生等技术,开发景区智能导览、淮杂非遗等数字沉浸体验、乡村文旅个性化产品推荐等场景,打造智慧化文旅消费新空间,丰富文旅产品供给与体验维度。

“人工智能+智慧农业(Smart-Farm)”:布局“智能感知+精准种养+智慧管护”一体化农业生产模式,推动人工智能在粮食作物智能灌溉、设施果蔬精准施肥、农产品全链条质量溯源等场景应用,提升农业生产精细化、集约化水平。

第十六章 推动“人工智能+”赋能千行百业

第一节 数智赋能产业发展

推动制造业智能化发展。突出“智改数转网联”主线,面向制造业开展系统性技术改造与流程再造。运用人工智能、工业互联网、大数据等技术,构建全流程智能制造体系,推动生产、质量、能源、物流等环节协同提升。支持重点企业建设5G工厂,梯度培育基础级、先进级、卓越级智能工厂。到2030年,每年培育先进级

及以上智能工厂、5G工厂 10 家。强化设备互联与数据治理,推广数字孪生、柔性制造、远程监测等新模式,提升良品率和交付能力。

加快现代农业数智转型。积极推广应用数字技术和智能装备,强化大模型在产量预测、气象预测、市场分析、智能养殖等领域应用,推广精准灌溉、病虫害预警、养殖水质智能监测等技术,建设数字农业农村基地,提升农业生产智能化、机械化水平。到 2030 年,全县农作物耕种收综合机械化率稳定在 92% 以上,设施农业、水产养殖、畜牧养殖和农产品初加工机械化率总体达 75%,新建数字农业农村基地 15 个,其中智慧农业园区 5 个,智慧农(牧、渔)场 10 个。

创新现代服务业发展模式。推动现代服务业向智向新发展,建设数字化、网络化、智能化消费体系,加快商贸、文旅、餐饮、零售等行业数字化转型。鼓励商超、酒店与文娱场所应用送餐、清洁、导购等机器人,提高服务效率与消费体验。推动“建湖消费节”“云上商圈”等线上促销活动常态化,依托电商平台推广建湖名品。加大人工智能技术应用,拓展体验、个性、认知与情感消费新场景,推动 3-5 家零售企业建设智能导购、无人收银等基础设施建设,推动 5 家以上餐饮企业建设智能厨房、智能送餐系统。

专栏:构建数字商圈智慧服务体系

在县城主城区和特色镇区建设数字商圈,部署人流监测、智能照明、电子发票、会员识别等功能,促进实体商贸向体验型、数据驱动型转型。完善客流感知、会员运营与精准营销,推动餐饮、零售、家政等生活服务“上云上智”,形成标准化服务流程。

第二节 提升智能政府治理水平

提升数字政府运行效能。深化人工智能在公安、司法、生态环境、自然资源、水利水务、应急管理、市场监管等领域的全面应用。深化政务“一朵云”部署,统筹政务数据整合、平台优化与网络基础设施升级,推动电子政务服务体系向镇、村纵深延伸,县、镇、村电子政务外网覆盖率达100%。完善数据资源管理体系,推动数据资源开发利用和资产化管理,构建县级数据资源“一本账”,建立数据共享责任清单与更新频次要求,实现政务数据集中化整合。

拓展便民数字应用场景。全面提升数字公共服务普惠化水平,在教育、医疗、民政、社保、医保等领域积极推广数字技术,构建智能导览、精准帮办等智慧服务场景,一站式解民忧,形成一批示范性强、显示度高、带动性广的典型场景,积极争创市级以上典型应用场景。2027年底前实现国家和省“高效办成一件事”清单内重点事项全面落地,确保政务服务事项100%网上可办,推动“12345”热线群众满意率99%以上。

第三节 推动智能社会联动发展

增强智慧医疗服务能力。依托县域紧密型医共体,高标准打造区域医疗资源共享中心,实现县乡村三级医疗数据互联互通、结果互认。完善“基层首诊—双向转诊—急慢分治—上下联动”服务链,推动院前急救与院内诊疗信息无缝对接。推广辅助阅

片、慢病随访、急救路径优化等智能应用,缩短“发现—分诊—救治”关键时间。开展“人工智能+医疗健康”专项行动,开发智能分导诊、语音病历、临床质控等场景应用,形成医共体智能辅助诊疗解决方案。强化医疗数据安全与隐私保护,健全智慧医疗质控体系,推动县域医疗服务能力提质增效。

健全智慧养老支撑能力。依托县级智慧养老平台贯通居家、社区、机构三类服务场景。深化适老化改造,在老年家庭、养老机构推广智能血压计、健康手环、智能看护床等设备,实现健康数据实时监测、异常情况自动预警。开展“人工智能+养老”深度应用,推进数字助老等典型场景落地。构建跨部门协同体系,实现养老服务、医疗保障、健康管理数据共享,推动养老服务从“供给侧”精准对接“需求侧”。

优化智慧教育发展能力。加强中小学人工智能教育,深化“人工智能+教育”应用,推动智慧教育平台与教学教研数据深度贯通。进一步加强科技教育,小学低年级段侧重感知和体验人工智能技术,小学高年级段和初中阶段侧重理解和应用人工智能技术,高中阶段侧重项目创作和前沿应用。建立教师数字素养分层培训机制,提升教师智能设备应用、数字教学设计等能力。利用国家智慧教育云平台、江苏省名师空中课堂精准推送优质学习资源,提升课堂教学质效。鼓励学校通过多样化活动,将人工智能与学生个人生活、校园生活和社会生活有机结合,营造浓厚的人工智能教育环境。

第十七章 加快夯实人工智能发展底座

第一节 统筹建设新型基础设施

围绕“网—算—云—边—端—智”协同,突出服务化、统一编排与运行保障。不断扩大千兆光网覆盖范围,实现人口集聚区、重点园区和重点行业双千兆深度覆盖,加快5G基站、10G-PON(万兆无源光网络)端口建设。全面推进算网融合发展,加快数据中心、云计算和基础网络建设,探索打造县级算力中心。推进应急切换与联动协同,提高资源利用率与响应速度。强化能效容灾保障,规范变更管理与漏洞修复流程,提升算网供给的可获得性与稳定性,形成可持续、安全高效的算网运行体系。

第二节 强化数据要素创新供给

加快公共数据归集与城市高价值数据供给,建立健全一体化数据资源体系。实施企业上云工程,引导行业龙头企业搭建企业级与行业级工业互联网平台,推动规上企业全面对接,实现生产数据采集、智能排程、质量追溯、远程运维等功能深度应用。开发标准化的数据产品与服务,统筹推进公共数据授权运营。建立数据资源登记、授权、开发和产品发布运营机制。依托公共数据授权运营平台,建立授权运营统一数据目录和产品目录,支持各类符合条件的经营主体参与公共数据产品加工利用。拓展设备健康管理、能耗监测、供应链协同等典型场景,提升平台赋能覆盖面与实效性。

第三节 健全数据安全规范治理

强化网络数据安全,实施信息基础设施、重点信息系统和核心数据分级分类保护,建立数据出境、共享开放与交易前置合规审查流程,明确敏感数据识别、最小必要与匿名化处理要求。推进个人信息保护影响评估,落实算法透明与可解释性,构建安全责任落实与风险防控的长效机制。推进产业数据要素标准化、数据接口规范化、共享交换统一化。优化验收与评测办法,建设安全运营与态势感知平台,健全监测预警、应急响应与演练制度,推动数据质量与安全能力同步提升。

第六篇 全面深化高水平改革开放

塑造双向赋能循环畅通新优势

坚持问题导向、目标导向,以更深层次改革破解发展瓶颈,以更高水平开放拓展发展空间,大力推动民营经济高质量发展,充分激发市场活力和社会创造力,为高质量发展注入澎湃动力。

第十八章 推动民营经济高质量发展

围绕“规则优化、人才支撑、用工治理”三条主线,推动政策直达、诉求闭环和政企互动常态化,系统提升民营企业获得感、可预期性与发展确定性,为县域高质量发展夯实微观基础。

第一节 培育壮大民营企业主体

坚持“创新为核、梯度培育、主体做强”,以民营企业为核心夯实企业创新主体地位,畅通“科技—产业—资本”良性循环。

推进企业多维梯度培育。强化企业创新主体地位,健全“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—(潜在)独角兽企业”分类梯次培育机制,落实独角兽企业成长扶持政策,鼓励企业加大研发投入,支持龙头企业牵头突破高端合金材料、智能控制算法等关键性、战略性技术,催生原创性引领性成果,推动离岸孵化器实质化运营。构建优质企业发展梯队,坚持“龙头牵引—中小壮大—梯度跃升”一体推进,聚焦“链主”企业、50强企业、新增长

点企业建立优质企业培育库,带动上下游就地扩能延链。扎实推进高新技术企业培育、专精特新企业发展、企业股改上市“三件事”。到2030年,培育国家高新技术企业500家以上,省级以上专精特新企业520家以上,每年新增雏鹰、瞪羚、独角兽企业10家以上,新增境内外上市公司3家,完成股改企业40家。

打造高素质企业家队伍。加强典型选树与宣传引导,营造尊重企业家、鼓励创新的社会氛围。引导企业家提升战略视野,增强合规经营意识与履行社会责任的自觉性。健全培养体系,实施“企业家素质提升工程”,常态化举办专题研修班等培训。推进“新生代企业家培育计划”,加强“创二代”梯队培养,建立企业家后备人才库。鼓励职业经理人制度与现代公司治理深度融合,完善评价激励机制,全面推行任期制、契约化管理,实施卓越企业家、职业经理人等专项计划。

专栏:民营企业梯度培育重点任务

健全民营经济集群培育机制:推动龙头企业与中小企业协同发展,搭建“产业链供需对接平台”,引导龙头企业开放供应链、技术研发资源,形成“龙头引领、梯队跟进”的民营经济产业集群。

壮大科技创新企业梯次集群:构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”分类梯次培育机制,优化惠企直达。推动政策“免申即享”,启用电子券、信用承诺、先享后核等工具,提高政策到达率。

实施专精特新企业培育工程:分类筛选规上企业、高企等优质主体,充实“基础库、培育库、冲刺库”三库资源。大力引进专业金融机构,完善“政银担+续贷接力”、首贷扩面与信用贷等普惠金融工具,为企业提供全周期资金支持。

第二节 打造一流营商环境

健全政务服务体系。擦亮“建效快”营商环境品牌,聚焦“高

效办成一件事”，深化“放管服”改革，优化“一网通办”服务渠道，推广市场准入“码上服务”平台，实现企业登记扫“一码”“全无忧”。压缩办结时限、扩大网办覆盖面，推动服务精准匹配和资源直达共享。助力审批效率整体提升，集成企业准入准营事项，推进“证照联办”，推动规划、环保、水保等区域评估成果共享。探索园区放权赋能，动态调整赋权事项清单。

优化市场监管规则。推广“信用+承诺”“信用+审批”“信用+监管”，在工程项目和高频事项中探索承诺即办、事中事后监管与信用修复衔接，推进信用分级分类管理，对守信企业广泛实行“无感监管”，完善“守信激励、失信惩戒”机制，在行政许可、招投标、融资服务等领域实现信息互通、结果互认。推动信用修复与风险防控协同，形成企业自律、政府监管、社会共治的良性信用生态。推行柔性执法，动态调整不予行政处罚、减轻处罚、从轻处罚、不予实施行政强制措施“四张清单”。

强化为企业服务。提升“企业大走访”活动实效，畅通政企沟通与企业家座谈渠道，完善“亲清”政商常态化沟通机制，促进中小微企业政策参与，保障各类经营主体平等发声、精准获策。聚焦用地用能、融资融才、审批落地等堵点，推动“诉求有人管、件件有回应”。实施政商交往正负面清单，依法规范涉企执法。精准落实国家、省、市惠企政策，建设线上线下一站式为企业服务窗口，加快“一企一档”信息化平台建设，推动服务从诉求解决向定制化供给转变。

第十九章 深化重点领域改革

统筹推进财税金融、国资国企与农业农村三大重点领域改革。深化零基预算及金融供给侧结构性改革,引导国有资本向关键领域集中,畅通农村产权流转与价值实现渠道,系统破除体制机制障碍,为推动高质量发展注入强劲动力。

第一节 强化财税金融体制改革

深化财税体制改革。树立过紧日子理念,全面深化零基预算改革,加强财政资源与预算统筹,从严从紧从实编制支出预算,增强可持续发展能力。创新财政支持方式,加强财政政策与金融政策配合联动,统筹用好贴息、担保等政策工具,引导社会资本参与促消费、扩投资。

推动金融创新发展。持续深化金融供给侧结构性改革,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。常态化开展政金企对接,引导金融机构精准对接政策方向,积极争取金融资源。聚焦重点产业集群与产业链升级,开展“一群一链一策”金融服务,强化对重点产业的强链、补链、延链支持。深化普惠金融服务,发挥政策性融资担保增信作用,持续完善小微企业融资协调机制,不断拓展普惠金融服务的覆盖面。稳步推进数字人民币应用,提升金融服务效能。

第二节 推动国有企业提质增效

按照“产业相近、业务相关、优势互补、形成合力”的原则,持续加大国有企业资源整合力度,聚焦战略安全、产业投资、公共服务、资产经营等主责主业,更加注重做强、做专,有序推动“一企一业、一业一企”,不断增强核心功能、提升核心竞争力。持续开展信用等级提升行动,实现县属一档国有企业3A信用等级再突破、2A+信用等级全覆盖、核心子公司2A信用等级全覆盖。精准压缩管理层级,大力清理无业务、无贡献的企业,坚决退出非主业、非优势业务,进一步推进县属国有企业“瘦身提效”,有效构建“集团总部—专业集团公司—项目运营公司”的运营模式。持续巩固资产清查利用专项行动成效,扎实推进资源、资产、资金“三资”的盘活利用,有效提升国有资产总体利用率,进一步释放国有资产价值。严格落实国有企业经营“十条红线”,对外投资实行“双重论证”,坚持“五个不审批”,切实提高投资效益。不断健全“五位一体”监管制度,动态优化经营业绩考核体系,大力提升数字化监管能力,常态化推动运营风险点排查与整改,有效促进国有企业高质量发展。

第三节 推进农业农村改革

巩固完善农村基本经营制度。充分保障农民土地承包权益,开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作,稳妥做好农村土地经营权流转与延包衔接工作。发展土地适度规模经营,优

化土地承包合同管理制度,深化承包地经营权流转价格形成机制,促进农民合作经营。稳妥推进宅基地资格权改革与房地一体确权登记,明确资格取得、保有、流转与退出规则。规范“城里人下乡”用地与经营,严守耕地红线,严格落实用途管制,维护农民合法权益。

健全产权流转交易体系。严格遵循依法、自愿、有偿原则,健全农村土地经营权、集体经营性资产等产权流转交易规则,完善收益分配机制,保障农户知情权、参与权和决策权,提升集体与农户土地增值收益分配比例。规范产权流转方向,鼓励发展“村集体+合作社+企业”等联营模式,推动流转产权与特色产业、现代农业项目深度融合。强化利益联结机制,落实定期分红制度,拓宽集体与农户制度性收益渠道,坚决防范损害农民权益、改变土地用途、破坏农业生态环境等行为。把握产权流转集中经营的适度规模,与城镇化进程、劳动力转移规模和农业社会化服务水平相适应,稳步推进农村土地“三权分置”制度落地见效。

第二十章 深度融入区域一体化发展

立足长三角一体化、江淮生态经济区等多项重大战略,紧跟“长三角产业发展新空间、保障保供大基地、生态休闲大花园”目标,打造农产品保供大基地、多式联运集散地、生态休闲目的地。

第一节 建设区域农产品保供大基地

深耕长三角核心城市订单农业,持续提升优质农产品稳定供

给能力与质量安全水平。壮大特色水产、优质稻米两大超 10 亿元主导产业,建设 42 万亩全国绿色食品原料(稻麦)基地、33.3 万亩江苏省绿色优质农产品基地,推动产业向规模化布局、标准化生产、品牌化运营转型。健全农产品流通保供体系,布局冷链节点与交易平台,完善产销对接与品牌营销体系,拓展市场渠道,扩大产品辐射能力与市场份额,提升区域品牌影响力。

第二节 构建区域多式联运集散地

构建多式联运物流体系。稳步推进里下河物流园区、“公铁水空”多式联运项目建设,改造提升铁路专用线货场。建设生产性物流园和生活性物流园,引进龙头物流企业,提高服务县域和周边地区产业发展的辐射能力。依托里下河物流园区等整合城乡物流站点资源,引导本土企业深度参与多式联运项目运营、线路合作等环节,破解物流末端配送瓶颈。积极将里下河物流园区作为重要载体纳入盐城物流枢纽总体布局,构建市县级物流运输体系。做强联运平台,推动中欧(亚)接续班列稳定运行,提升内外畅通的集散功能。

完善综合交通出行网络。优化国省干线与快速通道功能,提升高速、高铁、港区便捷可达。实现中心城区内 20 分钟可达高速公路互通和高铁站,30 分钟可达县域各个乡镇,40 分钟可达盐城、淮安中心城区。推动高铁站、汽车客运站、城乡公交和城市公交场站一体运营,完善城市综合客运服务功能,提升县域公共交通的便利性与经济性。增加市县高铁站到景区直通车班次,开通

“乡村文旅微循环”巴士,在乡镇设置旅游集散点,提供票务预订、行程咨询等服务,打通“城市—景区—乡村”交通断点。

第三节 打造区域生态休闲目的地

深度融入全省“1+3”重点功能区战略布局,依托湖荡湿地生态资源禀赋与“江淮绿心”区位优势,建设面向长三角与江淮生态经济区的生态休闲目的地。依托“黄(渤)海候鸟栖息地—建湖湿地廊道”与九龙口度假区,巩固全国“两山”实践创新基地和生态文明建设示范县建设成果,大力发展生态文旅产业,利用新媒体矩阵、线上推介与节庆活动,全面彰显“江淮绿心”生态文旅形象,提升在长三角客源市场的知名度与转化率。联动沪宁杭医疗养老资源,增开接驳班次、优化专线巴士与旅游摆渡,打造“周末可达、连住可享”的旅居康养目的地。

第二十一章 拓展高水平双向开放空间

做强“平台+通道+主体”开放体系,提升外资外贸与对外合作质效,推动资源要素全球配置与市场空间双向拓展。

第一节 积极扩大自主开放合作

加快建设对外科创平台。完善开发区、高新区等平台功能,重点打造低空经济、机器人、电子信息、现代物流等特色产业园,优化“项目落地+通关便利+要素保障”的一体化承载能力。对接长三角一体化,设立“科创飞地”,发展河海联运,深化国际经贸合

作。支持各类科创载体和重点科技企业在长三角、珠三角等地设立离岸孵化、离岸研发、协同创新等跨区域创新创业平台。到2030年,建成科创飞地30家以上。

加速拓宽境内外招商渠道。聚焦长三角、珠三角、京津冀等15个重点外资企业集聚区,对接省贸促会、驻沪驻宁跨国公司总部与各地商协会,每年开展外资专题招商活动4次以上。推进产业链、资本链与人才链协同,推动重大产业项目签约和长三角一体化合作事项落地,提升国内外经贸合作质量。策应省市经贸招商活动,组织参加跨国公司江苏行、518经贸洽谈会、中韩(盐城)经贸合作交流会等活动,储备一批优质客商资源和项目。常态化开展境外专题招商,完善驻点招商与专业招商组运行机制,按照“深耕日韩、发力中东、拓展欧美”思路,拓展海外经贸合作与展会渠道。建立“政府—企业—学界”协同招商体系,主动对接国际高标准经贸规则,优化外资招引方向。引进一批辐射带动力强的跨境电商平台型、贸易型和服务型企业,建立重点跨境电商企业培育库,培育一批成效明显的独立站企业。

第二节 推动贸易创新发展

优化升级货物贸易。推动“跨境电商+农机装备、石油装备产业带”深度融合发展,加速集聚工艺礼品、消费电子、纺织服装、日用品四大品类商品,形成“特色产业引领、轻工产品协同”的高水平开放新格局。巩固欧美等传统市场,开拓“一带一路”、东盟、中亚、拉美等新兴市场,深化产供应链合作,持续提升新兴市场出口份

额。应对绿色贸易国际规则变化,引导企业扩大环保材料、节能产品进出口,推动相关产能订单落地,提升绿色标准合规能力。链接公共海外仓,联动里下河物流园完善跨境物流,培育县内制造企业拓展跨境电商业务。到2030年,力争每年新增出口企业50家,进出口总额年均增长8%以上。

大力发展服务贸易。聚焦文旅、体育、医疗、金融等重点服务业领域,对标国际高标准经贸规则,积极探索利用外资新路径、新方式,创新招商模式,有序扩大自主开放的广度与深度。鼓励服务出口,重点发展知识产权贸易、跨境专业服务等知识密集型业态,加快培育服务贸易新增长点,推动产业向价值链高端迈进,切实提升服务贸易附加值。支持本地优势企业、外商投资企业平等参与服务贸易标准制定修订工作,主动推动国内标准与国际先进标准衔接互认,创建“建湖服务”品牌。

加快发展跨境电商。坚持电商发展与传统产业赋能“两手并抓”,推动跨境电商与县域特色产业深度融合,聚焦优质产品布局跨境电商供应链,助力传统产业转型升级、拓展国内外市场。推进电商普惠化发展,普及电商应用知识,让群众会用、善用电商增收致富。全面推动外贸企业拓展跨境电商业务,引导制造企业用好跨境出口模式与海外仓布局,延伸供应链条,提升稳定订单与抗风险能力,构建贯通生产、交易、配送全链条的数字贸易体系。鼓励传统外贸企业数字化转型,推动“电商+跨境电商”融合发展,建强跨境电商产业园展示展销区载体。全面完善跨境电商产业园配套功能,加快推进跨境电商产业园二期建设。全县跨境电商

交易额每年增长15%。以农业机械产业带为引领,聚力打造3个以上市级跨境电商产业带,建成直播电商基地、省级跨境电商标杆园区。

第三节 促进双向投资结构优化

深化“请进来”合作。落实全面取消制造业领域外资准入限制要求,扩大外商投资产业范围。重点引进高技术领域外商投资,为外资企业提供更多市场机会和合作空间。完善通关、物流、金融、法律等配套服务,提升通关便利化与要素协同水平。深入挖掘外资存量,拓宽双向投资合作空间,引导本土企业开展返程投资、股权并购。持续引导重点外资企业开展利润再投资,在实物设备、无形资产等新型利用外资方式上实现突破,到2030年,累计实现外资到账2.5亿美元。

加快“走出去”步伐。规范企业对外投资管理,引导本土企业合法合规开展境外投资,鼓励重点外贸企业扩大投资规模。深耕RCEP成员国、欧盟、美国等传统市场,支持企业赴“一带一路”共建国家及非洲地区开展市场开拓活动,组织企业参加北京石油展、阿布扎比石油展等国内外知名展会,鼓励企业赴港融资。健全海外综合服务体系,加大电商平台服务本土企业力度,深化跨境电商海外仓培育工作,积极规范企业海外仓建设标准,培育1个以上省级海外仓,引导产业链供应链合理有序跨境布局。到2030年,力争境外投资企业达25家,对外协议投资总额达3000万美元以上。

第七篇 持续强化绿色低碳引领

打造人与自然和谐共生的美丽建湖样板

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,聚焦碳达峰碳中和目标要求,深度融入全省“1+3”重点功能区战略布局,依托江淮生态经济区核心板块区位优势,持续彰显建湖生态水韵特色,坚定不移走好生态优先、绿色发展之路,把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面,更高水平、更高质量做好节能降碳工作,加快推动经济社会发展全面绿色转型。

第二十二章 大力改善生态环境质量

聚焦“蓝天、碧水、净土、固废与新污染物”协同攻坚,突出减污降碳协同,坚持源头预防与系统治理并重。确保到2030年空气质量、地表水、土壤与固废治理水平均位于省市前列。

第一节 推进蓝天保卫战

以PM_{2.5}浓度持续下降为主线,大力推动氮氧化物和挥发性有机物减排,协同控制臭氧污染,突出工业源、生活源、移动源、扬尘源综合治理及秸秆焚烧、烟花爆竹燃放管控。

持续改善空气质量。健全预警响应与分季攻坚机制,持续增加优良天数、全力压减重污染天气。构建部门—园区—企业协同体系,清单化推进锅炉低氮燃烧改造,对水泥等重点行业实施超

低排放改造、深度治理与绩效分级管理。实施季节性错峰生产与区域联动管控,强化数据质控与复盘评估,形成持续减排的长效机制。建立重点时段专班攻坚与信息公开机制,确保指标稳定达标并持续改善。到2030年,PM_{2.5}年均浓度和空气质量优良天数比例达到市定目标要求。

系统推进空气治理。深化工地扬尘“六个百分百”和道路机械化清扫工作,推进餐饮油烟净化提标与台账管理,严禁散煤燃用和秸秆、垃圾露天焚烧、斗香燃烧、禁限放区烟花爆竹燃放,实行网格化巡查与快速处置。面向涂料、油墨、胶黏剂、清洗剂等溶剂型产品,推动低挥发性原辅料替代、密闭收集与末端治理,实施密闭间与有机废气系统升级改造。推进非道路移动机械编码登记与分类分区管控,常态化开展柴油货车路检路查与排放检验。有序推广新能源物流车辆与非道路移动机械,压降交通源排放强度与高排放时段占比。

第二节 推进碧水保卫战

坚持“流域统筹、系统治理、源头预防”,夯实污水处理能力、完善管网体系,稳步提升断面水质并巩固稳定达标成效。

统筹全域河网。系统治理全县2755条河道,落实县—镇—村三级河长制,健全保洁巡查制度,实施疏浚整治、控源截污与岸线修复,全面提升水环境质量。以美丽河湖建设为抓手,加强水生生物保护,开展河湖生态缓冲带修复。到2030年,地表水国考断面、饮用水源地水质稳定达标。

完善污水处理设施。系统推进城镇污水处理能力扩容提标与老旧管网更新改造,精准整治错接漏接和混接点位。实施工业污水分质处理与在线监管,推进园区工业污水配套管网建设工程,加快再生水回用设施建设,提升运行质效。推动镇村污水处理设施联网运行,优化污水管网与泵站布局,提升污水收集率和雨污分流率。在重点片区统筹实施污水处理能力扩建与再生水利用系统建设,推促污水处理由“达标排放”向“资源循环”转变。强化设施运行监管,健全智慧监测平台,完善水质、能耗监测与异常预警机制,确保设施稳定运行、持续增效。

综合治理水环境污染。完成入河入湖排污口“排查—监测—溯源—整治”全流程管理,统一编码与分级分类,落实“一口一策”,实施截流纳管、清淤与生态修复。因地制宜建设农村生活污水设施,推进养殖池塘生态化改造,推广低密度生态健康养殖技术,控制投饵量,推广使用全价颗粒饲料。深化秸秆离田与资源化利用,健全收储运体系,协同削减农业面源污染入河负荷,促进城乡水环境整体改善。

第三节 推进净土保卫战

坚持“预防为主、风险管控、修复治理”,聚焦建设用地与耕地分区分级管理,完善“名录—评估—修复—验收—监测”闭环,严守土壤环境安全底线。

完善土壤污染防控体系。落实生态环境分区管控,严格重点建设用地安全利用,强化土壤污染重点监管单位环境管理,实施

高风险地块重点管控,深化土壤污染综合防治先行区建设。加强优先监管地块管理,针对周边存在饮用水源、居民区等敏感受体的高风险地块,建立重点管控清单。加强重点行业污染地块风险管控和修复,建立农药、化工企业腾退地块清单,逐步查清土壤污染状况,采取措施管控土壤污染。

防范耕地污染和重金属污染。加强农用地分类管理,衔接国土空间规划,细化落实分类管控措施,强化优先保护类耕地管理。健全产地环境监测与风险点排查,推广土壤调理与清洁投入品替代,守牢耕地质量与农产品安全底线。动态更新涉重金属重点行业企业全口径清单,推行企业重金属污染物排放总量控制制度,建立健全重金属污染防控制度和长效机制,重金属污染治理能力、环境风险防控能力和环境监管能力得到全面提升,重金属环境风险得到全面有效管控。到2030年,受污染耕地安全利用率达100%,重点建设用地安全利用得到有效保障。

第四节 筑牢固废全链条治理屏障

坚持“减量化、资源化、无害化”,完善固体废物产生—收集—贮存—转运—处置全流程监管与基础设施体系,系统推进新污染物风险识别、筛查、替代与治理,提升治理现代化水平。

强化固废与新污染物治理。规范小量危险废物收集转运中心建设与运行,严防跨区域转运与非法处置风险,推动重点行业治污设施升级与密闭化改造。制定新污染物环境风险管控方案,开展优先控制物质筛查与源头替代,建立“名录—监测—评估—治理”闭环。围绕新材料、装备制造等行业,实施危废产生源精细

化管理与电子联单全覆盖,推动新污染物在线监测、数据库建设与预警联动常态化运行。到2030年,固体废物精细化环境管理水平全面提升,新污染物环境风险基本得到有效管控。

深化无废城市建设。积极推进固废减量化、资源化、无害化利用,强化固废源头减量、分类收集、就地处理与集中处置协同,强化高风险遗留地块风险管控,提升重点行业综合利用率。推进建筑垃圾、一般工业固废与农林废弃物协同处置,建设县级再生资源分拣与中转体系,建立健全建筑垃圾等固体废物污染环境行为投诉举报和核查奖励机制。完善危废集中收集转运节点与应急暂存能力,提升“小散”企业危废规范化收集覆盖率。构建智能预警与应急处置机制,针对重污染天气、水污染等突发环境事件,实现自动预警、快速响应、协同处置。深化生态治理数字化应用,推行排污许可、环评审批等事项线上办理,优化监管执法流程。到2030年,县域生态环境质量稳中向好,无废细胞覆盖率显著提升,制度与项目运行稳定高效。

专栏:无废城市建设实施保障

落实责任体系:压实企业主体责任,健全公众参与机制。

完善运行机制:建立“制度清单+项目台账+绩效评估”长效机制,持续提升固废综合利用率与减量化水平。

强化资金技术支撑:强化财政引导与社会资本参与,完善数字监管平台与公众参与渠道。

第二十三章 完善生态保护治理体系

坚持底线思维与系统治理并重,突出生态安全与应急联动,推进湿地、河湖等关键生态单元的连通修复与长效管护,全面提

升县域生态治理现代化水平。

第一节 优化生态空间格局

统筹生产、生活、生态空间,构建以“三线一单”为核心的分区准入与精细治理体系。强化国土空间用途管制和生态红线刚性约束,服务“江淮绿心”建设与高质量发展协同推进。

统筹生态空间管控。打造“水域连通、湿地成网、景观连片”的综合生态空间格局,健全国土空间“三区三线”与“一张图”实施监督机制。细化生态管控单元、区域准入清单和环境容量约束,形成开发与保护动态平衡的空间结构。以“三线一单”为抓手,建立全域覆盖的分区管控规则,实行项目环境目录化、清单化、标准化管理。对“两高一低”项目落实严格管理,对绿色低碳、循环利用与生态修复类项目开辟快速通道,推动要素向符合功能定位的产业集聚。

推进生态廊道保护建设。系统预留生态通道与连通节点,打造水绿廊道,明确岸线利用与缓冲带控制指标,推进退塘还湿、退圩还湿与退渔还荡,系统保护修复大型河湖、小微湿地等各类湿地,形成“点一线一面”一体的生态安全格局。加强九龙口生态管控区监督管理,坚持分类分级、差异化管控,合理预留民生与重大项目空间。融入长三角生态绿色一体化发展,推进跨市县生态廊道共建、断面协同达标与排口联合整治。

第二节 提高生态监测治理能力

建立健全生态安全监测预警防控体系,完善大气、水、土壤、固废与新污染物监测体系,建设建湖水质、大气自动监测站,推进重点企业治污设施在线监控与用电监控。建设生态监测与碳管理平台,开展湿地水鸟与环境质量在线监测。构建全域生态感知网络,整合物联网、卫星遥感、无人机巡查等技术手段,对大气、水体、土壤、湿地等生态要素实施实时动态监测,实现污染溯源、风险预警全链条数字化管控。探索建设智慧生态治理平台,推动监测数据、监管信息互联互通与共享共用,提升生态治理决策的科学性与精准度。

第三节 严格坚守生态安全底线

完善预警机制,强化防控能力,优化指挥调度规则,形成“早发现、快响应、严处置”的闭环。实施生态环境安全与应急管理“强基提能”行动计划,健全跨区域、跨部门突发生态环境事件联防联控机制,细化极端天气、突发水体污染、危废事故等专项应急预案。夯实处置能力,强化源头防范,建设突发环境事件应急物资库。严格落实高风险项目环境准入与“三同时”制度,落实退役地块环境调查、饮用水水源地保护、危化企业重大危险源管控与隐患排查。

第四节 推进湿地生态系统修复

不断加强自然湿地保护,注重湿地的可持续利用,逐步恢复

湿地自然特性,充分发挥湿地的生态功能。巩固九龙口“生态岛”建设成果,扎实开展鸟类保护活动和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动,加强对震旦鸦雀、东方白鹳等珍稀濒危物种的保护。分期实施河湖连通工程,统筹清淤疏浚、活水补水、岸线整治与生态护岸,完善缓冲带建设,恢复水生植被。在九龙口国家湿地公园及周边开展芦苇收割、河道疏浚、树木养护与生境营造,滚动实施小微湿地、滩涂与滞洪湿地工程,推进九龙口镇国土空间全域综合整治项目,到2030年,累计修复湿地面积约4000亩。

第二十四章 推动绿色低碳转型发展

以绿色低碳为牵引,以零碳园区建设为龙头,推动能耗双控向碳排放双控转变。优化“能源—产业—城市”用能格局,统筹绿色建筑与绿色交通,实现能效提升、排放降低与产业竞争力同步跃升,积极稳妥推进碳达峰碳中和。

第一节 高水平创建零碳园区

以“两区”零碳园区创建为抓手,推进零碳工厂、零碳建筑、零碳车间与零碳物流等重要工程建设,鼓励企业创建绿色工厂、零碳(近零碳)工厂。培育绿色供应链管理企业,扩大绿色产品认证与政府绿色采购规模,开展碳资产管理、能源托管、能效提升、绿色化改造等项目,形成市场化、可持续的零碳园区运维机制。推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用,加快实施园区绿电专用变电站改造和绿电接入线路工程,构建绿电就近消

纳、接入界面清晰、物理可溯源的电网格局。推进园区企业能碳监测数字化改造,推广“碳足迹”产品追踪体系,建设集数据采集、统计分析、模型预测于一体的综合决策平台。到2030年,创成绿色工厂80家以上、零碳(近零碳)工厂5家,推动开发区、高新区创成省级零碳园区。

专栏：零碳园区建设重点任务

开发区零碳园区建设:通过光伏、储能、虚拟电厂、能碳管理平台建设,打造零碳社区、零碳工厂、零碳场景等,率先将滨河东路以东、北京路以南、231省道以西、天津路以北区域创建成园中园,由园中园向园区内其他区域推广。

高新区零碳园区建设:围绕“能源清洁化、产业绿色化、设施低碳化、管理智慧化、认证国际化”五化要求,推动绿色产业深度转型,打造一批省级以上绿色工厂、零碳工厂,实现园区企业厂房屋顶光伏应建尽建,重点建设园区级储能、机器人产业园和低空经济产业园微电网、科创大厦零碳办公、邻里中心零碳社区等零碳应用场景,推进园区能碳管理体系有效运转。

第二节 大力发展绿色制造

以“标准引领—项目改造—示范推广—梯度培育”为路径,推动制造业绿色化与循环化协同提升。

推进制造业绿色转型。将绿色低碳理念嵌入研发设计与工艺路线,围绕关键耗能与用材环节实施节能降碳、工序减排改造,推广能碳管理体系,推动高载能产业深度脱碳转型,深入推进钢铁、化工、建材、造纸、纺织等重点行业节能降碳工艺革新。实施“腾笼换鸟”和设备更新,推广原料替代与循环包装。建立技术供给平台与公共服务载体,推进绿色金融、合同能源管理与第三方

运维,提高改造融资可得性与项目落地效率。推广高效电机、余热余压利用、绿色数据中心与分布式新能源,加快构建废气、废水、固废回收与再利用体系,鼓励企业实施绿色包装与产品全生命周期管理,完善碳盘查与碳足迹管理,提升资源能源利用效率。

加快再制造产业培育。持续推进发展循环经济,加快构建“生产—消费—回收—处理—再利用”的循环利用全链条体系。完善资质规范与质量追溯,支持企业扩大存量设备再制造业务规模。围绕石油装备、农机装备两大特色优势产业,突破拆解、检测、成形加工等关键共性技术,初步建立可复制推广的市场化机制。完善检测认证、残值评估与金融服务,推广以旧换新与以租代售,畅通循环利用与逆向物流体系。对循环化改造与再制造等项目给予用地、能耗与环评要素保障和金融支持,统筹专项资金与绿色债券。到2030年,高端装备再制造规模达10亿元,其他产业再制造规模合计达15亿元,形成可复制的产品目录与标准体系。

第三节 建设绿色低碳城市

统筹推进能源结构、城乡建设、资源利用三大领域绿色低碳转型,坚持清洁低碳、安全高效方针。以提高资源产出率为核心,构建现代化资源循环利用体系。

加大清洁能源供给。推动化石能源清洁高效利用与非化石能源规模化发展,加快构建“源—网—荷—储”协同的综合能源体系。有序推进集中式光伏开发与水面空间利用,持续推进分布式光伏建设,因地制宜布局风光互补电源,建设新型储能电站与智

能微电网,有序培育氢能场景应用,探索打造“风光氢储一体化”片区,形成区域性清洁能源集群。改造配网薄弱环节,推进电网增容扩网,完善绿电直供与保底供能“双通道”,拓展“绿电+”应用路径。探索地热能、生物质能、废热余能的高效利用,推动农村分布式能源项目建设,提升城乡清洁能源覆盖水平。到2030年,全县新能源装机总量突破1300MW。

加快建筑节能改造。全面推广实施国家绿色建筑标准,建设超低能耗、近零能耗和零碳建筑,积极推进既有建筑节能降碳改造,加强建筑运行节能降碳管理,实施公共建筑与既有建筑节能改造专项行动,建立能源管理平台与能效公示制度。公共建筑、园区厂房屋顶光伏应建尽建,完善并网接入、计量结算与运维管理。推广装配式建筑与低碳材料应用,推动建筑工业化、智能化和数字化融合发展,构建城市建筑能效监测平台,推动建筑能耗在线监测与分项计量,推进公共交通电力消耗、实时路况与碳排放监测,试运行峰谷电价与负荷响应。

加快发展绿色交通。建设智慧出行数据平台,实现公交调度、路况监控、停车引导一体化。优化公交线网,建设换乘枢纽。提升城区电动公交、共享出行与步行系统衔接水平,加快新能源汽车推广应用,构建“零排放出行圈”,在城市渣土车、商砼搅拌车、大宗货物运输车辆、市政环卫车辆等领域应用推广新能源车型,加大力度推广新能源动力船舶。发挥国有企业引领作用,鼓励各类市场主体参与,完善社区与园区充电桩布局。积极探索鼓励绿色出行创新举措,不断提高绿色出行比例,形成政府引导、公

众参与、社会共治的绿色交通体系。

加强水资源节约集约利用。全面落实水资源刚性约束制度，推进“四水四定”，强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，普及全民节水意识。实施水效领跑者行动，加强节水科技创新，大力挖掘重点用水行业节水潜力，推动节水产业发展，加大非常规水源利用力度，提高水资源利用效率。到2030年，实现万元国内生产总值用水量和万元工业增加值用水量分别比2025年下降10%、农田灌溉水有效利用系数提高到0.7、城乡供水管网漏损率控制在8%以内。

构建资源回收再利用体系。完善县、镇、村三级再生资源回收体系，优化分拣中心布局，强化计量结算、溯源监管与污染防治，推动回收、加工一体化与规模化发展。做好资源产出率评价与节能审查，引导要素资源向高效循环领域集聚。建设“源头分类—集中收运—再生利用—产品再投放”闭环，推动报废产品、包装废弃物等再生资源高值化利用。推广应用可回收地膜与全程回收技术，完善秸秆收储运与多元化利用，推进畜禽粪污资源化与循环利用。

第二十五章 健全生态产品价值实现机制

以扩大优质生态产品供给、增强调节服务功能与促进生态文旅价值转化为路径，系统推进“生态产品—价值核算—市场转化”闭环，释放生态系统的经济与社会效益。

第一节 探索生态产品价值实现路径

发展生态+农业、生态+康养、生态+研学等新型业态,打造“九龙口湿地+生态岛”生态品牌,建设优质农林与文旅产品集中消费地与展示窗口,争当生态保护修复与调节服务转化的排头兵。建立生态产品价值评价与交易机制,推进河流、农田、草地、湿地等自然资源统一确权登记全覆盖,推动生态产品价值核算与转化,支持九龙口国家湿地公园等有条件的地区率先开展生态产品价值核算试点。建立跨部门协同治理机制,完善公众参与渠道,探索推进排污权、用能权、水权等交易,推动形成“保护者受益、污染者付费”的市场化生态补偿与交易模式,推动生态价值转化为经济价值。

第二节 做强生态物产供给体系

拓展优质生态产品矩阵。推广生态健康种植养殖模式,做优做强建湖青虾、建湖大米、建湖藕粉圆、九龙口大闸蟹、恒济大鱼圆等特色产品,聚力贯通九龙口大闸蟹养殖、加工、营销、品牌全链条,打造百亿级特色水产产业链。强化食品研发与工业化赋能,开发具有建湖特色的食品产品,构建融入“两品一标”要求的分级标准与认证规则,完善全流程品牌管理。突破“全程冷链+24小时配送”关键技术,建设“田间到餐桌、池塘到酒店”一体化冷链物流网络,形成以生态品质为核心竞争力的物质产品矩阵。到2030年,争创全国名特优新农产品5个,推出生态种养特色农产

品 20 个,“两品一标”总数达 100 个以上,品牌认证覆盖全县 30% 以上优质特色农产品,水产生态健康养殖面积达 10 万亩以上。

提升生态产品市场竞争力。坚持“生态+”“科技+”双轮驱动,强化种养、加工、销售全链条融合,打造高附加值绿色食品集群。引导企业建设智慧农场、数字工厂与冷链云仓,推广物联网监测与区块链溯源系统,建立全程可追溯的产品质量管控机制。聚焦长三角、粤港澳核心城市消费需求,推动“建湖味道”系列产品进驻大型商超、连锁餐饮与国际展会,以博览会、推介会、体育赛事与新媒体为载体,打通高端酒店供应链,依托在外商会、协会搭建高端市场渠道,开设“遇建湖鲜”区域公用品牌名特优农产品直销店 5 家,提升品牌影响力与市场份额。

第三节 完善生态产品价值实现保障体系

打造生态产品价值实现综合体,探索“生态+”产业融合模式,发展生态农业、康养、研学等新业态,建设优质生态产品消费体验与展示平台。探索开发“碳积分”旅游账户,将绿色消费转化为可感知的生态贡献。推进生态廊道建设,营造丰富多样的栖息环境,保障标志性物种生存繁衍,培育“九龙口湿地+生态岛”生态品牌。积极推动九龙口申报国际重要湿地,完善生态产品产权登记确权、质量认证与抵(质)押融资机制,引导社会资本投入生态修复与价值转化。搭建智慧监测与公众参与平台,加强生态宣传与品牌推广,引导企业、学校与社区参与生态治理与碳普惠实践,营造“人人参与生态文明建设”的社会氛围。

第八篇 坚持城市高质量内涵式发展

深入推进以人为本的新型城镇化

落实中央城市工作会议精神,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

第二十六章 扎实推进新型城镇化

提高新型城镇化质量,以县带镇、以镇促村,优化城镇体系布局。坚持差异化塑造,形成能级清晰、交通便捷、环境友好的县域城镇格局。

第一节 构建高质量城乡发展格局

完善“一体两翼”发展格局,强化县域副中心上冈镇、九龙口旅游度假区“两翼”双轮驱动,上冈镇围绕产城融合发展,做强园区载体、完善城镇功能,加快产城一体的现代化城镇建设,推动县级公共服务事权下放至县域副中心。九龙口旅游度假区立足湿地生态禀赋,推动生态保护与文旅发展深度融合。巩固提升“1+1+3+7”县域城镇体系,形成“产业+城市+生态”一体发展格局。统筹推进水乡特色片区品质提升,做强“生态文旅、特色农业、智能制造、绿色制造、智慧农业、水乡文旅”等优势产业,形成多点突破、融合发展的特色经济带。

专栏：“1+1+3+7”县域城镇体系布局

“1”为县域发展中心：包括近湖街道、塘河街道和钟庄街道，近湖街道建设“主城产业升级样板区”，发挥开发区“经济发展核心引擎区”与高新区“战略性新兴产业核心引领区”主力作用，加速集群化、绿色化发展，提升产业承载能力和协同创新功能，引领县域城镇化发展。

“1”为县域发展副中心：即上冈镇，推进上冈镇老镇更新和功能完善，带动传统产业集群转型升级，打造“盐城大市区北部门户枢纽、县域副中心产业振兴高地”。

“3”为重点特色镇：包括九龙口镇、建阳镇、庆丰镇，鼓励九龙口镇创建“国家级生态文旅融合发展核心区”，做精做优生态文旅相关产业；支持庆丰镇建设“传统产业创新提质集聚区”，推动先进制造业与现代服务业双向赋能、深度融合；引领建阳镇打造“产城融合样板卫星镇”，提升综合服务影响力。

“7”为一般镇：包括芦沟镇、宝塔镇、高作镇、冈西镇、沿河镇、恒济镇、颜单镇，开展风貌塑造与公共空间连通，营造宜居宜游的人居环境。

第二节 持续推进农业转移人口市民化

实施新一轮农业转移人口市民化行动，引导人口有序向城镇集聚。依法保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等合法权益，探索建立农业转移人口自愿有偿退出机制。健全农业转移人口市民化配套政策体系，完善落户、住房、教育与社保衔接政策，保障随迁子女平等享有基本公共服务。依托全民参保计划，推进稳定就业的农业转移人口实现“应保尽保”。扩大社会救助覆盖范围，鼓励符合条件的农业转移人口持居住证在常住地申请低保。建立“培训—就业—落户”全流程支持，增强农业转移人口城市融入与稳定就业能力。

第三节 提高县城综合承载能力

紧扣聚集30万人口目标,全面提升县城首位度与综合承载力。统筹推进新城功能完善与老城有机更新,高标准实施老旧小区、棚户区及背街小巷改造。聚焦市政公用设施提档升级,加快推进城市防洪排涝、燃气供水管网更新及智慧停车场建设,系统提升城市安全韧性水平。强化县城产业与就业承载力,依托高新区、开发区等产业载体,适度发展楼宇经济、电商直播等新业态,推动产城人深度融合。深化公共服务设施提标扩面,依托集团化办学与紧密型医共体等机制,加快优质医疗教育资源向城郊及周边镇街延伸,构建以县城为核心的“15分钟高品质生活圈”。

第二十七章 推动城市内涵式高质量发展

深入践行人民城市理念,积极稳妥实施老城区有机更新,每年至少重点打造一个“示范河、示范路、示范街、示范住宅、示范小区、示范生态体、示范片区”。

第一节 系统更新美丽城市

建立健全城市更新体系。按照“尊重群众意愿、急需先行”的原则,系统推进城市更新工作。有序开展城市体检评估,聚焦基础设施、公共服务、生态环境等重点领域,精准查摆短板弱项、靶向推进问题整改。依据国土空间规划,结合城市体检评估结果,编制实施城市更新专项规划,建立完善“专项规划—片区策划—

项目实施方案”规划实施体系。强化城市设计引领作用,统筹管控房屋、小区、社区、城区、城市等各尺度设计,强化层级传导与系统衔接,全面提升城市更新项目整体性。创新城市更新投融资机制,积极争取上级政策性金融支持,探索通过功能置换、容积率奖励等方式引入社会资本,实现城市更新可持续发展。

推动城市微更新微治理。聚焦城市核心轴带,重点推进西塘河生态景观廊道提质与人民路核心商圈风貌整治,重塑“一河两岸”空间与活力。全域推进老旧小区“一区一策”改造,加快既有住宅加装电梯、雨污管网更新与适老化设施配套。建立“城市更新项目库”,每年滚动实施一批“微改造、微提升、微更新”实项目,依法依规实施房屋征收,适度推出“小而美”地块,推动改善性“好房子”供给。着力破解充电桩不足、停车难、环境脏乱等群众急难愁盼问题,培育城市更新一体化市场主体。探索以产权所有人为主体的自主更新模式。

专栏：“十五五”城市更新项目

“十五五”老旧小区改造规划、城市污水设施整治提升项目、镇区污水管网“十必接”工程、排水防涝工程、县城道路新改造及绿化提升、城市生命线安全建设工程、房改房维修工程、城中片区中医院单元更新项目、开发区和高新区工业污水配套管网建设工程、海棠农贸市场等项目。

第二节 着力建设宜居城市

建设友好宜居城市。构建高品质住房供给体系,统筹推进

“好房子、好小区、好社区、好城区”四好建设。推动增量提质,加快第四代高品质住宅开发,开展房屋品质提升工程。实施存量更新,推进房改房维修与老旧小区改造,将物业服务嵌入改造流程,力争到2030年全面完成2000年底前建成老旧小区改造任务。营造宜居友好城市环境,探索建设“完整社区”,补齐养老、托育、商业等便民服务短板,推动社区服务优质均衡、精准供给。扎实推进物业服务质量提升行动,建设“智慧物业”融入社区微网格,形成共建共治共享社区治理格局。完善多层次住房保障体系,统筹公租房与保障性租赁住房建设,优化公积金支持政策,精准满足新市民、青年人及低收入群体住房需求,让人民群众住得安心、舒心。选取高新区、开发区等具备条件的区域,开展“零碳社区”建设示范。深化公共机构节能降碳,深入开展节约型公共机构示范单位建设,全面建设节约型机关。

塑造城市魅力特色。聚焦门户节点、主干走廊和老旧片区,统筹功能再生、风貌塑造和生态修复。强化城市文化表达,植入“灵龙水乡”文化元素,凸显江淮湿地风韵,打造精致县城特色风貌。提升城市景观品质,围绕城市客厅与门户区域,一体化推进店招店牌、标识导视整治与夜景亮化提升,建设可识别、可记忆的城市景观轴带。构建连续公共空间,完善慢行系统与绿地网络,串联街区、公园与水系,贯通滨水步道,打造通达舒适生态廊道。织密口袋公园网络,深化“公园+”功能融合与绿地开放共享。推进硬件设施提质,因地制宜打通“断头路”、整治“断头河”,实施道路绿化样板工程,全面提升城市宜居指数。

第三节 全面构建韧性城市

全面落实国家关于推进韧性城市建设的部署要求,构建全天候、系统性、现代化城市安全保障体系。立足里下河水乡地理特质,实施城市防洪排涝能力提升工程,畅通城市骨干河道行洪排涝网络,巩固提升城市外围防洪屏障标准,深化城市市政综合管理体制建设,建立健全现代化城市治理体系。深入开展城市地下管网普查与升级改造,加快推进老化市政管道更新,推进关键部位数字化改造,构建城市地下“生命线”全生命周期管理机制。推行房屋体检、保险等制度,实现既有建筑隐患清零、闭环管理。加快建设城市安全风险综合监测预警平台,实时监测重点设施,实现风险“一网统管”。完善突发公共事件应急处置体系,加强应急避难场所建设与物资储备,推动公共卫生、防灾减灾等设施进社区,打通城市安全治理“最后一公里”。

第四节 积极打造创新城市

聚焦产城融合与创新能级提升,加快培育新兴产业集聚地,发挥高新区科技创新主阵地作用,建设创新产业社区、楼宇型综合体,推动园区、社区联动融合。加大存量资源盘活力度,优化城市空间功能。推动老街区、老厂房和低效楼宇等存量空间转型利用,开展示范街建设,加快发展夜间经济、假日经济、宠物经济、银发经济、直播电商等新模式,打造“一站式”消费新地标,引导商业综合体引进品牌直营、休闲娱乐、康养医疗等新场景,彰显核心商

圈新风貌。加快发展现代物流、科创服务、检验检测等支柱生产性服务业,支持非标制造和非标商业等新业态,推动智能建造与都市产业协同发展。

第五节 提升城市文明水平

对照创建全国文明城市标准,围绕道路、桥梁、架空管线、户外广告、景观照明、井盖设施等关键要素,建立健全精细化管理维护标准体系,着力提升现代化市容环境品质。持续推进“拆围见绿”与绿化补植,系统整治沿街建筑立面,不断优化城市景观。深入实施环卫管理提标、设施管护提效、垃圾管理提能、固废排查整治、餐饮油烟管控等专项行动,全面推行道路深度保洁,扎实推进生活垃圾分类处置与资源化利用,合理布局并规范管理便民疏导点,加快构建日常巡查与专项治理相结合、常态管理与长效巩固相衔接的城市治理新机制。

第六节 加快建设智慧城市

健全风险研判预警机制。将重大活动维稳纳入预案体系,建立重点风险台账与管控清单。压实属地管理、行业监管和单位主体责任,排查整治重点部位,健全重点人群服务管理与分类帮扶流程。推广“隐患+问题”清单整治,开展交通运输领域风险辨识评估,确保工业企业安全生产风险报告率达到100%。

数字赋能城管精细治理。升级数字化城管与固废监管平台,推动多部门数据共享与业务协同。深化视频监控、数字孪生等技

术应用,加大环卫、市容作业智能化场景应用,贯通“安全大脑”与“一张图”系统。统一城市生命线数据与接口标准,落实“一网统管”。增建立体与换乘停车场,按片区配置充电设施,实现数据互联与统一结算。统筹“低空—地面—地下”立体空间开发,推进空间资源一体化管控。推广柔性执法与社区共治,健全“一委一办一平台”工作机制,推行“城管进社区”,落实城市网格化管理责任,推动城市执法力量下沉,实现共建共治共享的基层治理新格局,提升城市治理精细化、智能化水平。

第二十八章 完善现代化基础设施体系

推进路网、水网、管网与充换电、停车设施协同建设,补齐系统性短板,提升运行安全与综合效率。实施项目清单管理和要素打包保障,确保重点工程按期落地。

第一节 构建综合交通运输网络

构建外联内畅的交通格局。强化现代基础设施支撑。提升干线能力,加强道路交通安全基础设施精细化、规范化、智能化提升,常态化推进盐阜快速路建湖段隐患治理,推进宝冈线连接线和里下河物流园区集疏运公路建设,加快构建外畅内联的公路交通体系。畅通水运通道,推进连申线建湖段、盐宝线建湖段、黄沙港等航道整治,完善港航节点与“公铁水空”联运衔接,提升通江达海能力与货运效率,构建与高质量发展相适配的水运体系。对

接新长铁路扩能改造与沿海高铁通道规划,形成“两纵两横”的铁路网,提升铁路客货运能力。构建县城至重点镇快速通勤通道与一体化公交体系,配套微循环接驳,提升通勤效率与便捷度。推进农村交通基础设施提升,实施农村公路、桥梁与安防改造工程,提升农村路网水平,助力县域公路网络整体提质增效。

专栏：“十五五”时期交通基础设施重大工程

- 公路建设:**实施盐城至临沂高速公路(建湖段)、江苏里下河物流园区集疏散道路工程、S232改扩建工程、宝冈线改造工程。
- 航道整治:**重点推进连申线淮河入海水道至海安界段航道整治工程建湖段、盐宝线航道整治工程建湖段、黄沙港航道整治提升工程。
- 铁路网络优化:**推进新长铁路盐城至海安段(建湖段)扩能改造工程、沿海高铁(建湖段)建设;增加至上海、南京等周边核心城市的停靠班次。
- 农村交通基础设施提升:**农村公路提档升级及道路改造120公里、农村公路宽路窄桥改造80座;实施临水护栏隐患路段160公里及道路标线、安全标志标牌等设施。

加快推进低空经济场景应用。加快低空中枢建设,以“四中心一基地”为骨架,同步织密基础设施网络,发挥低空飞行服务中心功能,建设地面新基建,划设空中航路航线,搭建场景服务平台。拓展无人机在巡检、物流、应急、环保监测与文旅航拍等应用,探索低空航线与运营标准,推动规模化应用,形成商业闭环。完善空域协调与数据安全管控,形成“数智中枢+飞行服务”模式,争取将建湖低空飞行服务中心发展为低空数智中枢。

第二节 提升水利服务保障能力

打造清流通畅的生态水网。加强水利基础设施建设,构建集防洪保安、供水保障、生态保护于一体的现代化水网,全力推进中小河流治理、区域防洪排涝以及灌区现代化改造等项目实施。持续打造生态河道、幸福河湖,提升全域水安全和水生态质量。

专栏:现代水网建设重大工程

河道整治:东塘河-渔深沟治理(建湖段)、盐城市廖家沟整治、盐城市沙黄河治理、潭洋河整治、射阳河(永兴段)整治工程。

灌区改造:建湖县上冈灌区、收成灌区、宝塔灌区续建配套与节水改造项目。

防洪工程:江苏省淮河流域里下河腹部区排涝工程;城北圩区“公铁水空”联运项目区水系调整、新建灌排站;城南圩区李夏沟西闸站建设等。

系统强化城市给排水能力。推进雨水管道改造与易淹点治理,以片区为单元实施雨水管网分流改造,优先整治积涝点与老旧片区等重点区域,完善雨水调蓄设施与应急排水能力;全面推进水环境治理与污水设施提质,持续开展雨污分流改造与排水户整治,提升污水收集效能,确保建制镇污水处理厂负荷率达80%以上,力争到2030年城市污水集中收集处理率达85%以上;着力构建优质安全的供水体系,围绕“从源头到龙头”全过程强化保障,推进管网更新与漏损管控,实现县城与农村供水漏损率分别降至8%和12%以内;强化智慧赋能与系统治理,依托智慧水利(水务)平台建设,整合水资源、水环境、水生态“三水”监测数据与管理流程,实现动态监测、智能调度与协同管理,全面提升水务治理现代化水平。

第三节 优化能源设施布局

推进燃气本质安全治理,强化重点场所常态化整治,完善入户安检、巡检监测、应急处置机制建设。统筹布局新能源充电设施建设,在公共机构、学校、医院等场所推广分布式光伏车棚,配置储能与充电设施,优化快充网络,同步实施补能与停车设施改造。规范燃气与弱电管线敷设,结合道路修复统筹实施照明提升,严格道路开挖审批与竣工验收,加大对未按规划审批、私挖乱建行为的巡查执法力度,推广同层共沟与一次成槽工艺,减少道路重复开挖。到2030年,新建储能装机容量50MWh,建成电车充电站不低于20个、充电桩不低于1000套。

第九篇 不断激活乡村振兴内生动力

加速推进城乡融合发展

实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展、城乡融合发展,学习运用“千万工程”经验,扎实推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,激活乡村发展内生动力,畅通城乡要素流动,绘就和美宜居的县域经济高质量发展建湖画卷。

第二十九章 加快发展乡村经济

坚持质量兴农、品牌强农,立足东部绿色果蔬、中部优质粮食、西部特色水产产业布局,打造“一镇一特、一村一品”。

第一节 打造特色农业品牌矩阵

做强农业龙头品牌。加快形成以“遇建湖鲜”区域公用品牌为龙头,“九龙口大闸蟹”“建湖大米”等为支撑的品牌矩阵,优化“1+2+N”特色品牌体系,增强产业带动与品牌溢出效应。完善标准化生产、质量追溯和分等分级,推动绿色、有机、地理标志协同提升,确保主要农产品例行监测合格率稳定在98.5%以上,绿色优质农产品比重90%以上。构建区域联动营销,持续扩大长三角渠道覆盖。推广预冷保鲜、标准包装与分等分级,稳定形成“从田到餐”的品质口碑。拓展传播通路,实施品牌年度传播计划,深化与文旅、电商、商超合作,打造水产品交易集散节点和区域展销中

心,强化区域地标共建共享,提升品牌识别度与复购率。

壮大农业龙头企业。围绕粮油、果蔬、畜禽、水产等链条实施技改扩能、仓配冷链与质量控制升级,培育链主企业与园区载体,提升就地转化率与就业吸纳能力。重点推进马厂二库扩建、上冈粮库新建仓储设施项目建设,组织设备更新与产线自动化改造,完善“产地仓+加工中心+配送中心+前置仓”体系和冷链干线。强化龙头企业带动作用,支持并购重组、延链补链和品牌协同,完善“龙头+合作社+农户”紧密型联结。到2030年,培植销售超10亿元、5亿元农业产业化领军型龙头企业各1个,市级以上龙头企业力争达到55家。

第二节 优化农村经营服务网络

完善农业生产服务平台。共建“智慧农业示范带”,以片区综合服务中心为枢纽,整合农机、农技、保险与数字平台,推广统防统治、代耕代种和托管服务,打通小农户与现代农业的衔接通道。提升农事社会化综合服务中心水平,配套农机资源共享、植保统防统治与技术下沉,提升机械化水平,形成“片区+节点+网格”的服务网络。

专栏:“智慧农业示范带”载体建设

区域性农业综合服务中心(农技):建设(扩建)近湖街道片、沿荡水产片、上冈片、高新区片4个区域性农业综合服务中心。

区域性农业综合服务中心(农事):扩建正清、顺达、蓝田、正齐4个区域性农业综合服务中心建设。

强化农业科技和装备支撑作用。推广智能农机与高效植保,健全跨区作业调度和维修保障机制,农业装备总动力达75万千瓦以上,机收机播和绿色作业比重持续提升。扎实做好农药零差率配供工作,健全完善“1+5+N”配供网络,即1个县级配供中心、5个区域直营店、N个基层加盟网点,重点为50亩以上规模种植主体配供绿色、高效、廉价的稻麦种植关键防治用药,年度配供面积达60万亩以上,基本实现县域稻麦种植全覆盖。

积极盘活农村集体资源。持续深化农村集体“三资”管理方面突出问题专项整治,制定“一村一策”盘活利用方案,实现资产、资源、资金的盘活转化和良性循环,促进农村集体资产利用提质增效。深化“三权”分置,规范流转价格发现与收益分配,发展多种联营、代管和托管模式。以县属涉农平台为抓手,完善粮食“种—储—加—销”一体化和现代仓储体系,实施资产盘活、债务优化与多元融资,滚动投资稳产保供。进一步加强对农村集体“三资”智慧监管,千方百计促进农民稳定增收,建立常态化防止返贫致贫机制。

拓宽强村富民增收渠道。立足各村产业基础和发展优势,积极创新发展路径。建立“村集体+合作社+企业”联结机制,稳定农户收益与集体经营性收入。支持发展新型农村集体经济,鼓励新上产业项目、物业服务经济,增强“造血”功能。加大耕地占补平衡、农房改善等政策倾斜力度,优化“输血”功能。努力实现所有村集体经济财务收支平衡,农村居民人均可支配收入增长与全县经济增长同步。

第三十章 高标准建设宜居宜业和美乡村

对标对表“千万工程”，全面开展美丽乡村建设，梯次推进宜居宜业和美乡村与片区建设，提升人民群众获得感与满意度。

第一节 提高乡村建设水平

推动农村环境提质升级。全面改善村容村貌，加快补齐设施短板。围绕垃圾分类清运、污水处理提标、畜禽污染治理、农膜回收与河道整治，实施清单化攻坚与长效运维，优化“村收—镇运—县处置”体系与再生利用节点，规范转运站运维与考核，提升减量化、资源化和无害化水平，推动环境治理常态长效。健全长效管护机制，推动实施各类公益事业“一事一议”项目 240 个。

专栏：农村人居环境整治提升行动

重点抓好河道清洁、垃圾清运、户厕改造、污水处理、道路整治等工作，建立完善农村垃圾收运体系。各镇(街道、区)每年打造一条“河畅、水清、岸绿、景美”的样板河，畜禽养殖污染治理率达 98%、农民意愿户厕改造率 100%、垃圾清理率 100%、污水治理管控率 100%、河道整治率 85%。2027 年底实现集镇污水收集全覆盖，实现危房动态清零。

推进农房改善与风貌提升。以片区为单元实施农房改善与危房整治，推进农村危房整治工程，提升居住品质与安全水平。实施雨污分流、道路整治和绿化补植工程，引入物业与社会组织参与后续管护，完善群众议事与第三方评估机制，确保“建得成、管得住、可持续”。动态更新镇村布局和集中居住组织，统筹公共

空间塑造与环境风貌引导,鼓励农户自主更新,严格农宅建设管理,推进“拆围见绿、见缝插绿”,建设可漫步、可停留的乡村公共空间。

完善现代乡村基础设施。构建城乡一体的综合交通网络,优化现代化农村交通运输体系,加大农村公路建设资金投入,科学制订不达标路段改造计划。强化公交一体化和微循环接驳,推动“四好农村路”建设,支撑公共服务延伸和产业配套外溢。完善通勤廊道,分阶段建设重点线路,完善沿线服务设施与停车节点。推进城乡供水、污水、垃圾、电网和数字网络同网同质同服务,优先打通“镇接城、村接镇”微循环,提升末梢可达与运行效率。完善能源保障,推进水利设施与数字基础设施建设,推进“城乡服务共同体”建设。

专栏：乡村基础设施建设重点方向

强化公交一体化：建设县城—重点镇快速通勤通道和公交一体化系统,在镇区完善微循环接驳与换乘节点,优化发车频次与时段布局,提高准点率和可靠性。打造品牌线路。

提升水务一体：推进城乡供水“从源头到龙头”全过程安全管控与末梢管网补短,落实漏损治理和运维补贴;集镇污水实行“十必接”和分区提标,推广第三方运维与绩效付费,确保稳定达标。

强化环卫协同：完善分类投放、转运与资源化利用,在集聚区布设压缩转运站和再生利用节点,建立作业考核和第三方评价机制。

推进数字覆盖：实现光纤千兆家庭、商务万兆固网与5G深度覆盖,完善公共Wi-Fi与应急通信保障,推动政务、教育、医疗、养老托育等应用下沉,形成“设施下沉—服务下沉—数据回流”的闭环。

第二节 全域推进和美乡村提质升级

健全“清单化建设、项目化推进、常态化管理”工作机制,以镇域为单元整合项目与资金,形成可复制可推广的建设路径。加强景区景点、农旅资源与产业节点一体布局,引导多主体参与、错位发展,着力构建“产业各美其美、发展美美与共”的县域乡村空间格局。明确县级储备、省市创建梯度目标,集中要素资源向创建单元整合,片区建设以“规划衔接、产业富民、风貌提升、设施配套、环境治理、整治提效”六大建设行动为抓手,将旅游2号线沿线村庄列入省、市宜居宜业和美乡村片区培育建设范围,到2030年,建成省级宜居宜业和美乡村片区1个、省级宜居宜业和美乡村60个。

第三节 健全乡村治理机制

深化新时代“枫桥经验”县域实践,健全以党建引领为核心、自治法治德治智治融合、农村集体经济充分发展的现代乡村治理体系。完善村党组织领导的村级组织体系,做好村“两委”换届“后半篇文章”,常态整顿软弱涣散党组织,筑牢基层党组织政治功能和组织功能。完善自治法治保障,规范村民议事会、村务监督委员会运行机制,落实村务财务公开制度,保障村民知情权与参与权。开展普法宣传与矛盾调解,强化德治智治赋能,弘扬孝善文化与乡贤文化,推动数字赋能乡村治理,创新村民协商议事形式。加强乡村宗教活动常态化管理,持续开展反邪教、拒毒防毒等宣传教育。推动“强村带弱村”抱团发展,让治理效能与集体

增收、农民致富深度绑定,构建共建共治共享的乡村治理新格局。

第三十一章 深入推进城乡融合发展

以县域为基本单元统筹要素配置与产业协同,强化县城综合服务能力,带动重点镇、中心村和农业强镇协同发展。

第一节 畅通城乡要素双向流动渠道

以人、地、钱等核心要素为突破,构建工农互促、城乡互补的融合发展新格局,鼓励人才下乡、能人返乡、资本兴乡,加快推动各类要素向农村流动。完善下乡人才创新创业扶持政策,深入实施高素质农民培育和技能培训计划,持续壮大“新农人”群体,推出用地、金融、住房、社保等一揽子政策,建立职称评审“绿色通道”和技能等级认定机制。落实点状用地政策,鼓励农户通过出租、入股等方式盘活闲置住房。创新乡村振兴投融资机制,深化“三农”领域零基预算改革。推广“苏农贷”等普惠金融产品,健全政策性农担体系,引导金融机构下沉服务,形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。到2030年,每年培育高素质农民3000人次,“新农人”200人以上。

第二节 推动城乡产业协同发展

以城乡结对、村企挂钩为纽带,构建“城带乡、企兴村”的产业协同发展格局。深化城乡结对共建机制,推动县城产业园区、重点企业与镇村精准对接,统筹城乡产业规划、资源配置与市场对

接,形成“县城研发+乡村生产+城市销售”的分工协作体系。聚焦生态农业、文化旅游、休闲康养、民宿经济四大重点领域,引导社会资本与优质企业参与乡村产业发展。依托村企合作推进高标准生态农业基地建设,挖掘水乡风貌、农耕文化等资源,建设乡村休闲康养基地,盘活农村闲置房屋打造特色民宿集群。加快返乡创业园、电商直播基地等低门槛就业创业平台建设。健全“企业+村集体+农户”利益联结机制,带动集体增收、农民致富。强化落实产业融合发展用地、金融扶持等政策,推动城乡产业优势互补、协同升级。实施“互联网+”农产品出村进城工程,到2030年,累计培植网络年销售额超500万元的电商主体12个。

第十篇 弘扬发展先进文化 凝聚中国式现代化 建湖实践的强大精神力量

深入践行习近平文化思想,坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,繁荣发展社会主义文化,传承弘扬优秀传统文化,更好推动物质文明和精神文明协调发展,促进人民精神生活共同富裕,建设现代化文明城市。

第三十二章 繁荣发展文化事业

聚焦历史文脉、红色基因和“淮杂”艺术瑰宝,凝聚人文精神、革命精神及创业精神,与时俱进、守正创新,构建保护有力、传承有序、创作繁荣、供给丰富、服务优质的现代文化事业发展新格局,全力打造具有鲜明地域特色和时代精神的建湖文化标识。

第一节 保护传承弘扬优秀传统文化

更新完善不可移动文物名录,将普查数据纳入国土空间规划“一张图”监管,建立全县文物资源数据库并接入盐城智慧系统。健全县、镇、村三级管护网络,落实文物保护前置机制,开展朦胧塔等文物建筑研究性修缮。依托淮剧小镇打造沉浸式体验场景,运用 AI 技术建设数字展厅。优化非遗项目与传承人认定管理,推进四级名录体系建设并做好杂技、淮剧口述史记录。举办非遗集市,推动非遗与现代设计、文旅产业深度融合,扶持藕粉圆、酱

油等非遗产业化发展并培育特色品牌,开发淮剧、杂技文创产品。系统梳理名人精神文化,加强对陆秀夫、乔冠华等历史文化名人资源的开发利用,保护利用车桥战役战前指挥所、抗日民主政府旧址等革命文物,推进收成村红色美丽村庄建设,借助冈西非遗剪纸创新党史教育。将红色元素融入艺术创作,打造红色微党课与微短剧,让革命精神代代相传。

第二节 加强文艺精品创作生产

围绕中国共产党成立105周年、建军100周年、党的二十一大、新中国成立80周年等重要时间节点和重大事件开展创作,以“三年一大戏,一年三小戏”创作规划,重点打造反映革命历史、乡村振兴、生态文明等题材的精品力作,复排经典剧目,赋予传统剧目时代内涵。推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作,促进杰出作品与影视、戏剧、动漫等艺术形式之间的转换与交流。拓展立体化作品传播渠道,建立市场运营机制,积极与演出经纪机构、文旅企业等合作,打造具有市场号召力的演艺品牌和商演项目,实现社会效益与经济效益统一。创新体制机制,深化县淮剧团、杂技团内部运行机制改革,建立能上能下、能进能出更加灵活、高效的用人机制和以绩效为导向的与演出效益、创作成果、获奖情况紧密挂钩的收入分配制度,充分调动演职人员的积极性和创造性。实施文艺人才“薪火计划”,通过名师带徒、专项培训、项目实践、赛事选拔等方式,重点培养有潜力的青年创作、表演和管理人才。夯实基层基础,加强基层文艺骨干培训,完善基层文艺人才库,定期开展业务轮训、创作辅导和交流展示,提升整体素养。

第三节 提升文化惠民服务质效

推动服务阵地提质增效与供给精准多元,深化镇村文化阵地与新时代文明实践站所融合发展,实现融合型阵地全覆盖,提升15分钟文化圈品质。完善县、镇、村三级公共文化设施,结合粮仓艺术中心等载体深化新型公共文化空间建设,对文化艺术中心多功能厅进行剧场化改造。开展群众喜闻乐见的文化活动,常态化办好“杂技村村到”“非遗进商圈、进校园、进社区”“周末文化超市”等活动,精准配送文化资源,推动非遗融入日常生活。倡导全民阅读,推进“书香建湖”建设。通过“名家课堂”与“师徒结对”培养艺术专业人才,招募返乡大学生与文艺爱好者壮大志愿者队伍。依托“建湖公共文化云”构建“线上+线下”双轨培训体系,与高等院校合作建立人才培养基地,举办技能大赛与交流研讨活动。针对特殊群体开展定制化服务,优化数字化平台预约与直播功能,实现公共文化服务跨时空联动。到2030年,实施文化惠民活动年均500场以上。

第三十三章 推动文旅深度融合发展

在文旅领域加大与民营经济合作力度,将文旅产业培育成为经济增长的新引擎、城市形象的新名片、人民美好生活的新载体,文旅产业综合效益显著提升,创成江苏省文化和旅游产业融合发展示范区。

第一节 推进文旅产业高质量发展

深化全域旅游布局,深度整合里下河湿地风貌、淮剧杂技非遗瑰宝、历史人文景观、红色文化遗存等核心资源,通过空间上的“一核两廊三区”精准布局与时间上的“昼夜相通、四季相宜”创新运营,构建时空交织、功能互补、效益叠加的全域全时文旅发展新格局。以九龙口景区创建国家5A级景区为核心引擎,依托湿地生态本底,突出文化演艺特色,强化数智赋能,全面提升产品供给、空间承载、服务品质与品牌影响力。以旅游公路2号线、7号线为纽带,串联乔冠华故居、陆秀夫纪念馆等沿线景点、人文资源,系统推进沿线景观提升,打造“生态湿地与湖荡风情”“人文体验与红色记忆”廊道。规划提升沿荡生态康养区、文商旅集聚与文化产业先导区、农旅田园休憩区,丰富优质文旅产品供给。拓宽文旅融合路径,推动“农业+旅游”、“音乐+旅游”、“赛事+旅游”、“工业+旅游”等深度联动,发展低空观光、无人机表演等组合产品,形成“活动引流—内容转化—消费增长”闭环。丰富全时全域产品供给,打造主题化精品线路,串联淮剧小镇、荷花漫及乡村旅游等节点,推出“一票多景”、“一程多站”组合套餐,提供吃住行游购娱一体化服务。通过延伸“白+夜”二维时间,拉长游客停留时间,拓展消费时长;增强“旺+淡”四季效益,驱动市场平稳,增加文旅综合收益。

第二节 培育壮大特色文化产业

激发文化产业创新创造活力,推动特色化、集聚化、数字化发展,增强文化产业核心竞争力。培优做强文旅市场主体,增强龙头企业引领带动作用。筛选培育潜力企业,大力支持景区运营、演艺机构、文创开发、旅行社等本土骨干文旅企业成长,引导加大研发投入,提升品牌建设与市场开拓能力。高频高效开展文旅招商,聚焦数字文化、创意设计、文旅融合等关键领域,招引一批数字文化领军企业、链主企业及高成长性项目。加快文化产业集聚发展,在高新区悦湖之星科学划定文化产业功能区,重点吸引创意设计、影视制作、广告传媒等企业入驻,形成规模效应和产业链条。鼓励运用大数据、人工智能等技术,开发沉浸式体验、云演艺、数字藏品等新产品新服务。利用本地文物、非遗、演艺等文化资源与产业基础,大力发展数字创意、数字视听、数字应用场景、网络文学等新业态。

第三节 创优文旅市场消费生态

以激发市场活力、规范市场秩序为核心,全面优化县域文旅市场环境,助力文旅产业提质增效。持续激发市场主体活力,优化文旅企业审批流程,鼓励中小微文旅企业、工作室、个体创作者创新创业,提供创业孵化、政策咨询、财税优惠等全链条服务。重点扶持非遗文创、水乡主题民宿、农耕体验等特色业态,对接文旅产业基金,引导社会资本参与县域文旅项目开发,构建多元化市

市场主体发展格局。健全文化市场综合执法机制,完善文化旅游市场监管,联动多部门开展执法,严厉打击“不合理低价游”、强迫消费、侵权盗版等违法违规行为。完善文旅市场信用评价体系,畅通游客投诉举报渠道,营造安全、诚信、优质的文旅消费环境。

第三十四章 着力建设崇德向善的文明城市

注重以文化人、以文育人,统筹推动文明培育、文明实践、文明创建,全面提升人民群众文明素养和社会文明程度。

第一节 全面加强文明培育

深入推进社会公德、职业道德、家庭美德与个人品德教育,分场景开展文明餐桌、文明旅游、文明交通等主题活动。弘扬诚信文化,深化“厚德建湖”建设,优化先进典型推荐评选、学习宣传与关爱礼遇全链条机制。持续推进“扣好人生第一粒扣子”实践,深化“八礼四仪”与“童”字系列美育活动。加强“新时代好少年”培育,完善未成年人成长指导中心“预防—发现—干预”机制,加强权益保护并有效预防网络沉迷与校园欺凌。发挥群众主体作用,建立健全红白理事会、村民议事会等自治组织,完善村规民约并深化乡风文明积分制。针对殡葬乱象、高额彩礼、封建迷信等突出问题开展专项整治,着力革除陈规陋习并营造清朗社会风尚。鼓励社会力量参与军人荣誉体系建设,营造尊崇氛围。

第二节 深化拓展文明实践

整合爱国主义教育基地、科普基地与文化场馆资源,将文明实践与基层党建、乡村振兴及社会治理深度融合,因地制宜建设“文明实践点”与“文明实践街区”。加强文明实践精品项目培育与数字赋能,利用信息技术实现需求精准对接,确保文明实践热在基层、热在群众。完善县图书馆、城市书房、农家书屋及流动书站梯级网络,推动数字阅读与线下空间融合。落实实体书店扶持政策,打造“书店+社区”“书店+校园”等融合场景与沉浸式主题阅读空间。鼓励企事业单位建设职工书屋,开展亲子阅读、银龄阅读与产业工人素养提升计划。

第三节 系统推进文明创建

坚持以全国文明城市创建为龙头,一体推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建。建立健全精神文明建设专项工作机制,细化责任分工,推动各部门、各镇(街道、区)把文明创建工作同业务工作有机结合、一体推进,将文明创建融入日常、抓在经常,推动创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。强调法治保障与文明引导相结合,统筹把握城市活力与规范治理需求,实现经济社会发展与文明创建良性互动。到2030年,新增全国文明城市先进典型2-3家,创成全国文明城市。运用大数据和信息化手段,深入动态查摆问题,广泛听取群众意见,及时把群众关心、社会关注的问题发现在平常、解决在日常。统筹深化网络文明建

设,健全党委统一领导、网信统筹协调、部门协同推进、社会共同参与的网络文明工作格局,突出思想引领、行为规范与生态治理协同发力,持续壮大网上主流舆论。

专栏:文明城市创建重点工作

- 人居环境风貌整治:统筹推进主次干道、背街小巷、公园广场等公共区域环境治理。按照“一路一策、分级管理”原则,全面推行环卫作业“五位一体”模式,持续强化城中村、城乡接合部等薄弱区域整治,稳步提升城市宜居水平。
- 城市文明品质提升:抓细抓实居民小区、农贸市场等基础设施改造升级与长效管护,常态开展不文明养犬、车辆乱停、非法小广告等专项治理,疏堵结合破解城市管理顽疾,推动环境秩序持续向好。
- 城市文化内涵升级:强化文化遗产传承保护,健全动态管理机制,巩固创建成果,保持常态长效,推动城市文明气质更加浓郁。
- 乡村环境风貌优化:加强农村人居环境综合整治,实施文明乡风建设工程,赋能美丽乡村建设,为乡村全面振兴提供有力支撑。

第十一篇 稳步迈向共同富裕 更好满足人民群众对美好生活的向往

坚持以人民为中心的发展思想,把就业当作民生头等大事,推动全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行,持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,稳步提高人民生活品质。

第三十五章 全力稳就业促增收

把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,制定实施城乡居民增收计划,聚焦重点、精准施策,多渠道稳定和扩大就业,优化创业促进就业政策环境,支持重点群体就业,确保城乡居民收入稳步增长。

第一节 促进高质量充分就业

完善就业服务体系。充分发挥民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用,提高先进制造业和重点产业链就业吸纳能力,强化重点产业带动与稳岗扩岗并举。加强职业技能培训,提升用工技能,在社会化教育中服务群众,在技能培育上服务个体,在教育培训上服务企业。用好用工需求直报、岗位精准匹配和跟踪回访制度,提升登记率、到岗率和稳岗率,通过劳动关系调解与薪酬指导,稳定职工收入预期,形成“找得到、进得去、留得住”的服务

格局。制定年度招工计划,按行业、园区、企业建立岗位清单和缺工台账。积极推动就业政策与财税、产业、教育、外贸、社保等政策协同发力,完善周转住房、子女入学与医疗服务,降低用才成本,提升人才留驻意愿与贡献度。到2030年,举办各类招聘活动500场以上,组织各类培训6万人次,城镇新增就业2.7万人。

加强特殊群体就业帮扶。围绕失学青少年、高校毕业生、退役军人、残疾人和长期失业人员,实行“一人一策、分档施策”,落实岗位补贴、社保补贴和公益性岗位政策,推动灵活就业与新就业形态健康发展,催生更多吸纳就业的市场主体。建立适龄未就业人员实名库,动态记录学历、技能、意向与求职状态,提升帮扶针对性和实效性。对零就业家庭开展入户走访、政策组合包和岗位兜底,完善求职补贴、公益性岗位安置和见习机会供给。对残疾人实施岗位适配与辅助性就业,提高稳定就业比例。

促进在外人口返乡就业创业。健全在外人才联系、交流与服务机制,吸引更多外出务工人员和技术人才回流。常态化调查采集返乡信息、岗位信息,跟踪服务意向返乡人员,提供政策咨询、招聘求职、技能培训、创业评估、补贴申领等线上服务。完善创业担保贷款、贴息和风险补偿政策,做实“富民创业贷”,提高创业存活率与带动系数。建设县级创业孵化基地、众创空间与实训中心,提供导师辅导、市场对接与法务财税服务。开展创业大赛和创业融资路演,遴选培育一批成长型项目。深化“创业导师+企业家+银行经理”三方联动,提升项目落地实效与就业带动效能,健全“培训—孵化—落地—跟踪”全链条服务闭环。到2030年,促进返乡就业创业31000人以上。

第二节 持续提高城乡居民收入水平

拓展城乡居民增收渠道。构建多渠道、多层次、多元化增收体系,着力推动低收入群体收入稳步增长,持续扩大中等收入群体规模,夯实共同富裕根基。强化工资性收入主引擎作用,保障劳动者合法劳动报酬权益,通过技能提升、岗位升级带动工资性收入稳步增长。拓宽财产性收入增长空间,鼓励金融机构创新普惠型财富管理产品,引导居民理性参与合规理财、基金等投资。多措并举助推农民增收,落实农业补贴、农机购置与应用补贴等惠农政策,强化农业保险保障,通过产业赋能、务工增收、财产增值多路径、全方位提升农民收入水平。

完善工资收入分配制度。健全劳动、技术、管理等要素按贡献参与分配的报酬机制,落实企业薪酬分配宏观指导与最低工资标准动态调整。强化劳动者工资支付保障,确保劳动报酬在初次分配中的比重稳步提升。拓宽城乡居民财产性收入渠道,支持通过金融理财、房屋租赁、股权红利等方式增加合法收入。强化税收、社会保障、转移支付的再分配调节功能,精准落实惠民政策。重视发展慈善事业,引导公益慈善与社会互助等第三次分配健康发展。深入实施城乡居民增收计划与中等收入群体培育行动,依法规范收入分配秩序和财富积累机制。合理调节过高收入,坚决取缔非法收入,推动形成“两头小、中间大”的橄榄型分配格局。

第三十六章 做优公共服务供给

围绕“学有所教、病有所医”,完善教育与医疗资源布局和协

同供给。加快优质资源扩容提质,推动优质资源下沉与就近服务,健全县域统筹、镇域支撑、村级网点的服务网络,提高公共服务的均衡性和可及性。

第一节 办好人民满意的高质量教育

深化教育领域综合改革。实施新时代立德树人工程,坚持德、智、体、美、劳五育融合,推进中小学思政课一体化改革创新,完善科学多元评价体系,促进学生全面发展。顺应人口变化趋势,建立学龄人口变化监测预警制度,优化教育资源动态配置,停并幼儿园5所(县城3所、乡镇2所),实施混龄编班幼儿园12所,实施农村九年一贯制办学体制改革5所。加强校家社协同育人“教联体”建设,凝聚育人合力。

推动基础教育扩优提质。学前教育优质普惠发展,逐步实施免费学前教育,加强托幼一体化建设。义务教育优质均衡发展,发挥教育集团、城乡教育发展联盟效应,以城带乡、以强扶弱,着力解决“城区挤”“乡村弱”“大校额”等问题,进一步缩小城乡、校际差距,创成全国义务教育优质均衡发展县。高中教育优质特色发展,实施“县中振兴”行动,扩大普通高中学位供给,建湖高中推进全国科学高中试点校建设,实施上冈高中“重塑荣光”改革行动,更好地满足人民群众对优质高中教育资源的需求。特殊教育全纳融合发展,高质量提供15年一贯制特殊教育服务,创成江苏省融合教育示范区。加强专门学校建设和专门教育工作。

健全现代职社教育体系。职业教育产教融合发展,推动校企

共建产业学院、实训基地,全面推进现代学徒制,推动建湖中专升格为江苏联合职业技术学院分院,强化高技能人才培养。深入推进职普融通,将职业技能课程与普通文化课程有机结合,进一步拓宽学生成长发展通道。引导民办教育规范发展,健全全流程监管服务机制。持续优化终身学习公共服务体系,建设学习型社会。

建设高素质专业化队伍。深化中小学教师“县管校聘”改革,合理调配使用教师编制,积极引导师资在城乡和学段之间合理流动,探索教师退出机制,优化学段学科教师结构配置。深入实施教育家精神铸魂强师行动,扎实开展“立德修身 仁爱育人”师德师风主题教育,推进教师“五级梯队”培养工程,依托“黄海明珠人才计划”引才政策招引更多优秀师资。持续开展在职教师有偿家教、收受学生家长礼品礼金等师德问题专项整治,加大督查曝光力度,严格落实师德失范“零容忍”,营造风清气正的教育生态。落实尊师惠师工作措施,切实减轻教师非教育教学负担,关心关爱教师身心健康,完善教师荣誉制度和待遇保障机制。

第二节 高水平建设健康建湖

坚持健康优先发展战略,提升公共卫生服务能力,健全健康促进政策制度体系,深化医疗、医保、医药协同发展,推动卫生健康服务从“被动医疗”向“主动健康”转型。

增强医疗卫生服务能力。全面实施医疗卫生强基工程,加强紧密型医共体内涵建设,推动分级诊疗制度落实。打造整合型医疗卫生服务体系,做强县级医院牵头、乡镇卫生院枢纽、村卫生室

基础的服务格局。提高区域医疗服务水平,县人民医院创成市级区域医疗中心,国考成绩力争保持A等次,县妇保院、县三院创成二级甲等专科医院。强化与上海、南京等地高校医学院及知名医院合作,实施柔性引才和专科提升行动,推进优质医疗资源扩容下沉。实施乡镇卫生院适老化改造,开展“互联网+医疗”数智赋能行动,构建“县级强、镇级活、村级稳、上下联、信息通”的三级医疗卫生服务网络,持续增强基层防病治病和健康管理能力。完善远程医疗体系,推动专家下沉,推进家庭医生签约服务提质扩面,做强常见病、多发病、慢性病基层诊疗管理,实施全民健康信息平台升级提档工程,优化患者跟踪随访与康复指导体系。切实做到“小病不出镇、大病不出县”,力争到2030年实现县域内就诊率不低于93%、基层诊疗占比不低于72%。

促进中医药传承创新发展。完善县、镇、村三级中医药服务网络,加强中医药人才队伍引育,实施基层中医馆提档升级工程,增强中医药服务可及性。健全中西医协同诊疗机制,搭建产学研协同创新平台,推动中医药特色技术与现代健康管理深度融合,实施“中医防未病”工程,加强中医重点专科建设和中医药适宜技术推广应用,充分发挥其在疾病预防、治疗、康复全过程中的独特优势。深入普及中医药健康文化,推动中医药与生态文旅、康养服务、现代农业跨界融合,联动九龙口生态资源打造中医药健康旅游品牌,发展中医药养生保健、特色食疗等新业态,提升中医药公共服务供给质量。

深化医疗卫生领域改革。健全三医协同联动机制,科学实施

县域医共体医保总额预算管理,推行医保基金总额预算模式,推进定点医药机构分级分类管理。强化药品服务协同。完善药品供应保障与合理用药管理,加强药事管理与处方审核,推动医药服务与医保政策协同落地。加强疾控体系建设,以国家传染病防控医防协同医防融合试点工作为抓手,完善传染病综合防治体系与重点人群“防—治—管—康”一体化服务。聚焦慢病长处方、双通道管理与价格治理等重点任务,规范处方外流与药品可及。深入开展医德医风教育,引导医务人员树立正确价值观和职业操守,健全监督约束机制,不断提升群众对医疗卫生工作的满意度和获得感。

第三节 加快建设体育强县

全面推进县域体育事业高质量发展,构建全民健身体系与体育产业融合发展新格局。深化体教融合,实施学生体质强健计划,重点建设国家级示范性学校(体育健康类),夯实青少年体育发展根基。打造“乐享赛事 遇建美好”特色品牌,积极引进高端体育赛事,培育本土特色赛事,推动“体育+”深度融合。加快推进群众性体育设施配建,优化场地布局,推动公共体育设施免费或低收费开放,打造城乡“10分钟、15分钟健身圈”,提升体育公共服务普惠性。做强县域足球品牌,激发群众体育参与热情,促进足球事业高质量发展。

第三十七章 织密筑牢社会保障底线

健全多层次、可持续的社会保障体系,深化医保支付方式改革,完善分层分类救助,兜牢基本民生底线,增强公平性和可及性,实现全民共享发展成果。

第一节 深化社会保障制度改革

健全社会保障体系。落实企业职工基本养老保险全国统筹,扎实推进失业保险、工伤保险省级统筹,深化社保领域重点改革,更好发挥社保基金统筹互济功能。加快发展多层次、多支柱养老保险体系,完善并落实基本养老保险全国统筹制度,促进制度统一规范。扩大生育保险、失业保险、工伤保险覆盖面,落实职业伤害保障制度。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率,强化数据找人,优化参保服务。开展参保扩面专项行动,稳步提升低保、医保、养老保险等待遇水平,公平惠及广大人民群众。加强退役军人服务保障,落实抚恤优待政策。

推进医保支付方式改革。坚持总额预算下以DRG付费为主的多元复合式支付方式改革,开展数据分析和定期发布,引导医疗机构控本增效。执行医疗服务价格动态调整机制,抓好药品耗材集中带量采购落地落实,不断提升公立医疗机构网采率,扩大定点民营医疗机构、定点零售药店采购集中带量采购产品品种数。加强智能监管应用,推进医保智能监控系统与定点医药机构系统数据互联互通,实现智能审核全覆盖,守护基金安全。健全

多层次医疗保障,畅通基本医保、大病保险、医疗救助、长期护理保险衔接,推进转诊备案与跨省异地就医直接结算,提升群众就医支付便利度和保障水平。

第二节 强化社会弱势群体帮扶救助

健全分层分类的社会救助体系。聚焦空巢老人、困境儿童等重点群体,健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系,切实保障妇女儿童社会救济权益。完善低收入人口动态监测和常态化帮扶机制,依托大数据比对和网格化管理,动态识别收入骤降、支出型困难和边缘家庭,实施分层施策和分类救助,提高识别精准度与救助时效。完善政策衔接,打通失业保险与社会救助之间的转接通道,优化临时救助“快审快办”,落实基本生活补贴与救助对象待遇调整机制,增强制度温度。规范标准管理,合理确定低保标准与特困人员供养标准,健全价格补贴联动机制。完善城乡救助服务站点和购买服务机制,提升经办能力与群众满意度。

完善残疾人社会保障制度。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制,优化“线上+线下”申领服务,提升政策精准管理水平。深入推进精神障碍社区康复服务体系建设,探索打造失能失智社区康复服务点,衔接辅助性就业转介服务。完善无障碍设施配套,支持有条件地区创建省级无障碍社区(村)。开展残疾人学法用法专项行动,筑牢权益保障法治防线。

第十二篇 促进人口高质量发展

塑造全龄友好社会新典范

树立“大人口观”，围绕人口结构变化与发展需求，健全覆盖全人群、全生命周期的人口高质量发展支持和服务体系，促进人口结构持续优化、质量稳步提升、分布更加合理，构建全龄友好型社会，以人口高质量发展支撑现代化建设。

第三十八章 积极应对人口老龄化

积极应对县域人口老龄化趋势，系统健全多层次养老服务供给，推动“机构—社区—居家”三级服务贯通，深化医养康养融合，“15分钟康养服务圈”基本覆盖，多元供给老年特色服务，切实提升老年群体的获得感和安全感。

第一节 构建多层次养老服务格局

健全养老服务网络。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务，构建分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系。构建“区域性养老服务中心+社区养老服务设施”模式，推进公办敬老院向区域性养老服务中心转型升级，打造“15分钟养老服务圈”。推动养老服务扩容提质，稳步推进农村敬老院公建民营、县建县管改革。推动县域养老服务

资源高效利用,加强公共设施适老化和无障碍改造,形成“家医签约+上门医疗”协同机制。到2030年,改造提升2个养老机构,增加300张机构养老床位,各街道至少建成2个嵌入式养老服务机构,1个综合性养老服务中心,新建、改扩建社区养老服务设施30个,城市、农村社区养老服务设施覆盖率达100%。

专栏:养老服务支撑体系建设

- 深化运营机制改革:**推广“养老顾问”,引导国企、民企、社会组织共同参与,推进公办机构改革和示范创建。
- 健全志愿与互助服务:**鼓励“睦邻储蓄”等互助养老,统筹规划、土地、财政、投融资、人才等政策工具,增强普惠性供给的可持续性。
- 发展数字适老服务:**提升老年人融入智慧社会的便利度,培育一批规范化、品牌化机构与企业。
- 优化标准监管体系:**完善养老服务标准与价格、消防、食品、药品等要素监管,推进服务质量分级评定与第三方评估,推进无障碍改造与消防、食品、药品安全常态化排查,完善风险分级管控与应急处置,严防侵害老年人权益行为。

完善家庭养老服务。完善老年人床边、身边可感可及的养老服务政策措施。健全支持政策,做强养老护理员培训与职业技能认定,探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位。积极培育专业化服务机构,鼓励社区和家政企业等上门提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务,更好满足居家照护服务需求。加大养老服务人员培训力度,稳定扩大养老服务队伍规模。到2030年,争取完成社会化工单5万单以上。

促进医养康养融合。深化医疗机构与养老机构协作机制,完

善长期护理、家庭医生与社区健康管理服务。下沉健康管理资源,推动医疗资源向社区延伸,健全老年健康档案,完善“预防—照护—治疗”一体化保障,提升基层连续性健康服务能力。加强老年健康教育与慢病管理,健全双向转诊渠道,完善出院随访与长期护理衔接机制,优化提升护理站、康复中心与安宁疗护配置。

第二节 优化老年特色服务供给

围绕社会娱乐、终身学习、老有所为等方向,扩大“银龄驿站”、互助养老睦邻点、长者幸福食堂覆盖面与服务内涵,力争实现更多镇街全覆盖,提升助餐服务水平,拓展老年教育、兴趣社群、志愿服务、轻就业支持等系列服务。支持完善提升老年大学、老年活动中心和养老综合体。全面升级改造全民健康信息平台,提高医卫服务管理精细化、智能化水平,鼓励在社区布局智能健康监测站,培育一批智慧养老服务重点企业,满足老龄化社会个性化、定制化养老需求。推动养老事业和产业协同发展,鼓励社会资本进入养老服务领域,积极开发老年人力资源,探索发展银发经济的建湖方案。

第三十九章 建设生育友好型社会

加快完善生育支持政策,推动建设生育友好型社会,健全妇幼健康服务,扩充普惠托育等公共服务供给,进一步降低生育、养育、教育成本。

第一节 完善生育支持政策措施

营造生育友好社会氛围。进一步促进男女平等,保障妇女平等享有和行使各项权益,健全家庭发展支持体系。完善婚姻登记便民化举措,持续提升“全国通办”配套服务质效。积极倡导“适龄婚育、优生优育”观念,提高育龄妇女生育意愿,增强家庭生育养育信心。落实育儿补贴和个人所得税抵扣等综合性支持政策,聚焦生育休假、托育供给、住房支持、教育公平、就业权益等重点领域,推动省市县配套政策协同联动,完善政策直达机制与办理指引,健全公共服务链条,有效降低家庭生育、养育、教育成本。

健全生育支持健康服务。以妇女儿童健康为中心,构建覆盖全生命周期的健康管理服务体系。筑牢出生缺陷综合防治网络,全面落实三级预防策略,持续扩大宫颈癌、乳腺癌等重点疾病筛查覆盖面,不断提升筛查质量。深入实施孕早期健康促进行动,积极关爱儿童身心健康发展,提高生育友好、儿童友好型医疗服务机构水平,强化孕前优生健康评估与孕产期系统保健的有效衔接,全面提升孕产妇及新生儿危急重症临床救治能力。到2030年,孕产妇死亡率与婴儿死亡率分别控制在7/10万、4%以内。

第二节 加快发展普惠托育

深化托幼一体化发展,推动学前教育资源向托育领域延伸,促进资源集约高效利用,探索“医育融合”新模式,健全普惠托育服务体系。加快构建以托育综合服务中心为枢纽,以托育机构、

社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等为网络的“1+N”托育服务体系,加强专业人才培养与能力提升,争创省级示范托育机构。拓展服务链条,统筹多元供给力量,促进托育服务与社区支持体系有效衔接,全面提升普惠托育服务的可及性、安全性与专业化水平。

第三节 强化儿童权益保障

推进儿童友好城市建设,始终将儿童成长放在优先位置,精准对接儿童健康、教育、成长等多元需求,构建协同发力的关爱网络,持续完善未成年人保护体系,筑牢法治保障、权益维护、安全守护防线,为未成年人健康成长保驾护航。

健全儿童关爱机制。完善“六位一体”工作机制,持续深化家庭教育“五进”巡讲,整合学校、社区及社会资源以回应儿童多元需求。引导慈善组织、社会工作机构和爱心企业参与关爱项目,建立项目评估、绩效拨付和退出机制,保障项目规范运行与可持续。推动儿童福利与未成年人保护制度有效衔接,做强县镇村三级未保工作站服务功能。推进儿童早期发展服务,强化学校卫生管理与心理健康促进工作,完善学生常见病监测与干预。加强近视、龋齿、肥胖等重点疾病防治,提高免疫规划规范疫苗接种水平。完善困境儿童分类保障机制,落实农村留守儿童监护制度,加大困难家庭重病、残疾儿童生活保障与专项救助力度。

守护未成年人健康成长。建立“学校、社区、社会工作者、志愿者”四方联动机制,完善困境儿童和留守儿童监测预警、评估判

定、救助保护和个案管理制度,实施留守困境儿童“爱心守护”项目。强化未成年人权益保护,健全“一对一”结对帮扶与监护监督机制,提升改造未成年人保护站,完成困境儿童信息底册建档与风险分级,明确监护责任人与包保干部,落实常态走访排查制度,第一时间响应处置突发风险。坚持关爱帮扶,提升预防和减少青少年违法犯罪工作实效。完善县镇村三级未成年人保护工作支撑体系,全面提升保护工作规范化、精细化水平,筑牢未成年人安全底线。

第四十章 建设青年发展型城市

贯通“在校—毕业—就业”支持体系,建设充分就业与终身学习的友好环境,构建“引才—留才—用才”闭环生态,增强外来青年人才归属感、提升本地青年留乡发展意愿。

第一节 营造青年发展良好环境

优化青年发展环境,构建全周期人才成长体系,为新质生产力提供持续的人才储备。打通学校教育、职业培训与社区学习协同衔接通道,建设数字化学习资源与资格认证体系,推广学分互认、赛训融合与学用一体化评价,提升学习便利度与有效性。探索青年发展型社区建设,推进青年驿站与保障性租赁住房供给,常态化举办青年主题活动,建设可达、可用、可留的“15分钟青年生活圈”。完善校园与社区心理健康服务网络,建立青年健康素养与运动促进计划,强化互联网心理援助与危机干预,推动公共

卫生资源向校园、社区延伸。到2030年,举办“青年户外联谊”“建湖青年文化节”等活动15场以上。

第二节 激活青年就业创业动能

深化产教协同育人机制,创新校企合作模式,促进人才培养与就业、教学与实践的有效衔接。发挥技工院校、高技能人才培养基地等培训载体作用,扩大高质量岗位实习与试岗机会,促进青年向高技术、高附加值岗位转移,实现教育链与产业链深度融合。加强就业指导服务,建立完善覆盖全民、贯穿全程、便捷高效的全方位就业公共服务体系,推动就业公共服务向基层、农村覆盖。吸引本土青年返乡创新创业,建设创业孵化与融资服务体系,打造青年友好的创新创业社区,依托创新创业大赛健全公共就业与市场化岗位双轮驱动,扩大高质量岗位供给。

第四十一章 完善全生命周期健康服务

第一节 提升居民健康素养水平

构建县镇村三级联动、村居网格全覆盖的健康服务体系,全方位提升居民健康素养。组建专业健康服务团队,扩大健康教育覆盖面,精准对接老年人、慢性病患者、青少年等重点人群,完善电子健康档案动态管理,推动健康服务与分级诊疗高效衔接,实现“早干预、早管理”。创新科普传播模式,多渠道精准普及慢病防治、合理膳食、科学健身等知识,强化健康行为引导。深入推进

群体性健康行动,聚焦减盐、限酒、控体重、促运动等重点,统筹开展全民运动健身与营养促进专项工作。建立健全心理健康保障机制,聚集青少年、老年人等群体心理需求,强化专业队伍建设,加强心理健康科普宣教,畅通心理援助渠道,构建“预防—干预—疏导”全链条心理服务体系。健全多部门协同机制,推动健康理念融入日常生活与慢病管理,形成全社会共同参与的健康促进格局。

第二节 推进慢性疾病早筛早治

坚持预防为主的工作方针,聚焦居民常见病、高发病,优化重点人群动态闭环管理,实现早发现、早诊断、早治疗。做强专病综合管理,围绕卒中、冠心病、高血压、糖尿病等高发病种,健全筛查、干预与转诊随访,形成连续性管理服务。创新运动健康干预,将运动干预纳入家庭医生签约,推广个性化运动处方。建设慢病筛防中心和干预队伍,加强信息化与随访管理,优化干预包、随访复评与效果评估机制,形成标准化服务路径。到2030年,重大慢性病过早死亡率控制在8.5%以内。

第十三篇 筑牢发展安全根基 推进治理体系和治理能力现代化

坚定不移贯彻总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以经济安全为基础,着力防范化解各类风险隐患,为现代化建设营造和谐稳定的环境,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

第四十二章 着力构建新安全格局

全链条加强涉稳风险研判、预警、管控,推动落实维护社会稳定责任制。加强重点领域安全能力建设,大力推动安全生产,提升本质安全水平,推进清单化整治和多元协同。

第一节 夯实粮食安全根基

牢记粮食安全“国之大者”,落实粮食安全党政同责,贯通生产、储备、流通、加工、消费、应急等关键环节,构建更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。严守耕地红线,完善耕地质量保护与高标准农田配套,健全耕地保护监测预警机制,提升耕地质量。聚焦粮食生产提质升级,协同推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业建设,促进良田良种良机良法良制集成增效。推动种业振兴行动,有序推进种子基地建设,培育推广优质高抗粮食品种。加强源头治理,推行绿色生产模式,科学施用农药、化肥,推广新型肥料应用规模。聚焦科技赋能,推进智慧农业

与数字农场建设,补齐农机装备缺口,推动物联网、精准种植技术与稻麦生产深度融合。压紧压实粮食生产安全,加强水利基础设施建设,强化气象监测预报预警,增强农业防灾减灾能力。推动价格、补贴、保险等政策协同发力,不断提高强农惠农富农政策效能。筑牢粮食收储“防火墙”,切实做好夏秋粮收购工作。优化粮食储备调控体系,完善县、镇、企三级储备与动态轮换机制。将信用评级监管贯穿于粮食企业经营管理全过程,建立“线上巡查+线下核查”联动机制,消除监管盲区。畅通“12325”粮食监管热线,切实维护粮食流通市场秩序。培育壮大粮食加工龙头企业,鼓励企业发展精深加工和主食、速食产业化经营,打造优势农产品聚集区。健全应急加工与物流网络,提升收储运各环节精细化水平,增强粮食市场监测预警与应急调度能力。

第二节 保障金融经济安全

全面加强金融监管与产业要素保障体系,加快建立同高质量发展相适应的债务管理和风险防范化解机制,坚决守住不发生系统性风险底线。常态化排查并分类化解房地产、地方债务、中小金融机构等领域风险,筑牢银行保险机构与非法金融活动间的“防火墙”。建立预付卡部门联动机制,加强风险预警与协同监管。健全产业链供应链保供与要素保障制度体系,建立风险识别、研判、应对与评估全流程机制。引导企业建立进出口合规内控体系,提升应对贸易摩擦能力。鼓励市场化要素交易平台建设,促进要素自由流动与高效配置,筑牢产业链供应链安全底线。

第三节 筑牢信息安全防线

坚持关口前移与分类分级防护,完善安全预警监测系统,推进“管理+技术”一体化防线建设。坚持依法处理、舆论引导、社会面管控“三同步”原则,妥善处置敏感舆情,共建良好网络舆论生态。完善内部值班值守流程,提升快速发现与处置能力。深化部门协同,完善合署办公与跨域联动执法机制。提升网络安全态势感知能力,强化攻防演练与溯源取证。完善热点敏感信息直报和核查回告制度,构建“社区(村)—镇街—县级”三级快速通道,推动线上线下一体联动,维护网络空间清朗秩序。强化信息领域安全治理,加强人工智能、深度合成、无人机等新技术新应用安全监管,推动重点行业完善数据安全、个人信息保护机制。

第四节 织密生产安全网络

完善安全生产协调联动机制,督促企业落实安全主体责任,对重点商贸企业实行常态化、全覆盖监管。压紧压实安全生产责任,坚决贯彻“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求,全面落实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任,形成责任清晰、任务明确的安全生产工作体系,有效遏制重特大事故。

第四十三章 加强应急管理能力和体系建设

围绕“指挥—监测—救援—物资”全链条,健全跨部门联动和

基层网格协同机制,提升应对多灾种、多情形综合应急处置能力。

第一节 建立健全应急管理体系

优化“统一指挥、快速响应、智慧监测”的应急指挥体系。建设应急管理融合通信与联动指挥平台,配备无人机、卫星通信、北斗终端等先进设备,建立统一数据标准与资源目录,实现“一张网”和“一张图”动态管理。持续强化镇、村居分别不少于30人、10人的救援队伍建设,提升应消一体快速响应能力。在安全生产、防灾减灾等领域布设感知网络与智能分析模型,建设智慧安防体系。全面推进安全生产“六化”(网格化、专业化、数字化、全员化、实体化、手册化)建设,持续深化危化品、城镇燃气、高层建筑消防、“厂中厂”等重点领域“一件事”全链条治理,推动重大事故隐患动态清零。完善县镇两级国防动员应急指挥体系,畅通军地信息共享通道。到2030年,重大气象灾害监测率达到90%,气象灾害预警信息覆盖率达到95%。加快国防动员能力建设,加强后备力量建设。

专栏:城市安全监测预警重点建设方向

- 优化气象监测站网:**建成全域5×5公里、重点区域3×3公里气象站网,强化多源数据融合与异常识别。
- 强化数据平台支撑:**整合行业基础与动态数据并与市级平台贯通,全面提升城市安全预警和应急能力。
- 升级智慧交通设备:**加快实现交通基础设施数字化转型,持续推动道路交通安全设施精细化提升,进一步优化完善线上线下快速响应、风险隐患协同处置体系,努力实现重大道路交通事故“零发生”。

专栏：现代化应急指挥体系重点建设方向

强化气象预警响应能力：建立以气象要素为先导的联合会商与联动决策机制，完善“监测预警—风险研判—指挥调度—联动处置”全链条流程。健全极端灾害天气的分区分级响应规则，强化“气象—应急—行业部门”信息共享与指令协同，推进模型化研判与影响评估应用。

做强应急会商演训：常态化开展跨行业、跨区域联合演训，完善“预案库—任务库—资源库”联动，提升快速研判、快速决策与快速响应能力。

健全应急指挥联动机制：健全跨部门、跨区域联合指挥与联动处置机制，完善会商研判、信息直报与联合值守制度。规范指令流转、联合会商与舆情研判流程，提升极端情形下的多线并发指挥能力。

第二节 强化应急救灾力量建设

完善县、镇两级应急管理组织，构建“信息流畅、反应高效、协同保障”的救援力量体系。为执法片区增配卫星电话、单兵设备及无人机等装备，确保在断路、断网、断电极端情况下灾情信息可靠传输。建设专门应急物资储存场所，优化库点布局，健全物资动态补充与轮换机制。协调水路、公路专用运输工具，建立“仓—运—投”高效联动体系。提升应急科普综合体验水平，分层级开展安全宣传培训并完善演练常态化机制。建立政府主导、社会参与、群众自救的灾后恢复重建机制，规范生产恢复与房屋设施重建。开展精细化灾害风险评估，建立县域灾害综合风险“一张图”，全面提升基层综合防灾避险能力。到2030年，确保应急管理组织覆盖率100%，接到一般以上事故处置指令后半小时到达现场率100%，县级应急物资储备库数量不少于1个。

第三节 提升防灾减灾抗灾救灾能力

构建智慧灵敏、反应快速、平灾结合的安全保障体系,重点提升对台风、强降雨、龙卷风等极端自然灾害的抵御恢复能力。完善自然灾害风险评估体系,开展气象、水文、地震等新一轮综合风险普查,摸清安全底数。深化直达网格责任人的预警“叫应”和“响应”机制,健全“县区负责、镇街主体、村(社区)落实”的灾害防范应对责任体系。统筹防灾避险与城市空间利用,加强城市大型综合体、公园绿地、学校体育场馆等应急避难功能改造。加强“综合+专业+社会”多元化应急救援力量建设,完善社会协同应对体系。加快排涝泵站扩容、雨污管网疏浚及电网抗毁化改造,筑牢韧性可靠的应急保障底座。

第四十四章 全面加强法治建设

以法治固根本、稳预期、利长远,完善法治政府、社会治理、现代警务与队伍建设“四梁八柱”,为实现治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑。

第一节 深化法治领域体制机制

持续深化法治领域体制机制改革。坚决捍卫政治安全,严格落实意识形态工作责任制,依法严密防范和打击各种渗透颠覆破坏活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教组织活动。动态完善行政权力清单,严格履行重大行政决策法定程序,落实行政规

范性文件备案审查。统筹行政执法体制改革,开展经常性监督,高标准建设行政执法监督人才库与专家库。精心开展“九五”普法宣传教育,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动维稳工作现代化,发动群众参与治理。完善县、镇、村三级综治中心规范化建设,形成“受理流转、分类化解、闭环管理”全流程工作链条。规范网格服务事项准入制度,健全诉调对接、警司协作与律师参与调解机制,全面提升末端治理效能。强化12345热线等公共服务平台功能,做到“民有所呼、我有所应”。畅通民意表达渠道,加大法治化保障,规范信访工作流程,到2030年,信访及时受理率达100%,初次信访一次性化解率达90%以上。

第二节 健全社会治安防控体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,加快实现社会治理现代化。完善数据要素共享机制,推动重点部位视频监控联网应用与数据资源共享,提升对重点人员、场所、风险的智能感知、预警与处置能力。依法严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、毒品等突出违法犯罪。深入推进公安机关新质战斗力提升工程,健全“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。科学配置行政执法力量,完善政法队伍政治轮训、实战练兵和岗位培训体系,全面实行持证上岗与动态管理,推动练兵成效与结果运用有机衔接。

第十四篇 坚持和加强党的全面领导 为社会主义现代化建设提供根本保证

坚持和加强党的全面领导,构筑坚强有力的战斗堡垒,锻造堪当重任的干部队伍,巩固风清气正的政治生态,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,为推进中国式现代化建湖新实践凝聚磅礴力量。

第四十五章 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,推动全县上下深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉把党对一切工作的领导贯穿到“十五五”规划组织实施的全领域全过程,确保党中央决策部署和省市县委工作要求不折不扣在建湖落地生根。强化全面从严治党主体责任和监督责任,健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,增强政治巡察穿透力、震慑力、推动力,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,持续整治群众身边不正之风和腐败问题,推进作风建设常态化长效化。坚持党性党风党纪一起抓,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持

久战、总体战,营造健康向上、正气充盈的政治生态。扎实推进整治形式主义为基层减负,切实将党政机关过紧日子要求落到实处。支持人大及其常委会依法履行职能,健全对“一府一委两院”的正确监督、有效监督、依法监督。发挥政协专门协商机构作用,推进协商民主广泛多层制度化发展。深化运用“党委主责、支部主抓、党员主体”工作机制,充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,大力推动“干部下沉、数字赋能”,深入推进抓党建促乡村振兴,加强村(社区)“两委”班子队伍建设。完善大统战工作格局,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,充分发挥工商联和无党派人士等各界智慧力量。推动党的创新理论学习常态化制度化,做优做强“塘河讲坛”系列活动,以“湖埭有理”理论宣讲品牌为统领,用好“百姓名嘴”“青年人才”“文艺专才”等基层宣讲队伍。持续放大“水乡先锋”党建品牌引领效应,总结推广农村社区、机关单位、企业园区等各领域党建典型经验,推动基层党建工作全县域建强、全领域过硬。

第四十六章 深化体制机制改革

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推动体制机制创新走深走实,构建职责清晰、运转高效、协调联动的现代化治理体系。加强改革顶层设计与系统部署,科学谋划改革任务,围绕国家、省市重大战略部署,积极争取更多上级改革试点,每年编排一批重点改革事项清单,持续巩固和拓展机构改革成果。深化重点领域和关键环节改革攻坚,扎实推进开发园区改革,建立依单履职、实

绩导向的差异化薪酬制度,切实提升园区承载力与核心竞争力。一体谋划推进生态文明、社会治理、党的建设等领域改革任务,切实增强改革的整体性、协同性。针对体制机制弊端、利益固化藩篱等改革痛点,坚持破立并举、先立后破,以制度创新为核心,开展首创性、集成式探索。健全改革推进与高质量发展考核的有效衔接机制,完善绩效考评体系,将改革实效、企业获得感、群众满意度作为重要评价内容,确保各项改革任务落地见效。

第四十七章 建设高素质干部队伍

坚持新时代好干部标准,完善选育管用全链条,打造高素质专业化干部队伍,全面提升领导干部现代化建设能力,实现领导班子和干部队伍政治建设更加有力、用人导向更加鲜明、担当氛围更加浓厚、整体功能更加优化。健全完善品行、实绩、作风、担当、口碑“五位一体”的干部综合评价体系,做深做实干部政治素质考察,落细落实省市激励干部担当作为实施细则,深化不担当不作为整治。坚持把教育培训作为基础性工程,构建全覆盖、多形式、精准化的干部培训体系,依托“智库课堂”“企业家周末课堂”等载体,分领域开展低空经济、跨境电商、科技创新、安全生产、基层治理等专题培训。强化一线实践锻炼,推动干部队伍建设与全县中心工作深度融合,在解决突出矛盾、破解发展难题中提高治理能力。统筹用好各年龄段干部,注重党外干部、女干部的培养,持续推动全县干部队伍结构更优、功能更强。

第十五篇 加强规划组织实施 凝心聚力共谱 建湖现代化实践新篇章

坚持以系统思维统筹全局,以战略规划引领发展,完善高效联动的推进机制,健全动态监测评价体系,加快提升县域治理体系和治理能力现代化水平,确保“十五五”目标任务全面落地,为建湖现代化建设提供坚实保障。

第四十八章 推动规划落地实施

全面落实《江苏省发展规划条例》,加强规划统筹管理和衔接协调,形成以建湖县国民经济和社会发展规划为统领,各级各类专项规划、特色园区规划等为支撑,定位清晰、功能互补的规划体系。实施规划事项“一张图”展示、一体化审核、全周期跟踪,聚焦重点领域,推动规划任务分解到具体区域、项目和主体,健全考核激励机制和赛马机制,以重大工程突破带动整体提升。创新实施路径,健全战略任务清单化、项目推进专班化、绩效评价制度化的执行体系,提升跨层级跨部门协同治理能力。健全弹性调整机制,在坚守目标底线的基础上,根据情势变化优化实施路径。加强政策制度供给,形成产业、财税、金融、土地、人才等要素一体保障格局,确保规划落地见效。完善法律政策和标准体系,为规划执行提供制度稳定性与长期保障。

第四十九章 广泛凝聚社会力量

坚持科学决策、民主决策、依法决策,将顶层设计与问计于民有机统一,健全协同攻坚合力机制,广泛汇聚社会参与力量。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、万众一心的生动局面。畅通政府与企业、社会各界的常态化沟通渠道,搭建线上线下意见征集平台,鼓励市场主体、社会力量和市民群众参与规划编制、实施与监督,推动公众合理诉求有效转化为政策优化举措。积极引导社会资本参与规划实施,拓展政府和社会资本合作模式,完善风险共担、利益共享机制。组织企业、高校院所、行业协会等多元主体参与重大项目建设,共同提升公共服务质效,搭建交流合作平台,加强经验总结推广。凝聚全社会共同推进现代化建设的强大合力,实现多元共建、共治、共享的治理格局。

14个镇(街道、区)“十五五”时期发展定位

板块	发 展 定 位
开发区 (钟庄街道)	作为全县经济发展的核心引擎,围绕开放合作新高地、绿色低碳先行区的目标定位,重点聚焦高端装备、新能源、电子信息三大主导产业的集群化发展。以推动高质量发展为首要任务,以产业智能化、绿色化、融合化发展为方向,提升产业集聚度与竞争力。创新外资招引模式,推进重大外资项目落地,建设省级跨境电商产业园。创建零碳园区,加快传统行业绿色低碳转型,打造成为全县高质量发展“绿色新引擎”。
高新区 (塘河街道)	锚定“高”“新”定位,以高端装备、新能源(新材料)、电子信息为主导,抢占低空经济、机器人未来产业新赛道,加快培育壮大新质生产力,统筹推进传统产业“提质焕新”。强化绿色转型,建设国家级绿色工业园区和省级零碳园区试点,建设具身智能产业片区,打造低空场景特色示范区,争创省高新产业引领区、科创资源集聚区、绿色发展样板区、未来产业先导区,打造长三角北翼战略性新兴产业高地。
九龙口旅游度假区 (九龙口镇)	围绕创建国家5A级景区的目标,以提升游客文旅体验、推动区域文旅高质量发展为核心,围绕湿地生态与淮杂非遗文化,打造“生态+文旅”融合发展标杆。依托九龙口国家湿地公园,全面建成生态岛试验区,开发湿地度假、淮剧演艺等业态,全力打造“惟有沙庄才如愿,日思夜想盼再来”的小镇新业态,致力形成“白天看景、晚上看戏”的全域旅游格局。深化“农文旅”融合,发展休闲观光农业,做强九龙口荷藕等特色品牌。打造集非遗传承、文化体验、美食畅享、沉浸演出、生态观光、休闲度假为一体的旅游目的地。
近湖街道	以先进制造业和现代服务业“两业融合”为主线,大力实施科技含量高、环境污染小、经济效益好的智能制造、电子信息配套等新兴产业。以科创园创建部级孵化器为契机,充分释放“孵化器一园区”的全链条“创孵”培育体系效能,向“高精尖”转型,构建“百亿领航、十亿支撑”项目矩阵,打造百亿级园区增长极。围绕高端石油装备、工程装备等主导产业靶向招商,坚持聚链补链延链,加速形成亿级产业集群,跻身全市首批百亿镇街行列。依托主城区核心优势,优化提升商贸流通、金融服务等传统业态,大力发展特色消费街区、楼宇经济、文化旅游等现代服务业,锚定高质量发展标杆与城市治理示范的双重定位,提升善治效能与城市精细化管理水平,打造产城融合、魅力彰显、治理高效的现代化中心城区典范,在全县高质量发展中“勇挑大梁”。

板块	发 展 定 位
上冈镇	放大经济发达镇体制机制优势，全力打造先进制造业与现代服务业深度融合、经济实力强劲的县域副中心，以上冈产业园为载体，加速突破引领型、科技型、标志型项目，全面提升产业质态。大力发展商贸综合体、文化旅游、健康养老等生活性服务业，同时培育工业设计、检验检测等生产性服务业，构建功能完善的现代服务业体系。依托省级现代农业产业示范园，发展农产品深加工、智慧农业等特色农业，形成“工业强镇+农业富民”的双引擎格局。注重统筹推进新城、老镇、产业园发展，努力打造高端装备制造基地和大市区近郊新城的产城融合示范区。
建阳镇	全力打造“产业+城市+生态”融合发展的卫星镇。围绕石油装备产业实现质的有效提升和量的合理增长目标，强链延链补链，加大特色产业整合力度，大力实施石油装备产业发展倍增计划，推动传统产业智能化、数字化改造。贯通陆秀夫纪念馆、泰山寺、保卫盟军坠机战斗纪念地、旅游2号线秀美风光带和S233现代农业园区，放大基因红、生态绿、产业金叠加效应。立足乡村特色与资源禀赋，加快发展现代农业，优化乡村人居环境，健全社会治理体系，建成规模更大、覆盖更广、成色更足的宜居宜业和美乡村片区。
颜单镇	紧扣“工业蓝、农业金、生态绿、党建红”的多彩颜单定位，锚定“县域西南产业融合新高地、生态宜居和美乡村先行区、民生服务优质共享样板镇”发展目标，聚焦高端装备、纺织服装、特种建材等特色产业，推进智改数转、绿企创建，攻坚重大项目、培育专精特新，实现“产业能级跃升、企业质效齐升”。构建“集镇引领+中心村集聚+特色村点缀”城乡体系，优化空间布局、完善基础设施，改造提升楼夏庄、大孙庄等特色田园乡村，串联正清米业、自家农场等资源节点，贯通种产销、融合农文旅，塑造“集镇精致、乡村秀美”风貌。深化党建引领基层治理提质，厚植“颜美人‘善’”文明新风，织密“一老一幼”保障网，建强优质便民服务圈，健全矛盾纠纷多元化解机制，实现“公共服务均等化、民生保障精准化”，让优质共享成为颜单民生底色。
恒济镇	利用首批国家农业产业强镇这一“金字招牌”，依托本镇丰富的自然资源禀赋和平台载体，不断做大“水”文章，做强“水”经济，发展特色农业、生态旅游等产业。探索“文旅+产业”融合发展路径，推动玻璃工艺品产业向文化创意等方向转型。同步做强海工装备、汽车零部件等先进制造业，推进企业绿色转型，探索零碳镇建设路径，加快实现生态价值转化。打造乡村振兴示范镇、共同富裕先行区、农旅融合样板带。

板块	发 展 定 位
庆丰镇	全力打造区域经济与商贸中心。推动特色纺织和机械装备产业智改驱动赋能，不断壮大产业集群，深化产学研用，促进产业规模与核心竞争力双提升。放大杂交稻制种品牌影响力，提高设施农业标准化种植水平，为乡村振兴注入持久产业动能。加快乔家庄创建国家级3A级景区，建成集红色文化传承、爱国主义教育、沉浸式文化体验于一体的综合性文旅基地。实现经济社会向“质效双优、特色鲜明”转型，打造创新创业动能澎湃的活力庆丰、生态优美宜居宜业的绿色庆丰、乡风文明善治和谐的人文庆丰。
高作镇	构建“农业强基、工业提质、文旅增色”融合发展体系。农业方面，依托万亩连片农田特色资源，聚焦优质稻米、特色果蔬等主导产业，创建智慧农业示范基地。工业方面，打造石油装备、农机装备两大特色优势产业集群，推动传统产业向“数字化”“智能化”“绿色化”转型。服务业方面，促进电子商务与实体经济互动发展，建设“一村一品一店”；整合生态河道、田园风光资源，开发“农耕体验+休闲采摘”特色乡村旅游线路，形成三产联动发展格局，绘就宜居宜业和美乡村图景。
芦沟镇	立足“城郊型经济”定位，围绕“工业强镇、农业富镇”目标，打造为高端装备集聚镇、现代农业重点镇、生态文明绿色镇、民生幸福样板镇。工业领域重点发展石油装备、玻璃等产业，推动传统产业向智能化、绿色化、高端化方向全面转型。加快高标准农田建设，发挥制种产业优势，提高现代农业园区效益，形成工农互促、协同发展模式。
沿河镇	依托水乡资源，做足水韵文章，着力构建水清景美、绿色低碳、和谐文明的水乡生态经济。农业重点发展规模化种养、农产品深加工等高附加值产业。工业重点发展轨道交通等高端装备制造产业，不断拉长产业链条。文旅产业融合生态禀赋与水乡民俗，探索开发“水乡民宿+渔家体验”特色旅游产品。
冈西镇	坚持传承红色基因、增强绿色发展动能，依托本地资源与产业基础，深化产学研用协同创新，推动软基材料、纺织产业转型升级、焕新发展、壮大规模；积极培育机械加工业，加快服务业向专业化、高端化迈进；大力发展高效农业、特色水产、精品果蔬种植，配套发展农产品深加工、电商物流等延伸产业，致力打造红色铸魂、创新驱动、产农融合的现代化特色镇。
宝塔镇	立足资源禀赋，聚焦高品质粮食生产、全周期新型农服、农产品深加工等，深化“一村一品”建设，培育区域特色农产品品牌。依托村级发展联盟，同步发展绿色果蔬、冷链物流、采摘观光等产业，构建集种植养殖、加工销售、休闲旅游于一体的全产业链条，以特色农业带动富民增收。发展绿色低碳制造业，做强传动机械、智能装备、绿色家装等特色产业，拓展外贸市场，依托科创园推进工业集约化发展。